

**Documento del
Banco Mundial**

SOLO PARA USO OFICIAL

Informe No. 65108-BO

**ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE FOMENTO
BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO
CORPORACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL
Y
ORGANISMO MULTILATERAL DE GARANTÍA DE INVERSIONES**

ALIANZA ESTRATÉGICA CON EL PAÍS

PARA

EL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

PARA EL PERIODO AF2012-2015

1 de noviembre de 2011

Unidad de Gerencia de País - Bolivia, Chile, Ecuador, Perú y Venezuela
Región de América Latina y el Caribe

Corporación Financiera Internacional
Región de América Latina y el Caribe

Este documento se da a conocer antes de ser sometido a la consideración del Directorio Ejecutivo. Ello no implica presunción de resultado alguno. Este documento puede modificarse luego de que el Directorio lo analice. El documento actualizado se pondrá a disposición del público de conformidad con la Política de Acceso a la Información del Banco.

La última Nota de Estrategia Interina para Bolivia fue discutida por el Directorio Ejecutivo el 2 de junio de 2009 (Informe No. 48372-BO)

EQUIVALENCIAS MONETARIAS
(Al 15 de octubre de 2011)

Unidad Monetaria = Boliviano
\$US1 = 6,97 Bolivianos

PESOS Y MEDIDAS
Sistema Métrico

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA – AÑO FISCAL
1 de enero – 31 de diciembre

	Banco Mundial	CFI	OMGI
Vice-Presidente:	Pamela Cox	Thierry Tanoh	Michel Wormser
Director:	Susan G. Goldmark	Paolo M. Martelli	Ravi Vish
Co-Gerentes de Proyecto:	Oscar A. Avalle and María D. Arribas Baños	Eduardo Wallentin y John Barham	Daniel Villar

ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS

AAA	Actividades Analíticas y de Asesoramiento
ABT	Autoridad de Bosques y Tierras
AF	Año Fiscal
AIF	Agencia Internacional de Fomento
ALC	América Latina y el Caribe
AOD	Ayuda Oficial para el Desarrollo
AML/CFT	Lucha contra el Lavado de Dinero y el Financiamiento de Terrorismo (<i>Anti-Money Laundering and Combating Financing Terrorism</i>)
AP	Áreas Protegidas
APL	<i>Adaptable Program Loan</i>
APP	Asociación Público-Privada
ASFI	Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero
ATNR	Asistencia Técnica No – Reembolsable
BETF	Donación Ejecutada por el Banco (<i>Bank-Executed Trust Fund</i>)
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
BPC	Billones de Pies Cúbicos
CAF	Corporación Andina de Fomento
CAS	Estrategia de Asistencia al País (<i>Country Assistance Strategy</i>)
CASCR	Informe Final de Ejecución de la Estrategia de Asistencia al País (<i>CAS Completion Report</i>)
CEM	Memorando Económico del País (<i>Country Economic Memorandum</i>)
CFAA	Evaluación de la Responsabilidad Financiera del País (<i>Country Financial Accountability Assessment</i>)
CFI	Corporación Financiera Internacional
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
CPPR	Revisión de Desempeño de la Cartera del País (<i>Country Portfolio Performance Review</i>)
CPS	Alianza Estratégica con el País (<i>Country Partnership Strategy</i>)
DEG	Derechos Especiales de Giro
DfID	Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (<i>United Kingdom's Department for International Development</i>)
EES	Estudio Económico y Sectorial
ENDSA	Encuesta Nacional de Demografía y Salud
ERC	Crédito de Recuperación de Emergencias (<i>Emergency Recovery Credit</i>)
ERP	Estrategia de Reducción de Pobreza
ERL	Préstamo Para Recuperación Económica (<i>Emergency Recovery Loan</i>)
FIU	Unidad de Inteligencia Financiera (<i>Financial Intelligence Unit</i>)
FMI	Fondo Monetario Internacional
FPS	Departamento de Servicios y Productos Financieros (<i>Financial Products and Services Department</i>)
FSAP	Programa de Evaluación del Sector Financiero (<i>Financial Sector Assessment Program</i>)
FUNDESNAF	Fondo Fiduciario de Áreas Protegidas
GAIN	Donación para la Fortificación de Alimentos (<i>Global Alliance for Improved Nutrition</i>)
GBM	Grupo del Banco Mundial
GEF	Fondo para el Medioambiente Mundial (<i>Global Environmental Fund</i>)
GFP	Gestión de las Finanzas Públicas
GNL	Gas Natural Licuado
GPOBA	Asociación Mundial para la Ayuda Basada en Resultados (<i>Global Partnership on Output-Based Aid</i>)
GruS	Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia
IBM	Instituto del Banco Mundial
ICR	Informes Finales de Ejecución y de Resultados (<i>Implementation Completion and Results Report</i>)
IDF	Fondo de Desarrollo Institucional (<i>Institutional Development Fund</i>)

ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS

IDTR	Proyecto de Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural
IED	Inversión Extranjera Directa
INB	Ingreso Nacional Bruto
INE	Instituto Nacional de Estadística
INRA	Instituto Nacional de Reforma Agraria
IPC	Índice de Precios al Consumidor
IPDO	Avance en la implementación de los Objetivos de Desarrollo
IOH	Índice de Oportunidades Humanas
ISN	Nota de Estrategia Interina (<i>Interim Strategy Note</i>)
ISR	Reporte del Estado de la Ejecución y los Resultados (<i>Implementation Status and Results Report</i>)
JSDF	Fondo Japonés para el Desarrollo Social (<i>Japanese Social Development Fund</i>)
LIL Indígena	Proyecto de Desarrollo de Pueblos Indígenas
MAS	Movimiento al Socialismo
MDRI	Iniciativa de Alivio de la Deuda Multilateral (<i>Multilateral Debt Relief Initiative</i>)
MMAYA	Ministerio de Medio Ambiente y Agua
MPD	Ministerio de Planificación del Desarrollo
NRAIP	Proyecto de Caminos Nacionales e Infraestructura Aeroportuaria (<i>National Roads and Airport Infrastructure Project</i>)
OCDE-CAD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico – Comité de Asistencia para el Desarrollo
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMGI	Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones
ONG	Organización No Gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONUDD	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
OPCS	Políticas de Operaciones y Servicios de País (<i>Operations Policy and Country Services</i>)
ORAF	Marco de Evaluación del Riesgo Operacional (<i>Operational Risk Assessment Framework</i>)
PAG	Plan de Acción de Género
PANT	Programa de Administración Nacional de Tierras
PARG	Plan de Acción Regional de Género
PAS	Programa de Agua y Saneamiento
PDC	Programa Desnutrición Cero
PDCR	Proyecto de Desarrollo Concurrente Regional
PEFA	Informe de Evaluación de las Finanzas Públicas en base al Marco de Referencia para la Medición del Desempeño del Gasto Público y la Rendición de Cuentas (<i>Public Expenditure and Financial Assessment</i>)
PER	Revisión del Gasto Público (<i>Public Expenditure Review</i>)
PIB	Producto Interno Bruto
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PPCR	Programa Piloto de Resiliencia Climática (<i>Pilot Program for Climate Resilience</i>)
PRBC	Programa de Reestructuración de la Banca y del Sector Corporativo
ProTierras	Proyecto Tierras y Desarrollo Agrario
PRESS	Plan Nacional para la Rehabilitación y Reconstrucción Sostenible
PRI	Proyecto de Reforma Institucional
PRGF	Servicio Para el Crecimiento y la Lucha Contra la Pobreza (<i>Poverty Reduction and Growth Facility</i>)
PyME	Pequeña y Mediana Empresa
RETF	Donación Ejecutada por el Receptor (Recipient-Executed Trust Fund)
ROSC A&A	Informe sobre la Observancia de Estándares y Códigos en Auditoría y Contabilidad (<i>Report on the Observance of Standards and Codes in Auditing and Accounting</i>)
SAFCI	Salud Familiar Comunitaria Intercultural

ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS

SICOES	Sistema de Contrataciones Estatales
SIGMA	Sistema Integrado de Gestión y Modernización Administrativa
SIL	Préstamo de Inversión Específico (<i>Specific Investment Loan</i>)
SISER	Sistema de Monitoreo basado en Resultados
SNIS	Sistema Nacional de Información en Salud
StAR	Iniciativa de Recuperación de Activos Robados
STATCAP	Proyecto de Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y de la Base de Información para la Planificación Basada en Evidencia
SUMI	Seguro Universal Materno Infantil
TMC	Transferencias Monetarias Condicionadas
UDAPE	Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas
UE	Unión Europea
UNCT	Equipo de País de las Naciones Unidas (<i>United Nations Country Team</i>)
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
VIPFE	Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo
WDR	Informe sobre el Desarrollo Mundial (<i>World Development Report</i>)
WEF	Foro Económico Mundial (<i>World Economic Forum</i>)
WGI	Indicadores Mundiales de Gobernabilidad (<i>Worldwide Governance Indicators</i>)
YPFB	Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

AGRADECIMIENTOS

El Grupo del Banco Mundial agradece la colaboración y contribución del Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia en la preparación de este documento de Alianza Estratégica con el País (CPS por sus siglas en inglés). Asimismo, el equipo dirigido por Oscar A. Avalor, desea agradecer especialmente a María Arribas-Baños, Livia Benavides, Morten Blomqvist, Carine Clert, Ousmane Dione, Christopher Humphrey, Kelly Keirnan, Ruth Llanos, Julio Loayza, Anna Mendonça, Gabriela Orozco, Susana Pérez, Germán Román, Carlos Silva, María Alejandra Velasco y Julio Velasco por su trabajo y sus contribuciones a la preparación de este CPS.

TABLA DE CONTENIDOS

RESUMEN EJECUTIVO	i
I. INTRODUCCIÓN.....	1
II. CONTEXTO DEL PAÍS Y AGENDA PARA EL DESARROLLO.....	2
A. Contexto Político y Social.....	2
B. Perfil de la Pobreza y la Desigualdad.....	3
C. Acontecimientos Económicos Recientes	5
D. Perspectivas de la Economía	7
E. El Plan Nacional de Desarrollo y las Prioridades del Gobierno.....	9
III. ALIANZA ESTRATÉGICA DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL CON EL PAÍS	10
A. Lecciones Aprendidas y Retroalimentación de los Beneficiarios y Socios	10
Experiencia Previa del Banco Mundial	10
Lecciones Aprendidas	10
Consultas	11
B. Propuesta de Alianza Estratégica con el País del Grupo del Banco Mundial.....	11
Principios de la Participación del Grupo del Banco Mundial	11
Tema Transversal 1: Género	14
Tema Transversal 2: Gobernabilidad y Lucha contra la Corrupción.....	17
Área de Resultados 1: Desarrollo Productivo Sostenible	18
Área de Resultados 2: Cambio Climático y Gestión de Riesgo de Desastres	22
Área de Resultados 3: Desarrollo Humano y Acceso a Servicios Básicos	23
Área de Resultados 4: Eficacia del Sector Público	26
C. Implementación de la Alianza Estratégica	28
Dotación Financiera.....	28
Gestión de la Implementación del Programa.....	29
Aspectos Fiduciarios y Uso de los Sistemas Nacionales.....	30
Enfoque y Seguimiento de Resultados	31
Asociaciones y Coordinación con los Donantes	32
Programa y Estrategia de Donaciones.....	33
IV. GESTIÓN DE RIESGOS.....	33
A. Riesgos Políticos	33
B. Riesgos Económicos	34
C. Riesgos Institucionales	35

TABLAS, GRÁFICOS Y RECUADROS

Tabla 1: Incidencia de Pobreza usando el Método de la Línea de la Pobreza, 1996-2008	3
Tabla 2: Desigualdad de Ingresos, 1996-2007	3
Tabla 3: Situación de Indicadores Seleccionados de los ODM	4
Tabla 4: Principales Indicadores Macroeconómicos, 2005-2011.....	7
Tabla 5: Principales Proyecciones Macroeconómicas, 2011-2015	9
Tabla 6: Programa de Financiamiento del Banco Actual y Propuesto	27
Tabla 7: Programa de AAA del Banco Actual y Propuesto	27
Gráfico 1: INB Per cápita y Límite Operacional para la elegibilidad bajo la AIF	12
Gráfico 2: Indicadores de Género Seleccionados	14
Gráfico 3: Indicadores Seleccionados de Gobernabilidad en Bolivia, 2005 – 2010	17
Gráfico 4: Acceso a Agua y Saneamiento	24
Gráfico 5: Total de Recursos Comprometidos por Socio de Desarrollo en 2011	32
Recuadro 1: Infraestructura Urbana, Componente de Mejoramiento Urbano en La Paz.....	16
Recuadro 2: Iniciativa para la Recuperación de Activos Robados (StAR)	18
Recuadro 3: El Programa Piloto de Resiliencia Climática (PPCR) en Bolivia.....	23

ANEXOS

Anexo 1: Matriz de Resultados del CPS	36
Anexo 2: Informe Final de Ejecución del CAS AF04-11	44
Anexo 3: Consultas con la Sociedad Civil, Organizaciones de Mujeres y la Cooperación Internacional al Desarrollo	84
Anexo 4: Ayuda al Desarrollo en Bolivia	87
Anexo 5: Panorama General del País.....	89
Anexo 6: Indicadores Sociales	92
Anexo 7: Principales Indicadores Económicos	93
Anexo 8: Indicadores Seleccionados de Desempeño y Gestión de la Cartera del Banco	95
Anexo 9: Cartera de Operaciones (AIF)	96
Anexo 10: Estado de la Cartera Vigente y Desembolsada de la CFI.....	97

RESUMEN EJECUTIVO

Bolivia ha experimentado un periodo de profundos cambios desde que el Gobierno del Presidente Morales llegó al poder en enero de 2006. El Gobierno de Morales ha implementado una serie de políticas económicas y sociales para empoderar a los pueblos indígenas y reducir la pobreza y la desigualdad. Los resultados macroeconómicos han sido positivos, con recurrentes superávits fiscales y en cuenta corriente después de décadas, la disminución de la deuda pública y tasas de crecimiento anual que promediaron 4,5 por ciento durante los últimos siete años. Una nueva Constitución fue promulgada en febrero de 2009 y el Presidente Morales fue posesionado para un segundo mandato en enero de 2010.

El país enfrenta varios desafíos de desarrollo. Bolivia tiene uno de los más bajos niveles de PIB per cápita en la región de América Latina y el Caribe (ALC). La pobreza moderada se ha reducido en los últimos años, pero aún afecta a casi el 60 por ciento de la población. La pobreza es aún mayor en las zonas rurales, aunque su mejora ha sido más rápida. La desigualdad de ingresos también ha disminuido, pero con un índice de Gini de 0,56 en 2007, Bolivia continúa siendo uno de los países más desiguales en ALC. El reciente crecimiento económico es vulnerable a cambios en los precios internacionales de productos básicos y la inversión total es baja. Los indicadores sociales han mejorado desde la década de 1990, pero todavía siguen muy por debajo de los niveles de los países vecinos. Y si bien disminuyeron bastante desde la reelección del Gobierno, las tensiones sociales y políticas podrían reaparecer, especialmente si el desarrollo económico se ralentiza.

El Grupo del Banco Mundial (GBM) y el Gobierno han acordado esta Alianza Estratégica con el País (CPS por sus siglas en inglés) para un periodo de cuatro años como un programa viable de mediano plazo para abordar los inminentes desafíos de desarrollo. Las condiciones para la implementación de un CPS están dadas—un nuevo marco constitucional, un entorno de política consolidado, una situación macroeconómica sólida, un buen diálogo entre el GBM y las autoridades y una mejor capacidad de ejecución—y el Gobierno ha solicitado el apoyo del Banco a través de una estrategia de mediano plazo.

En mayo de 2006 el Gobierno lanzó el Plan Nacional de Desarrollo (PND), el cual ha sido actualizado para la segunda gestión del Presidente Morales. El PND busca aumentar la participación estatal en sectores estratégicos, canalizar recursos a sectores intensivos en mano de obra y al desarrollo de zonas geográficas específicas; introducir nuevos programas sociales mientras se amplían los ya existentes; garantizar una mayor apropiación nacional del proceso de desarrollo de Bolivia y la autosuficiencia en la producción de alimentos y energía; y emprender una profunda reforma social y política a través de la nueva Constitución. El Programa de Gobierno actualizado para el período 2010-2015 plantea un fuerte enfoque en la transformación de la agricultura para reducir la pobreza rural y garantizar la seguridad alimentaria, y en la mejora de la infraestructura para fomentar el desarrollo.

En vista de la mayor estabilidad institucional y económica de Bolivia y en respuesta a la solicitud del Gobierno, el GBM ha desarrollado este CPS en torno al PND. Luego de la implementación de dos Notas de Estrategia Interinas (ISN por sus siglas en inglés) consecutivas, la actual situación en Bolivia permite la preparación y ejecución de una estrategia de cuatro años.

Este CPS considera las lecciones aprendidas de las estrategias anteriores y se benefició de un amplio proceso de consultas que alimentaron el enfoque selectivo de la Estrategia. El CPS está diseñado en torno a los principios de: (i) alineamiento con las prioridades del Gobierno, (ii) selectividad, y (iii) coordinación con los socios para el desarrollo. El seguimiento a la ejecución del programa y su impacto en los objetivos de desarrollo del país se realizará a través de una matriz de resultados.

El CPS propone un programa de operaciones de crédito y de actividades de conocimiento en cuatro áreas de resultados prioritarias: (i) desarrollo productivo sostenible; (ii) cambio climático y gestión del riesgo de desastres; (iii) desarrollo humano y acceso a servicios básicos; y (iv) eficacia del sector público. Estas áreas de resultados responden a las solicitudes del Gobierno y a las prioridades descritas en el PND, y aprovechan al máximo las ventajas comparativas del GBM. El Banco también trabajará en mejorar la ejecución de las donaciones existentes mientras busca otras nuevas para alcanzar resultados en estas áreas.

El apoyo a la producción e infraestructura rural será un foco importante del CPS. Se destinarán varias operaciones del Banco para ayudar a los productores rurales a mejorar, de manera sostenible, su producción e ingresos. También se abordarán las necesidades de infraestructura en beneficio de la producción y la integración económica nacional. La Corporación Financiera Internacional (CFI) se centrará en clientes orientados a la exportación y en el fomento de una mayor actividad del sector privado, especialmente en pequeñas y medianas empresas (PyME) generadoras de empleo. El CPS prevé apoyo adicional para restaurar el acceso a la infraestructura básica dañada por desastres naturales, así como asistencia para ayudar al país a adaptarse al cambio climático e integrar la resiliencia al cambio climático en las políticas públicas.

La mejora en el acceso y la calidad de los servicios sociales y básicos jugará un rol fundamental en el logro de objetivos, al igual que las acciones para fortalecer el sector público. La cartera del Banco ayudará a mejorar la cobertura y la calidad de los servicios de salud y educación, incluida la salud materno-infantil, y programas de empleo para jóvenes de bajos ingresos. También tendrá como prioridad la expansión en el acceso a los servicios de electricidad, agua y saneamiento básico. El Banco incorporará acciones dirigidas a fortalecer el sector público en todas las actividades y procurará apoyar el proceso de descentralización. También contribuirá a mejorar la disponibilidad y calidad de datos para la toma de decisiones con asistencia adicional.

La cartera del GBM incorporará de manera transversal los temas de género y gobernabilidad y lucha contra la corrupción. Todas las áreas de resultados tienen un enfoque de género, y la mayoría de los proyectos incorporan mecanismos de participación para incluir las voces de las mujeres en el diseño y la ejecución de proyectos. El GBM trabaja en estrecha colaboración con las autoridades para avanzar en la agenda de gobernabilidad y lucha contra la corrupción a través de operaciones de financiamiento y asistencia técnica. Todas las operaciones incorporarán mecanismos de transparencia, medidas para la generación de capacidades y procesos de consulta para fortalecer la gobernabilidad.

Este CPS de cuatro años podría incluir una transición de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) al Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF). El Gobierno presentó una solicitud formal para acceder a préstamos del BIRF. Esta solicitud será evaluada a la mitad del término del CPS, y los préstamos del BIRF podrían, potencialmente, ser introducidos gradualmente a partir de ese momento. Hasta que se llegue a la revisión de medio término del CPS, Bolivia sólo tendrá acceso a financiamiento de la AIF.

Existen ciertos aspectos políticos, económicos e institucionales que representan riesgos para este CPS, pero el GBM y las autoridades están trabajando para mitigarlos. Con el propósito de mitigar los riesgos políticos, el GBM se está focalizando en actividades que cuentan con un amplio apoyo político. Los riesgos institucionales están siendo abordados mediante un extenso programa de asistencia técnica en áreas clave, así como con el fortalecimiento de la vigilancia inclusiva por parte de la sociedad civil y de los mecanismos de rendición de cuentas de las actividades del GBM. Los riesgos económicos son principalmente mitigados por la sólida gestión macroeconómica del Gobierno en curso y por el estrecho monitoreo y asistencia técnica en áreas como la gestión de deuda.

INTRODUCCIÓN

1. En los casi seis años desde que el Sr. Evo Morales fue elegido como el primer presidente indígena de Bolivia, el país ha experimentado un cambio socio-político y económico significativo. Como resultado de los elevados precios de los productos básicos y una prudente política fiscal y monetaria, la economía boliviana ha tenido un crecimiento promedio anual de 4,5 por ciento durante los últimos siete años, aumentando el ingreso per cápita en un 18 por ciento. Los superávits en cuenta corriente han prevalecido desde 2003, y el balance fiscal pasó a ser positivo en 2006 por primera vez en décadas. Gracias a este desempeño macroeconómico positivo y al alivio de la deuda, la deuda pública bruta disminuyó de 96 por ciento del producto interno bruto (PIB) en 2003 a 40 por ciento en 2010, mientras que las reservas internacionales aumentaron desde menos de \$US1.000 millones a casi \$US10.000 millones en el mismo periodo. Los depósitos se han triplicado y los créditos se han duplicado en los últimos siete años, mientras que los bancos han reforzado su solvencia y liquidez. La incidencia de pobreza a nivel nacional en Bolivia se redujo ligeramente, pasando de 63 por ciento en 2005 a 59 por ciento en 2008, pero la pobreza rural extrema se redujo en 10 puntos porcentuales durante el mismo período y la desigualdad del ingreso ha tendido a la baja.

2. A pesar de los avances, Bolivia enfrenta grandes desafíos de desarrollo. Bolivia tiene uno de los más bajos niveles de PIB per cápita en la región de América Latina y el Caribe (ALC), la pobreza moderada afecta a más de la mitad de la población y la desigualdad de ingresos sigue siendo muy elevada. El crecimiento económico reciente es vulnerable a los cambios en los precios internacionales de productos básicos y la inversión total es baja, limitando la expansión económica. Las empresas productivas en el sector rural—donde vive un tercio de la población—se siguen viendo obstaculizadas por una infraestructura inadecuada. La informalidad es alta, traduciéndose en una menor productividad y menores ingresos fiscales. La gobernabilidad del sector público es débil, limitando la eficacia y los resultados de las políticas. Las desigualdades de género y los indicadores sociales, si bien han mejorado mucho desde la década de 1990, aún están muy por debajo de los niveles de los países vecinos. Y si bien disminuyeron bastante desde la reelección del Gobierno en diciembre de 2009, las tensiones sociales y políticas podrían reaparecer en la escena, especialmente si el desarrollo económico se ralentiza.

3. Esta Alianza Estratégica con el País para un periodo de cuatro años del Grupo del Banco Mundial (GBM), acordada con el Gobierno, propone un programa de mediano plazo viable para abordar algunos de los desafíos de Bolivia. Durante la consolidación del proceso de reforma iniciado con la elección del Gobierno del Presidente Morales, el GBM ha operado a través de dos ISNs consecutivos, siguiendo la recomendación de la Evaluación de la Asistencia al País realizada en 2005 sobre el uso de estrategias de más corto plazo en vista de la elevada incertidumbre. Ahora, las condiciones para la implementación de un CPS están dadas—un nuevo marco constitucional, un entorno de política consolidado, una situación macroeconómica sólida, un buen diálogo entre el GBM y las autoridades y una mejor capacidad de ejecución—y el Gobierno ha solicitado el apoyo del Banco a través de estrategia de mediano plazo.

CONTEXTO DEL PAÍS Y AGENDA PARA EL DESARROLLO

A. Contexto Político y Social

4. Después de años de inestabilidad política, la elección de Evo Morales en 2005 como el primer presidente de origen indígena en Bolivia trajo al país un período de estabilidad institucional. En diciembre de 2009 el Gobierno convocó a elecciones anticipadas en las que el partido de gobierno, Movimiento al Socialismo (MAS), obtuvo el 64 por ciento de los votos, frente al 54 por ciento alcanzado en las elecciones de 2005. El Gobierno de Morales llegó al poder por un segundo mandato de cinco años en enero de 2010. El CPS propuesto pretende cubrir el periodo que resta de la segunda gestión de Morales hasta el año 2015.

5. Una nueva Constitución fue promulgada en febrero de 2009 y el marco jurídico para su aplicación está siendo desarrollado. La Constitución establece principios tales como el acceso a los servicios públicos como derecho fundamental, un régimen de autonomía inclusivo de las jurisdicciones indígenas, una mayor participación del Estado en la explotación de recursos naturales y la prestación de servicios públicos básicos. La Asamblea Nacional, en la que el partido de gobierno, el MAS, tiene una mayoría de dos tercios, ha aprobado algunas de las leyes necesarias para implementar la nueva Constitución, incluyendo la reforma de los regímenes electoral y judicial y un marco provisional para las autonomías. La agenda legislativa pendiente incluye otras importantes iniciativas en áreas como trabajo, inversión extranjera, empresas públicas, control y participación social, tierra y bosques.

6. Los conflictos sociales y las manifestaciones no han cesado desde que el Gobierno de Morales llegó al poder para un segundo mandato, pero ahora se centran en demandas específicas de mejora o cambios en las políticas públicas, como es común en muchos países de ALC. Previamente, la oposición al Gobierno provino de los sectores regionales y políticos más estructurados, sobre todo en las tierras bajas, pero ahora las protestas vienen de organizaciones que tradicionalmente han estado más a favor del Gobierno de Morales, como ser organizaciones de pueblos indígenas, sindicatos y otros. Por ejemplo, luego de que el Gobierno anunciara en diciembre de 2010 la eliminación de los subsidios a los combustibles y el aumento de los precios de los combustibles en un promedio de 83 por ciento, Bolivia experimentó protestas en las calles de todo el país. Cinco días después el Gobierno de Morales revocó la decisión argumentando que "el Gobierno había escuchado al pueblo". Este episodio demuestra que el Gobierno se ha dado cuenta de que necesita recurrir más a la negociación para crear consensos entre los grupos involucrados para implementar políticas públicas.

7. El Gobierno de Morales sigue sosteniendo que los derechos indígenas y las oportunidades de desarrollo para los pobres del área rural son elementos fundamentales de la agenda pública. Alrededor de dos tercios de la población se identifica como indígena. La población indígena en zonas rurales tradicionalmente ha sufrido de altos niveles de pobreza, limitados derechos económicos, sociales y políticos, marginación y exclusión de los servicios públicos. La nueva Constitución reconoce a los 36 idiomas indígenas como oficiales, junto con el español. Bolivia es signatario del Convenio de 1991 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que reconoce los territorios, lenguas, comunidades y culturas de los pueblos indígenas, y de la Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas de las Naciones Unidas (ONU) de 2007.

B. Perfil de la Pobreza y la Desigualdad

8. **Bolivia ha registrado reducciones en los niveles de pobreza y desigualdad durante la última década, pero los niveles continúan entre los más altos de la región de ALC.** Según cifras oficiales, la pobreza moderada disminuyó de 66 por ciento en 2000 a 59 por ciento en 2008, mientras que la pobreza extrema bajó de 45 por ciento a 33 por ciento (Tabla 1). Esta disminución es más notable en las zonas rurales que en las urbanas. Una proporción significativa de los pobres es indígena, aunque la brecha se ha reducido significativamente en los últimos años. Estas cifras, así como otras más recientes que reportan incluso mayores caídas en los índices de pobreza, son objeto de discusión debido a la falta de comparabilidad de los datos y otros problemas metodológicos. El crecimiento económico sostenido y la introducción de algunos programas sociales innovadores dan crédito a la disminución continua de la pobreza en los últimos años, pero las estadísticas deben ser mejoradas antes de efectuar comparaciones intertemporales válidas. El Banco está trabajando con el Gobierno en mejorar la confiabilidad y comparabilidad de las estadísticas de pobreza.

Tabla 1: Incidencia de Pobreza usando el Método de la Línea de la Pobreza, 1996-2008
(% de la Población Total)

	1996	1997	1999	2000	2001	2002	2003-4	2005	2006	2007 (p)	2008 (e)
BOLIVIA											
Pobreza moderada	64,8	63,6	63,5	66,4	63,1	63,3	63,1	60,6	59,9	60,1	59,3
Pobreza extrema	41,2	38,1	40,7	45,2	38,8	39,5	34,5	38,2	37,7	37,7	32,7
Área Urbana											
Pobreza moderada	51,9	54,5	51,4	54,5	54,3	53,9	54,4	51,1	50,3	50,9	51,2
Pobreza extrema	23,7	24,9	23,5	27,9	26,2	25,7	22,9	24,3	23,4	23,7	22,0
Área Rural											
Pobreza moderada	84,4	78,0	84,0	87,0	77,7	78,8	77,7	77,6	76,5	77,3	74,3
Pobreza extrema	67,8	59,0	69,9	75,0	59,7	62,3	53,7	62,9	62,2	63,9	53,3

Fuente: UDAPE, Ministerio de Planificación del Desarrollo, Dossier de Estadísticas Sociales y Económicas, N ° 20, diciembre de 2010.

Nota: (p) preliminar (e) estimado.

9. **A pesar de las mejoras, todavía persisten los altos niveles de desigualdad del ingreso en Bolivia.** Si bien el coeficiente de Gini se redujo de 0,62 en 2000 a 0,56 en 2007 (Tabla 2), sigue siendo uno de los más altos de la región de ALC. La desigualdad es mayor en las zonas rurales, donde el coeficiente de Gini fue de 0,64 en comparación con el 0,51 de las zonas urbanas. Un estudio de 2007 del Banco Mundial sobre Pobreza, Desigualdad y Vulnerabilidad reveló que los indicadores no monetarios refuerzan la desigualdad. Las dramáticas disparidades de los indicadores según área geográfica, grupos de ingreso y origen étnico reflejan la complejidad de la estructura social y de la historia del país.

Tabla 2: Desigualdad de Ingresos, 1996-2007¹
(Coeficiente de Gini)

	1996	1997	1999	2000	2001	2002	2003-4	2005	2006	2007 (p)
Bolivia	0,6	0,6	0,58	0,62	0,59	0,60	n.d.	0,60	0,59	0,56
Área Urbana	0,51	0,52	0,49	0,53	0,53	0,54	n.d.	0,54	0,53	0,51
Área Rural	0,61	0,63	0,64	0,69	0,64	0,63	n.d.	0,66	0,64	0,64

Fuente: UDAPE, Ministerio de Planificación del Desarrollo, Dossier de Estadísticas Sociales y Económicas, N ° 20, diciembre de 2010. Nota: (p) preliminar (e) estimado.

¹ No existe información disponible para el período posterior a 2007. Los datos de las encuestas de hogares ayudarán a actualizar estas cifras.

10. El Índice de Oportunidades Humanas (IOH), una medida de la igualdad de oportunidades en el acceso de niños y jóvenes a servicios básicos, revela mejoras en la mayoría de los indicadores en el periodo 1998-2008. Un estudio próximo del Banco Mundial sobre el IOH para Bolivia muestra que el acceso equitativo a la vacunación, la nutrición, el parto asistido y la matriculación en primaria y secundaria han mejorado significativamente. Sin embargo, el acceso equitativo a servicios básicos de saneamiento y a adecuada infraestructura de vivienda siguen mostrando niveles muy bajos y avances modestos. Los promedios nacionales del IOH ocultan importantes diferencias regionales. Mientras que departamentos como La Paz y Santa Cruz muestran cifras altas en la mayoría de los indicadores, otros, como Potosí, Chuquisaca, Beni y Pando, tienden a quedar muy por detrás.

11. Bolivia ha logrado un progreso sobresaliente en miras al cumplimiento de algunos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero en otros, las mejoras han sido muy lentas, en particular en varios indicadores de salud. El Sexto Informe de Progreso sobre los ODM preparado por la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE) del Gobierno llegó a la conclusión de que se lograron importantes avances en algunas áreas como la reducción de la pobreza extrema, la desnutrición y la igualdad de género, pero que se requieren esfuerzos adicionales para que Bolivia logre alcanzar los ODM hasta 2015 (Tabla 3). Las aéreas específicas de preocupación incluyen la fecundidad adolescente, las tasas de mortalidad materna e infantil, la prevalencia de enfermedades como el Chagas, el SIDA y la tuberculosis, la tasa de término de la educación primaria y el acceso a saneamiento básico.

Tabla 3: Situación de Indicadores Seleccionados de los ODM

	Línea de base	Año más reciente	Meta 2015
Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre			
Incidencia de pobreza extrema (% de la población)	41.2 (1996)	26.1 a (p)	24.1
Crecimiento del PIB por persona empleada (%)	1.9 (1990)	0.8 a (p)	--
Prevalencia de desnutrición, peso para la edad (% de niños menores de 5 años)	13.2 (1989)	6.1 b	6.6
Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal			
Tasa de término de la educación primaria (% del grupo de edad correspondiente)	74.0 (2001)	77.3 b	100
Tasa de alfabetización (% de la población de 15-24 años)	97.4 (2001)	99.4 a (p)	100
Objetivo 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres			
Brecha de género en la tasa término de educación primaria	2.8 (2001)	-1.8 b (p)	0
Relación de mujeres y hombres alfabetos (población de 15-24 años)	98.0 (1997)	99.6 a (p)	100
Proporción de escaños ocupados por mujeres en parlamentos nacionales (%)	--	23 a	--
Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil			
Tasa de mortalidad, menores de 5 años (por cada 1.000 nacidos vivos)	129.4 (1989)	63.0 b	43.1
Objetivo 5: Mejorar la salud materna			
Tasa de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos)	416 (1989)	229 c	104
Partos atendidos por personal de salud calificado (% del total)	33 (1996)	67 a	70
Tasa de natalidad entre las adolescentes (nacimientos por cada 1.000 mujeres de 15-19 años)	94.3 (1989)	88.8 b	--
Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades			
Prevalencia del SIDA (por millón de habitantes) / *	2.5 (1996)	82.6 a	13.0
Índice de Parasitosis Anual de la malaria (por cada 1.000 habitantes)	7.5 (1990)	2.8 a	2.0
Municipios con tasa de infestación de Chagas > 3% (porcentaje)	56.0 (2003)	19.6 a	0
Casos de tuberculosis curados (porcentaje del total de casos notificados)	71.2 (2000)	81.5 b	95

Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente			
Superficie cubierta por bosques (% de la superficie terrestre)	--	53.4 a	--
Áreas protegidas (en millones de hectáreas)	16.8 (2001)	17.1 b	17.2
Fuentes de agua mejoradas (% de población con acceso)	57.5 (1992)	74.6 b	78.5
Instalaciones de saneamiento básico mejoradas (% de población con acceso)	28.0 (1992)	48.4 b	64.0
Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo			
Servicio de la deuda como porcentaje de los ingresos fiscales (%)	--	47.7 a	--
Usuarios de teléfonos fijos y móviles (% de la población)	--	89 b	--
Acceso a Internet, dentro o fuera del hogar (% de hogares)	--	31.2 b	

Fuente: Elaboración en base a UDAPE, 2010. Sexto Informe de Progreso sobre los ODM en Bolivia.

Nota: (p) preliminar, a para el año 2009, b para el año 2008 y c para el año 2003. * La causa del fuerte aumento de casos de SIDA por millón de habitantes es incierta, pero el personal del Banco cree que probablemente es el resultado de una mejor medición en lugar de una expansión repentina de la epidemia.

C. Acontecimientos Económicos Recientes

12. La economía de Bolivia ha tenido un desempeño relativamente bueno durante la década pasada. El entorno externo favorable y las políticas macroeconómicas prudentes han generado superávits fiscal y de cuenta corriente, un sistema financiero relativamente sólido y un aumento de las reservas internacionales. Esto permitió a Bolivia enfrentar la crisis global de 2008-2009 con buenos fundamentos macroeconómicos que, en combinación con el aislamiento relativo de Bolivia de los mercados financieros internacionales, han ayudado al país a superar la crisis en buen estado. Bolivia tuvo el mejor desempeño en América Latina en 2009, con un crecimiento del PIB de 3,4 por ciento en ese año.

13. El crecimiento ha sido estimulado por las grandes inversiones que se realizaron a finales de la década de los 1990 y principios de la década de los 2000 en los sectores del gas y la minería, en combinación con una mejora en los términos de intercambio. El crecimiento del PIB ha promediado el 4,5 por ciento anual durante los últimos siete años, lo que se ha traducido en un aumento de 18,3 por ciento del ingreso per cápita. La producción minera se ha casi duplicado desde 2006 debido, principalmente, al proyecto San Cristóbal que es financiado con recursos externos y que inició operaciones en 2007. Los hogares se han beneficiado de los mayores ingresos por exportación, la inversión pública y las transferencias sociales. Adicionalmente, las remesas se han incrementado de \$US170 millones en 2003 a cerca de \$US1.000 millones en los últimos tres años, representado alrededor del 5 por ciento del PIB. Las sólidas exportaciones y la dinámica demanda doméstica han impulsado otros sectores como la construcción, manufactura, finanzas, transporte y comunicaciones.

14. El país se ha vuelto más resistente y flexible, registrando superávits fiscales y de cuenta corriente sostenidos y disminuyendo los niveles de deuda pública. Los superávits en cuenta corriente han prevalecido desde 2003, alcanzando un máximo en torno al 12 por ciento del PIB en 2006-2008 debido al auge de los precios de los productos básicos y al creciente volumen de exportaciones mineras (Tabla 4). La crisis internacional de 2008 redujo temporalmente los precios de los productos básicos y la demanda de gas de Brasil, pero el superávit en cuenta corriente se mantuvo en cerca de 5 por ciento del PIB en 2009 y 2010. Las reservas internacionales aumentaron de \$US976 millones en 2003 a \$US9.700 millones en 2010, equivalente a casi 20 meses de importaciones. El sector público mantuvo un superávit fiscal durante cinco años consecutivos debido a los mayores ingresos del gas y la mayor recaudación de impuestos; el gasto público también aumentó, pero las dificultades para seguir impulsando la

inversión pública contribuyeron a mantener el superávit. Estos excedentes fiscales, junto con la Iniciativa de Alivio de la Deuda Multilateral (MDRI por sus siglas en inglés), disminuyeron la deuda pública bruta del 96 por ciento del PIB en 2003 a 40 por ciento en 2010. Como resultado, la Consulta del Artículo IV para Bolivia realizada por el Fondo Monetario Internacional (FMI) en 2011 concluyó que el riesgo de problemas de deuda es muy bajo, con indicadores de deuda pública y externa por debajo de los niveles de riesgo incluso en el peor escenario de las pruebas de estrés. En los últimos años, Fitch ha mejorado la calificación de riesgo de Bolivia de B- con perspectiva negativa en 2005 a B+ con perspectiva estable en 2010, y S&P ha mejorado la calificación de la deuda en moneda extranjera de largo plazo de Bolivia de B- con perspectiva estable en 2007 a B+ con una perspectiva positiva en 2011.

15. Si bien la inflación se encuentra bajo control, los mayores precios internacionales de alimentos y los desastres naturales han generado subidas esporádicas. Bolivia se enfrentó a dos repuntes de inflación interrumpidos por la ralentización mundial—la inflación de 12 meses aumentó de 4,9 por ciento en diciembre de 2005 a 17,3 por ciento en junio de 2008 y de 0,3 por ciento en diciembre de 2009 a 11 por ciento en julio de 2011. Los principales motores de las subidas de precios fueron problemas de oferta, pero el Banco Central absorbió la liquidez y apreció el tipo de cambio para controlar las expectativas y así evitar efectos de segunda vuelta. El Gobierno también ha implementado políticas heterodoxas para controlar los precios, incluyendo la realización de ventas por agentes públicos, restricciones a la exportación y controles de precios, con resultados mixtos.

16. El sistema financiero es fuerte y está ampliando su cobertura. Los bancos están adecuadamente capitalizados, el retorno sobre el capital y el retorno sobre los activos son, en promedio, 17 y 1.3 por ciento, la liquidez está en alrededor del 35 por ciento y las provisiones llegan a 177 por ciento de la cartera en mora. Debido a la apreciación y a las medidas adoptadas para frenar la dolarización, los ahorros y créditos denominados en dólares se redujeron a 40 y 33 por ciento, respectivamente. La cartera en mora se redujo de 17 por ciento en 2005 a 1,9 por ciento en agosto de 2011, como resultado de los esfuerzos por limpiar las carteras, los estándares razonables para la evaluación de créditos y el contexto económico favorable. También se reportan indicadores sólidos para las entidades financieras no bancarias supervisadas, que actualmente representan el 27 por ciento de los activos del sector. Desde 2007, el sistema financiero se ha expandido de manera significativa, con depósitos que alcanzan un 48 por ciento del PIB. Los créditos aumentaron en 30 por ciento en el último año con un fuerte aumento en los créditos más pequeños. Actualmente, las instituciones de microfinanzas no supervisadas están siendo puestas bajo la supervisión de la Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero (ASFI), fortaleciendo el sistema financiero en general.

17. La posición macroeconómica de Bolivia ha mejorado, pero aún existen retos significativos. Industrias como la minería, hidrocarburos y electricidad están operando casi a plena capacidad, limitando nuevas fuentes de crecimiento, a menos que se realicen inversiones significativas. A pesar de que los niveles de inversión pública giran en torno al 10 por ciento del PIB, las brechas importantes de infraestructura y la débil capacidad institucional perjudican las perspectivas de desarrollo de Bolivia. Retos en salud y educación limitan la formación de capital humano. Además, el país es altamente dependiente de las exportaciones de productos básicos, que representaron alrededor de 82 por ciento del total de las exportaciones y 32 por ciento del total de ingresos fiscales en 2010. Una caída significativa en los precios de los productos básicos

tiene implicaciones fiscales y sobre la cuenta corriente así como un efecto de deterioro en el crecimiento.

18. El sector privado en Bolivia sigue enfrentando importantes desafíos que limitan su desarrollo. Los desafíos que enfrenta van desde el aislamiento geográfico del país y altos costos de operación, a la burocracia onerosa. La distribución desigual del ingreso y la pobreza generalizada en Bolivia limitan su mercado interno. El Gobierno ha creado y fortalecido empresas públicas en varios sectores como el de alimentos, la minería, la industria y la banca. La nacionalización de algunas empresas en los sectores de hidrocarburos, fundición, electricidad, telecomunicaciones, agua y cemento plantea desafíos adicionales, los que podrían verse agravados por las reformas en curso en el marco regulatorio. Tanto el Informe *Doing Business* del Grupo del Banco Mundial y el Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial (WEF por sus siglas en inglés) reconocen la dificultad para la creación de empresas, la operación de negocios y el clima de inversiones. Seis de cada diez trabajadores urbanos se emplea en el sector informal (cerca del 75 por ciento de las mujeres y el 60 por ciento de los hombres) —uno de los más altos niveles de informalidad en el mundo— restringiendo las oportunidades de desarrollo de la micro y pequeña empresa y el crecimiento económico en general. La inversión extranjera directa (IED) y la inversión del sector privado en Bolivia como porcentaje del PIB son inferiores a la media de los países de la AIF a nivel mundial e inferiores a casi todos los otros países de la AIF en ALC.

Tabla 4: Principales Indicadores Macroeconómicos, 2005-2011

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011e
Crecimiento del PIB real (%)	4.4	4.8	4.6	6.1	3.4	4.2	5.0
Inflación del IPC (%)	4.9	4.9	11.7	11.8	0.3	7.2	7.0
Depreciación del tipo de cambio (fin de periodo, %)	0.2	-0.6	-4.5	-7.8	0.0	-0.4	-1.6
Balance general del sector público (% del PIB)	-2.3	4.5	1.7	3.2	0.1	1.7	3.7
Saldo en cuenta corriente (% del PIB)	6.5	11.5	12.1	12.0	4.7	4.6	6.8
Reservas internacionales netas (\$US miles de millones)	1.7	3.2	5.3	7.7	8.6	9.7	12.4

Fuente: INE, BCB, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y estimaciones del personal.

Nota: (e) estimado.

D. Perspectivas de la Economía

19. Las condiciones externas mejoraron durante el primer semestre de 2011 y es probable que los precios de exportación de gas continúen dando lugar a buenos resultados macroeconómicos para el año. Los mayores precios de los productos básicos y la recuperación de los volúmenes de exportación de gas a Brasil y Argentina favorecen a las exportaciones bolivianas. Se prevé que el superávit de cuenta corriente aumente de 4,6 por ciento del PIB en 2010 a 6,8 por ciento en 2011, incrementando las reservas internacionales a \$US12,4 mil millones a finales de año. Se prevé un aumento en el superávit fiscal de 1,7 por ciento del PIB en 2010 a 3,7 por ciento en 2011 a medida que los ingresos por hidrocarburos aumenten y el Gobierno siga tropezando con dificultades en la capacidad de aumentar la inversión pública. El crecimiento aumentaría a 5.0 por ciento en 2011 impulsado por la demanda interna y los volúmenes y precios de la exportación de gas. Se anticipa que la inflación caerá a 7,0 por ciento este año en la medida en que los precios de alimentos disminuyan y que las políticas monetaria y cambiaria contractivas reduzcan las presiones de demanda.

20. El crecimiento se enfrenta a nuevos desafíos en el futuro. Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) —la empresa estatal de petróleo y gas— no ha sido capaz de impulsar la inversión en el sector. Como resultado, la capacidad de producción de gas de Bolivia se ha estancado, retrasando el crecimiento de las exportaciones de gas a Argentina y otros mercados. Los países vecinos están reduciendo su dependencia energética de Bolivia mediante el desarrollo de sus propias reservas y la construcción de plantas de gas natural licuado (GNL). Debido a un cambio metodológico en el cálculo, las reservas probadas de gas de Bolivia se redujeron a alrededor de 10 billones de pies cúbicos (BPC), en comparación con las reservas probadas de 27 BPC calculadas en 2005. Las perspectivas de crecimiento de la minería son modestas dado que San Cristóbal ya ha alcanzado su máxima capacidad y que otras inversiones se han retrasado. El desarrollo de las reservas de hierro de El Mutún y de las grandes reservas de litio de Uyuni ha sido más lento de lo previsto debido a la falta de suministro de energía, infraestructura de transporte insuficiente y la falta de inversiones. Algunos sectores intensivos en mano de obra, en especial el de manufacturas, podrían verse limitados por la falta de inversión privada vinculada con el clima de inversiones global y la incertidumbre generada por las continuas reformas legales y las restricciones en el suministro de energía.

21. Como resultado de estos desafíos y las posibles condiciones externas, se prevé que el crecimiento converja a 3,8 por ciento en el mediano plazo. Se prevé que la inversión privada se mantendrá baja, en alrededor de 7 por ciento del PIB, y que los precios de los productos básicos disminuyan, aunque modestamente, en los próximos años. El superávit de cuenta corriente podría disminuir a 1,4 por ciento del PIB en el año 2015 si se estancaran las exportaciones mineras y gasíferas, disminuyeran las remesas y se elevaran las importaciones en respuesta a una fuerte demanda interna y a la apreciación real. Se prevé que las reservas internacionales aumenten de \$US12 mil millones en 2011 a \$US18 mil millones en 2015. En el frente fiscal, el superávit podría disminuir gradualmente de 3,7 por ciento del PIB en 2011 a un nivel cercano al equilibrio o a un ligero déficit en 2013-15, bajo el supuesto de que los ingresos por hidrocarburos se estancaran y los gastos continuaran creciendo. También se anticipa que el gobierno central pueda incurrir en déficit y acumular deuda pero, como porcentaje del PIB, se prevé que la deuda pública bruta disminuya de 40 por ciento en 2010 a 37 por ciento en 2014 en la medida en que el PIB nominal crezca. Esta tendencia se revertiría al final del período de proyección debido al déficit fiscal emergente.

22. Existen varios riesgos a la baja para el crecimiento económico. Un retroceso en la recuperación internacional podría afectar negativamente las perspectivas de Bolivia, erosionando los equilibrios externo y fiscal a través de la caída de los precios de los productos básicos, la reducción del volumen de exportaciones de gas a Brasil y Argentina y la disminución de las remesas desde España, Estados Unidos y Argentina. Las exportaciones de productos básicos representaron alrededor de 82 por ciento de las exportaciones totales y 32 por ciento de los ingresos fiscales en 2010, y una caída significativa de los precios tendría implicancias tanto de cuenta corriente como en el balance fiscal. Si el gobierno tiene éxito en conseguir socios para llevar a cabo los proyectos de inversión anunciados, sobre todo en los sectores de minería y de hidrocarburos, las perspectivas de crecimiento a mediano plazo podrían mejorar de manera significativa. Por otro lado, las altas reservas internacionales podrían aumentar la presión para gastar o consolidar un tipo de cambio fijo de facto afectando la capacidad de reacción ante choques externos. La situación fiscal también podría erosionarse por las presiones generadas por la descentralización y los costos relacionados con el proceso de nacionalización.

23. Los obstáculos al crecimiento a más largo plazo deben ser abordados en cuanto a la infraestructura, el sector financiero y el clima de negocios. Importantes brechas de infraestructura y una débil capacidad institucional socavan las perspectivas de desarrollo de Bolivia. En lo que respecta al sector financiero, el reciente aumento en el crecimiento del crédito, así como la fuerte dependencia en bienes inmuebles como garantía tendrán que ser cuidadosamente monitoreados. Asimismo, el Gobierno debe equilibrar las medidas para fomentar la inclusión financiera, incluyendo el otorgamiento de préstamos a través de entidades públicas y cambios en el marco regulatorio, con el riesgo de sobre-endeudamiento y un posible deterioro en la cultura de repago. El clima general de negocios no suele ser propicio para una amplia participación del sector privado. Como resultado, tanto la inversión privada como la productividad son bajas, especialmente en la agricultura, y la informalidad es generalizada. Es probable que las perspectivas de crecimiento permanezcan, por tanto, limitadas hasta que estos importantes retos sean abordados.

Tabla 5: Principales Proyecciones Macroeconómicas, 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Crecimiento del PIB real (%)	5.0	4.1	3.8	3.8	3.8
Inflación del IPC (%)	7.0	4.0	4.0	4.0	4.0
Depreciación del tipo de cambio (fin de período, %)	-1.6	-0.7	-0.5	0.0	3.6
Balance general del sector público (% del PIB)	3.7	1.5	0.2	-0.6	-1.3
Saldo en cuenta corriente (% del PIB)	6.8	5.7	4.3	2.9	1.4
Reservas internacionales netas (\$US miles de millones)	12.4	14.3	15.9	16.3	17.6

Fuente: Estimaciones del personal de Banco Mundial.

E. El Plan Nacional de Desarrollo y las Prioridades del Gobierno

24. El actual Plan Nacional de Desarrollo (PND) fue diseñado durante la primera gestión de Gobierno del Presidente Morales. En mayo de 2006, el Gobierno lanzó el PND en torno a cuatro pilares. *Bolivia Productiva* busca aumentar la participación estatal en sectores estratégicos—principalmente en recursos naturales y servicios básicos—canalizar recursos hacia sectores intensivos en mano de obra y focalizar el desarrollo de determinadas zonas geográficas a través de apoyo financiero y técnico. *Bolivia Digna* introduce nuevos programas sociales y amplía el alcance de programas existentes, tales como las transferencias condicionales y las redes de protección social para combatir la pobreza y la exclusión. *Bolivia Soberana* busca una mayor apropiación del país del proceso de desarrollo de Bolivia y la eliminación de influencias externas sobre las políticas, un estatus fortalecido en los foros internacionales a través del mantenimiento de relaciones equilibradas con otros países y la autosuficiencia en la producción de alimentos y energía. *Bolivia Democrática y Participativa* propone una reforma social y política profunda a través de la nueva Constitución.

25. En su segunda gestión el Gobierno está poniendo un énfasis renovado en áreas estratégicas del PND y ha identificado nuevas prioridades. El Programa de Gobierno propuesto para el período 2010-2015, que fue presentado en diciembre de 2009, está basado en el PND y lo actualiza. Sus objetivos son impulsar el crecimiento económico mediante la inversión pública, promover el desarrollo productivo y mejorar la infraestructura. En los sectores sociales, el Gobierno se propone trabajar en reducir la desigualdad, erradicar la exclusión y garantizar el ejercicio pleno de los derechos fundamentales mediante el aumento de la cobertura de los

servicios sociales públicos, tales como la salud, la educación y la vivienda. Finalmente, el Programa tiene como objetivo garantizar la participación y el control social de las políticas públicas, e implementar gradualmente el nuevo marco de autonomías a través de acuerdos programáticos entre los diferentes niveles de gobierno.

26. El PND y las estrategias sectoriales comparten los principios de los ODM. El pilar *Bolivia Productiva* está alineado con el objetivo de reducir la pobreza y la extrema pobreza mediante la identificación y ejecución de políticas públicas orientadas a crear oportunidades para la generación de ingresos. El pilar *Bolivia Digna* define los programas sociales dirigidos a mejorar el desarrollo humano y aumentar el acceso a los servicios sociales básicos como el agua y el saneamiento básico, la educación y la salud. Las actividades enmarcadas en el pilar *Bolivia Digna*—varias de las cuales son apoyadas por actividades previstas en el presente CPS—serán especialmente importantes para los ODM de salud y educación que han mostrado un lento progreso hacia las metas de 2015.

III. ALIANZA ESTRATÉGICA DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL CON EL PAÍS

A. Lecciones Aprendidas y Retroalimentación de los Beneficiarios y Socios

Experiencia Previa del Banco Mundial

27. Desde el año 2004 el GBM ha implementado tres estrategias consecutivas de corto plazo en un contexto de alta incertidumbre. Frente a un contexto económico y social volátil, el GBM decidió implementar estrategias consecutivas de corto plazo que proporcionen la flexibilidad necesaria para responder a las cambiantes circunstancias y necesidades del país. La última Estrategia de Asistencia (CAS por sus siglas en inglés) para Bolivia abarcó el período fiscal 2004-2005, y fue seguida por dos Notas de Estrategia Interinas para los periodos fiscales 2007-2009 y 2010-2011. Un Informe de Término Final que evaluó el apoyo del Banco a Bolivia durante el período fiscal 2004-2011 ofrece lecciones importantes para el diseño e implementación de la nueva Estrategia (Anexo 2).

Lecciones Aprendidas

28. La fragmentación de intervenciones en operaciones pequeñas probablemente aumente los costos de transacción para el Gobierno y el Banco y limite su impacto. Ocho proyectos de inversión por un monto promedio de \$US18 millones fueron aprobados en el marco del primer ISN en muchas diferentes áreas. Si bien el programa crediticio había sido acordado con el Gobierno, la preparación simultánea de varios programas fue difícil de manejar. Se necesitaron varios meses luego de la aprobación para lograr que los proyectos estén listos para la ejecución y se hagan efectivos, a veces debido a la falta de acuerdos sobre aspectos y enfoques operativos. El segundo ISN fue, por tanto, más selectivo y sólo dos operaciones clave de inversión fueron aprobadas por un total de \$US160 millones. El Banco trabajó en estrecha colaboración con las contrapartes del Gobierno para promover la apropiación de los proyectos y su ejecución. La selectividad y los proyectos más grandes tienen potencial para producir mayores impactos en el desarrollo, así como para contener los costos de transacción tanto para el Banco como para el Gobierno.

29. La anticipación y atención cercana a los desafíos de ejecución, junto con arreglos institucionales menos complejos, pueden reducir los retrasos en la ejecución de los proyectos. Para evitar ajustes engorrosos y procesos de enmienda, los arreglos institucionales y mecanismos de ejecución deben ser simples y flexibles. La ejecución debe estar acompañada de una supervisión cercana y de actividades sistemáticas de generación de capacidades. Se requiere que la evaluación de riesgos sea imparcial, equilibrada y realista durante el diseño y la ejecución de la Estrategia, así como en la ejecución de las operaciones individuales, para mejorar las perspectivas de la eficacia de la ayuda para el desarrollo. Este tema está siendo abordado con instrumentos como el Marco de Evaluación del Riesgo Operacional (ORAF por sus siglas en inglés).

Consultas

30. La preparación de este CPS se benefició de consultas realizadas con una muestra amplia y representativa de la sociedad civil, que incluyó a organizaciones de mujeres. Un total de alrededor de 300 personas participaron en nueve talleres de consulta que proporcionaron espacios de diálogo sobre temas vinculados con las áreas estratégicas del nuevo CPS. Entre los participantes estuvieron representantes de organizaciones indígenas y campesinas de mujeres, sector privado, organizaciones no gubernamentales (ONGs), organizaciones productivas, concejos municipales, asambleas departamentales, grupos de jóvenes y de mujeres y de los principales donantes activos en Bolivia. El Anexo 4 describe con mayor detalle el proceso de consultas del CPS y los resultados.

31. El proceso de consultas informó y validó el enfoque selectivo adoptado en la preparación del CPS. El proceso validó los esfuerzos del GBM para fortalecer las intervenciones en desarrollo rural y para continuar trabajando en las áreas urbanas con un fuerte enfoque de género. La retroalimentación recibida de grupos de mujeres de zonas urbanas y rurales y entre ellos de los pobres en el área rural apoyó firmemente la orientación general de las actividades planificadas en el marco del CPS y aportó con perspectivas valiosas que servirán como insumo para las intervenciones de los proyectos y AAA. Sobre la base de la retroalimentación recibida de los socios para el desarrollo, se decidió intensificar las actividades para apoyar al Gobierno a mejorar la ejecución y las capacidades fiduciarias, tanto a nivel nacional como sub-nacional. Este aspecto es particularmente importante dada la necesidad de avanzar en la utilización de los sistemas nacionales.

B. Propuesta de Alianza Estratégica con el País del Grupo del Banco Mundial

Principios de la Participación del Grupo del Banco Mundial

32. El CPS para cuatro años está diseñado en torno a tres principios: (i) la alineación con las prioridades del Gobierno, (ii) la selectividad, y (iii) la coordinación con los socios para el desarrollo. Estos principios tienen en cuenta las lecciones aprendidas de las estrategias anteriores y la retroalimentación recibida durante las consultas con el Gobierno, la sociedad civil, el sector privado y otros socios para el desarrollo, y son fundamentales para lograr la apropiación por parte del país así como resultados de desarrollo eficaces.

- **Alineación con las prioridades estratégicas del Gobierno:** El CPS es consistente con las metas del Plan Nacional de Desarrollo y está alineado con los pilares *Bolivia Productiva*,

Bolivia Democrática y Participativa y Bolivia Digna y las actividades previstas dentro del Programa de Gobierno 2010-2015. Las operaciones contempladas en el CPS focalizan áreas en las que el Gobierno tiene apropiación plena y capacidad de ejecución suficiente, conforme a lo acordado con las contrapartes durante el diseño del CPS.

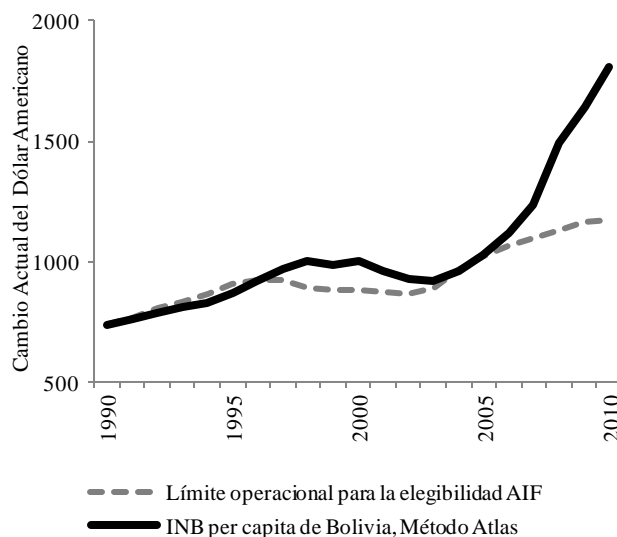
- **Selectividad:** El Gobierno y el GBM han identificado áreas en las que los limitados recursos disponibles de la AIF y la CFI y las operaciones de la OMGI para Bolivia pueden lograr resultados concretos. El GBM ha fortalecido su compromiso con Bolivia en los últimos años y la implementación de un CPS permitirá que el GBM refuerce esta asociación trasladándose hacia una perspectiva más de mediano plazo en las áreas en las que posee ventajas comparativas.

- **Coordinación con los socios para el desarrollo:** El GBM continuará participando activamente en los mecanismos de coordinación de donantes y desarrollando trabajo operativo conjunto cuando resulte apropiado, en particular con socios bilaterales como Brasil, Dinamarca, Japón, Países Bajos, Suiza y el Reino Unido y con organismos multilaterales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Sistema de las Naciones Unidas. Se realizaron consultas con los donantes activos en Bolivia como insumo para el diseño de la cartera de proyectos propuesta para evitar duplicación de esfuerzos y promover sinergias con proyectos de desarrollo actualmente en curso o futuros.

33. Con base en estos principios, la Estrategia apoyará un programa de nuevas operaciones de crédito y actividades de conocimiento en áreas prioritarias. El programa del GBM se concentrará en cuatro áreas de resultados: (i) desarrollo productivo sostenible, (ii) cambio climático y gestión de riesgo de desastres, (iii) desarrollo humano y acceso a servicios básicos, y (iv) eficacia del sector público. Los dos temas transversales que se incorporan en todas las actividades del Banco en cada una de estas áreas de resultados son los siguientes: (i) género, y (ii) gobernabilidad y lucha contra la corrupción. Las áreas de resultados y temáticas apoyan las iniciativas del Gobierno bajo los pilares del PND de *Bolivia Productiva, Bolivia Digna y Bolivia Democrática y Participativa*, y complementan las prioridades definidas en el Programa de Gobierno 2010-2015 actualizado. El programa será inicialmente financiado a través de recursos de la AIF, con una posible transición a financiamiento del BIRF a ser considerada en el punto medio de ejecución de la Estrategia.

34. Este CPS de cuatro años podría incluir una transición de financiamiento de la AIF a financiamiento del BIRF. Bolivia ha sido un país “blend” desde el año fiscal 2001. En 2006 su INB per cápita comenzó a elevarse decididamente por

Gráfico 1: INB Per cápita y Límite Operacional para la elegibilidad bajo la AIF



Fuente: Banco Mundial

encima del límite operacional de la AIF (Gráfico 1). El Gobierno presentó una solicitud formal para acceder a préstamos del BIRF; esta solicitud será evaluada de manera oficial en el punto medio de ejecución del CPS. Hasta entonces, se ha acordado con el Gobierno un programa indicativo para los años fiscales 2012-2014 por DEGs 159,9 millones (equivalente a \$US 257,2 millones) con financiamiento de la AIF16.

35. El CPS incorpora modalidades operativas más simples y flexibles para reducir obstáculos para la implementación y acelerar la ejecución. La Estrategia ofrece flexibilidad para ajustar el programa de financiamiento si la situación lo amerita, por ejemplo, para responder a choques tales como cambios repentinos en los precios de las materias primas o desastres naturales. El Gobierno y el Banco acordaron ajustar el programa de operaciones en preparación de tal manera que contemple un número menor de operaciones pero de mayor tamaño con el fin de maximizar el impacto en el desarrollo y a la vez contener los costos de transacción para ambas partes, en línea con las recomendaciones de las revisiones de desempeño de la cartera y la Evaluación de la Asistencia al País de 2005. Adicionalmente, se pondrá mayor atención en aspectos de ejecución e institucionales, evitando los arreglos complejos para acelerar la ejecución.

36. En línea con el enfoque del Banco, la CFI continuará apoyando a Bolivia con una estrategia centrada en proyectos liderados por el sector privado que sean viables y de alto impacto y que serán complementados con servicios de asesoramiento estratégico. Por el lado de la inversión, la CFI mantendrá su enfoque en clientes con modelos de negocio sostenibles que hayan demostrado un sólido desempeño en el pasado y que operen de manera eficiente dentro de los marcos regulatorios impuestos por la nueva Constitución de Bolivia. Esto incluye principalmente proyectos en mercados financieros—banca para la pequeña y mediana empresa (PyME), microfinanzas y financiamiento para el comercio—en agroindustria y silvicultura, pero podría extenderse hacia otros sectores si se diera un entorno propicio. Como parte de sus servicios de asesoramiento, la CFI continuará su trabajo para mejorar el clima de negocios mediante la simplificación de trámites a nivel municipal y posiblemente a nivel nacional, y proveerá capacitación a las PyMEs a través de su pilar de asesoramiento empresarial.

37. La Estrategia propuesta también apoyará el desarrollo de un programa flexible de actividades analíticas y de asesoramiento (AAA) y servicios diseñados específicamente para atender las necesidades del Gobierno. Un conjunto indicativo de actividades no financieras se ha definido para el año fiscal 2012, pero se mantendrá abierto y flexible para los demás años con el fin de asegurar que el programa pueda responder a las necesidades que surjan durante la implementación del CPS. Se proporcionará un paquete de actividades de generación de capacidades y conocimiento para preparar al país en su potencial transición hacia financiamiento del BIRF en áreas estratégicas tales como la gestión de la deuda pública. Para complementar este trabajo, los servicios de asesoría de la CFI podrían brindar asistencia técnica y generación de capacidades respecto del clima de negocios, el acceso al financiamiento y el fortalecimiento de la gestión local de regalías a través de programas estratégicos de inversión comunitaria (Tabla 7).

Tema Transversal 1: Género

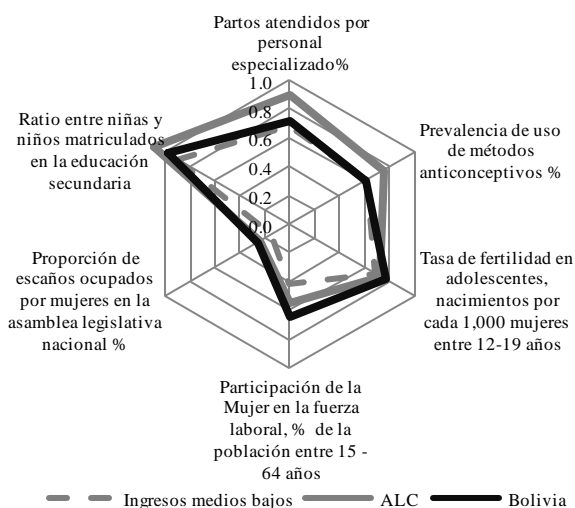
Principales Desafíos

38. Las mujeres bolivianas enfrentan múltiples desafíos, en particular el acceso desigual a los recursos productivos y económicos y altos niveles de pobreza. Las mujeres siguen siendo empleadas principalmente en el sector informal, se enfrentan a dificultades para acceder al crédito y los salarios femeninos son inferiores a los de los hombres en trabajos similares, según el estudio del Banco Mundial "Hacia la Equidad de Género en la Economía" realizado en 2008. En las ciudades de El Alto y La Paz, hasta el 70 por ciento de las madres jóvenes vive en la pobreza, y la mayoría de aquellas que participa en el mercado laboral lo hace en el sector informal. El trabajo informal a menudo expone a las jóvenes madres y a sus hijos a accidentes, violencia, abuso y abandono. A pesar de lo logrado con la Ley de Reforma Agraria de 1996, los prejuicios culturales siguen limitando el acceso de las mujeres a la tierra y a la titulación de las propiedades. Existen vacíos importantes en los datos referidos a la pobreza, la desigualdad y el desarrollo económico entre las mujeres que necesitan ser llenados con el fin de garantizar que las políticas de igualdad de género puedan ser eficaces. Los resultados preliminares de un estudio de género realizado por el Banco subrayan la necesidad de focalizar la información y formación provista a las mujeres de zonas rurales, teniendo en cuenta su menor nivel educativo y el hecho de que las responsabilidades domésticas les impiden participar en la generación de capacidades de la comunidad.

39. Los indicadores de género en Bolivia son mixtos con respecto a los de ALC y otros países de ingresos medios-bajos. Bolivia tiene una mayor participación femenina en la fuerza laboral y en la política que el promedio de la región y los países de ingresos medios-bajos (Gráfico 2). En promedio, tiene un mejor desempeño que los países de ingresos medios-bajos en cuanto a los partos asistidos por personal sanitario cualificado y en la proporción de mujeres con escolaridad secundaria en relación a los hombres, pero su desempeño es menor que la media regional. Los indicadores revelan que aún queda mucho por hacer para aumentar la prevalencia de anticonceptivos y reducir la fecundidad de las adolescentes, en los cuales Bolivia está retrasada.

40. **La violencia contra las mujeres sigue siendo elevada y requiere de una mayor atención.** Según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDSA) de 2008, el 38 por ciento de las mujeres casadas reportó haber sido víctima de violencia psicológica en los 12 meses anteriores a la encuesta y el 24 por ciento reportó violencia física o sexual.

Gráfico 2: Indicadores de Género Seleccionados



Fuente: *The Little Data book on Gender* (Banco Mundial 2011) y WDI. Los datos corresponden a 2009, con excepción de la matriculación en secundaria de mujeres con respecto a hombres, que es para el año 2008.

Estrategia del Gobierno

41. Bolivia ha dado pasos importantes para promover la igualdad de acceso a oportunidades de desarrollo de capital humano y dar a los hombres y mujeres igualdad de condición y protección. La nueva Constitución y la legislación sectorial garantizan la igualdad de derechos y el acceso a los servicios sociales para hombres y mujeres. Las tasas de matriculación y de término en educación son casi iguales para niñas y niños; las políticas recientes apuntan a mejorar los servicios de salud y de nutrición para mujeres embarazadas y niños pequeños. En 2008 el Gobierno lanzó el Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades, que incluye políticas a favor de las mujeres en seis grandes áreas: (i) actividad económica, (ii) educación, (iii) salud, (iv) violencia, (v) fortalecimiento institucional, y (vi) participación en la toma de decisiones. Las mujeres actualmente ocupan casi la mitad del gabinete ministerial, más del 40 por ciento de los concejos municipales y 36 por ciento de la Asamblea Legislativa.

Áreas de Apoyo del GBM

42. El tema género se transversalizará en la cartera del GBM bajo los lineamientos del Plan de Acción Regional de Género para los años fiscales 2012-2014 (PARG) y las conclusiones del Informe sobre Desarrollo Mundial (WDR por sus siglas en inglés) de 2012. El PARG para ALC esboza una estrategia para que el Banco trabaje más eficazmente en ayudar a los países clientes a identificar, comprender y abordar las cuestiones de género que limitan el desarrollo. En línea con el PARG y el WDR de 2012, el Banco determinará compromisos estratégicos, intentará asignar recursos dentro de cada proyecto nuevo para abordar las cuestiones de género, aprovechará las donaciones para promover un programa más sensible al género, documentará las mejores prácticas en la transversalización de género y mejorará los sistemas de monitoreo y evaluación de género. La preparación de este CPS se benefició de consultas con organizaciones de mujeres que validaron las áreas identificadas y el enfoque de género adoptado. Si bien una gran parte de la cartera actual ya se concentra en las cuestiones de género, se hará un esfuerzo mayor para asegurar que la participación del Banco no sólo vea a las mujeres como beneficiarias, sino que también intente medir y hacer frente a los desafíos estructurales de género.

43. La cartera en ejecución y propuesta para desarrollo humano y acceso a servicios básicos incorpora un fuerte enfoque de género. El *Proyecto de Expansión del Acceso para Reducir las Desigualdades en Salud APL III* se centra en la mejora de la salud de las madres y los niños mediante la prestación de servicios culturalmente sensibles, mientras que el *Proyecto de Inversión en Niños y Jóvenes* tiene como objetivo reducir la desnutrición crónica en niños de zonas rurales a través de transferencias monetarias condicionadas (TMC) para las mujeres embarazadas y las madres de niños menores de dos años. El componente de empleo para jóvenes constituye un incentivo financiero adicional para promover la inserción de las madres jóvenes en el mercado laboral. Como complemento de este proyecto, se utilizará una donación del Fondo del Japón para el Desarrollo Social (JSDF por sus siglas en inglés) para reducir las limitaciones en el cuidado de los niños de madres jóvenes desempleadas o con empleos precarios mediante la mejora de 149 centros de atención infantil que existen en El Alto y La Paz. El *Proyecto de Infraestructura Urbana*, actualmente en ejecución, involucra a las mujeres a lo largo de la preparación, ejecución y etapas de toma de decisiones, permitiendo al proyecto identificar y abordar limitaciones y necesidades basadas en el género (Recuadro 1). Las actividades

económicas y domésticas de las mujeres son las más afectadas por la falta de servicios básicos como electricidad y agua y saneamiento. Se prevé que el *Proyecto de Agua y Saneamiento en Zonas Rurales* y el *Proyecto Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural II* propuestos mejorarán las condiciones de vida de las mujeres.

44. En colaboración con otras agencias de cooperación, el Banco ayudará a hacer frente a la prevalencia de la violencia contra las mujeres. El Banco es miembro del subgrupo de género del GruS, que actualmente se concentra en la violencia contra las mujeres. El Banco seguirá participando en este grupo e incorporará medidas para reducir la violencia contra las mujeres en los proyectos y otras operaciones donde se pueda. Por ejemplo, el *Proyecto de Infraestructura Urbana* instaló alumbrado público en zonas urbanas marginales, lo que ha reducido el número de delitos contra las mujeres.

Recuadro 1: Infraestructura Urbana, Componente de Mejoramiento Urbano en La Paz

A través del apoyo al proyecto *Barrios de Verdad* en Bolivia, el financiamiento del Banco ha ayudado a conseguir mejoras sostenibles en la infraestructura urbana y los niveles de vida en algunos de los barrios más pobres de La Paz. Las condiciones de vida han mejorado especialmente para las mujeres y las niñas, ya que su exposición a la violencia se ha reducido y sus oportunidades para alcanzar la igualdad han aumentado:

- La instalación de los servicios de saneamiento dentro de los domicilios y el alumbrado público mejora la movilidad de los peatones y la seguridad de las mujeres.
- Las guarderías, centros comunales y de recreación mejoran las oportunidades económicas de las mujeres, permitiéndoles participar en actividades productivas fuera del hogar.
- El asegurarse de que las mujeres tengan títulos de propiedad y activos mejora su estatus social y les proporciona acceso a los sistemas financieros formales.

45. Se hará hincapié en la integración del género en las áreas de desarrollo productivo sostenible y cambio climático y gestión del riesgo de desastres para mejorar el acceso equitativo a recursos productivos y económicos. El *Proyecto de Inversiones Comunitarias en Áreas Rurales* tiene un fuerte enfoque de género, separando recursos para inversiones identificadas por mujeres. El *Proyecto de Tierras para el Desarrollo Agrícola* también focaliza el género. El Banco está haciendo uso de una donación del Plan de Acción de Género (PAG) para recopilar información de género y generar nuevos conocimientos sobre los roles según el género en zonas rurales de Bolivia para guiar la inclusión de género, tanto en el área de cambio climático y gestión de riesgo de desastres como en el área de desarrollo productivo sostenible del CPS. Siempre que sea factible, los proyectos de inversión y asesoramiento de la CFI procurarán incluir y beneficiar de manera activa a las mujeres, sobre todo en zonas rurales y peri-urbanas.

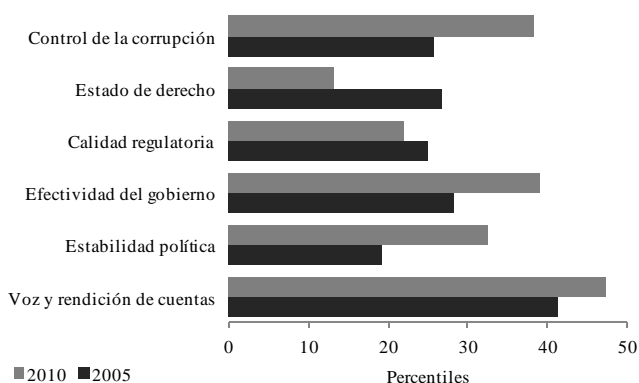
46. El Banco prestará asistencia al Gobierno para hacer frente a la falta de datos desagregados por género. A través de los censos y las encuestas de hogares financiados por el *Proyecto de Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y de la Base de Información para la Planificación Basada en Evidencia* (STATCAP), se tendrá disponible información actualizada y datos desagregados por sexo. Esto servirá para focalizar mejor las políticas públicas para hacer frente a las desigualdades de género y evaluar su impacto en el bienestar de las mujeres.

Tema Transversal 2: Gobernabilidad y Lucha contra la Corrupción

Principales Desafíos

47. La gobernabilidad y la transparencia siguen siendo débiles en Bolivia, a pesar de los esfuerzos recientes de las autoridades. Las encuestas públicas de percepción regularmente indican que la población percibe que la gobernabilidad y la corrupción son temas críticos para el país. Si bien muestran mejoras significativas en la percepción de la corrupción y la voz y la rendición de cuentas, los Indicadores Mundiales de Gobernabilidad (WDI por sus siglas en inglés) para el año 2010 también muestran un deterioro en otros indicadores, tales como el estado de derecho y la calidad de la regulación (Gráfico 3). Adicionalmente, el Informe Global de Competitividad 2010-2011 clasifica la independencia judicial de Bolivia en el puesto 129 de un total de 139 países.

Gráfico 2: Indicadores Seleccionados de Gobernabilidad en Bolivia, 2005 – 2010



Fuente: Indicadores Mundiales de Gobernabilidad, 2011.

Estrategia del Gobierno

48. Existen diversas iniciativas para promover una mejor gobernabilidad y luchar contra la corrupción. La Constitución de 2009 establece principios fundamentales en materia de transparencia, acceso a la información y medidas de lucha contra la corrupción. Como resultado de ello, se creó el Ministerio de Transparencia Institucional y Lucha contra la Corrupción, se aprobó una política nacional en materia de transparencia y lucha contra la corrupción y se promulgó la Ley de Lucha contra la Corrupción, Enriquecimiento Ilícito e Investigación de Fortunas. Esta ley incluye sanciones severas para contratistas y funcionarios públicos corruptos, refuerza la ya obligatoria declaración de activos para todos los funcionarios públicos y establece la retroactividad para los casos de corrupción.

Áreas de Apoyo del GBM

49. El GBM está trabajando en estrecha colaboración con las autoridades para ayudar a lograr avances en la ambiciosa agenda de gobernabilidad, transparencia y lucha contra la corrupción. El Banco continúa apoyando a Bolivia en la lucha contra la corrupción a través de la iniciativa de *Recuperación de Activos Robados* (StAR por sus siglas en inglés), una colaboración que comenzó en 2009 con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) (Recuadro 2). El Gobierno ha expresado su interés en reformar el sistema nacional de contrataciones, y el Banco ha manifestado su disposición a brindar asistencia técnica conjuntamente con el BID para desarrollar e implementar una estrategia nacional de adquisiciones. Se está considerando proporcionar asistencia técnica para el marco institucional

de lucha contra la corrupción, incluyendo apoyo al Ministerio de Transparencia Institucional y Lucha contra la Corrupción.

50. Las autoridades bolivianas han demostrado compromiso hacia una mayor transparencia y control social para reducir la corrupción y mejorar la gobernabilidad, el GBM está apoyando esta agenda en todas sus actividades. Todos los proyectos del CPS incluirán mecanismos de transparencia y medidas de fortalecimiento institucional, y evaluarán la incorporación de una estrategia para la mitigación del riesgo de corrupción. El Banco ha comenzado a utilizar mecanismos de control social—por ejemplo en el *Proyecto de Infraestructura Urbana* y el *Proyecto de Inversión Rural Participativa II*—y ampliará estas prácticas con el propósito de fomentar la rendición de cuentas y la transparencia. Asimismo, el Gobierno ha expresado su interés en participar en la Iniciativa *Open Data* y la política de Acceso a la Información del GBM. El GBM también está siguiendo el liderazgo del Gobierno para dar un mayor acceso a información a la sociedad civil. El GBM no sólo está ampliando la disponibilidad de información sobre los proyectos, sino que está buscando activamente nuevas formas de difundir información a través de los medios de comunicación tradicionales y nuevos y la participación en eventos públicos.

Recuadro 2: Iniciativa para la Recuperación de Activos Robados (StAR)

StAR es una asociación conformada por la ONUDD y el Banco Mundial que proporciona asistencia técnica para la recuperación de activos internacionales. Bolivia solicitó el apoyo de StAR en 2009. Con éste se creó un grupo de trabajo interinstitucional (GIRA) para coordinar la identificación, investigación y enjuiciamiento de casos. Bolivia también ha solicitado financiamiento para proyectos relacionados con la legislación de protección de testigos y la verificación de las declaraciones de activos.

El programa de protección de testigos es administrado por la ONUDD. El programa de declaración de activos es administrado por el Banco y tiene dos componentes: (i) la priorización de las declaraciones de activos a ser verificadas, y (ii) el lanzamiento de un programa piloto para la verificación. Ambos componentes se encuentran ya en etapas avanzadas. Por el lado del Banco, el equipo de Integridad del Mercado Financiero (FPDFI) y el equipo de Transparencia y Rendición de Cuentas (FPDTA) son los principales proveedores de asistencia StAR.

Área de Resultados 1: Desarrollo Productivo Sostenible

Principales Desafíos

51. Uno de los principales desafíos para el desarrollo de Bolivia continúa siendo la generación de actividad económica dinámica para hacer frente a las altas tasas de pobreza del país, especialmente en las zonas rurales y peri-urbanas. Como el WDR de 2008 indica, el sector agrícola es esencial para el crecimiento, la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria. Sin embargo, los rendimientos de la agricultura en Bolivia son sustancialmente más bajos que en los países vecinos, en parte debido a una tecnología inferior, debilidad de las instituciones dedicadas a la innovación agrícola y las limitadas áreas de riego. La generación de ingresos para los productores rurales, en particular para las mujeres, es a menudo reducida por el

limitado acceso a la tierra, la insuficiente integración del mercado y el difícil acceso a los mercados de consumo. A pesar de los recientes avances alcanzados, la incidencia de la pobreza moderada y extrema en áreas rurales—especialmente entre las mujeres—continúa muy por encima de la ya alta media nacional. La inversión pública destinada al desarrollo rural es todavía insuficiente en comparación con las necesidades del sector.

52. Atender las necesidades de infraestructura y promover la integración económica es fundamental para el desarrollo de Bolivia. A pesar del progreso logrado durante la última década, todavía existen enormes brechas de infraestructura, en particular en transporte e infraestructura productiva, en los niveles descentralizados y en las comunidades. La precariedad de las carreteras nacionales y rurales limita el acceso a los mercados y restringe el desarrollo productivo. Además de ser un país mediterráneo, las difíciles condiciones topográficas y geológicas de Bolivia hacen que el desarrollo de infraestructura sea costoso y desafiante. Los aeropuertos tienen instalaciones limitadas y carecen de equipos de seguridad básicos, impidiendo el desarrollo regional y de la actividad turística. Las comunidades rurales pobres carecen de infraestructura básica que, agravada por la falta de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, restringe la prestación de servicios productivos como el riego.

53. El sector PyME intensivo en mano de obra requiere apoyo para su desarrollo, en particular en cuanto al acceso al financiamiento. Las PyME representan más del 90 por ciento del total de empresas en Bolivia y emplean a alrededor del 70 por ciento de la fuerza laboral. Sin embargo, su productividad es muy baja—en particular en las empresas dirigidas por mujeres—y se enfrentan a graves obstáculos para su desarrollo, incluido el limitado acceso al crédito productivo, una pesada carga regulatoria e impositiva y la insuficiente integración vertical y horizontal. Estas limitaciones reducen el potencial de crecimiento del país en su conjunto.

Estrategia del Gobierno

54. El Gobierno ha definido una estrategia de amplio alcance para la generación de mayores oportunidades productivas enmarcada en el pilar Bolivia Productiva del PND, con un fuerte énfasis en el desarrollo rural y el sector de las PyME. El plan propone la transformación agrícola para reducir la pobreza rural y garantizar la seguridad alimentaria mediante la mejora de la distribución y el acceso a la tierra, el incremento del acceso de los agricultores a los mercados y el suministro de mejor equipamiento productivo e infraestructura. Esta transformación contempla la mejora de los sistemas de innovación para impulsar la productividad agrícola y la sostenibilidad de los pequeños agricultores. El Gobierno también destaca que el equipamiento para la producción y la infraestructura local son fundamentales para mejorar la productividad agrícola, requiriendo la coordinación y la participación de las autoridades sub-nacionales así como de las comunidades y las organizaciones de productores.

55. Uno de los objetivos fundamentales de Bolivia Productiva es el desarrollo de la infraestructura de transporte. El Gobierno considera que el país requiere de mejores conexiones de transporte para mejorar el desarrollo de las regiones fuera del eje troncal y de sectores productivos específicos, como la agricultura, la minería y el turismo. El Gobierno se propone mejorar o construir varias carreteras para fortalecer la integración con los países vecinos y ofrecer mayores oportunidades de exportación a las regiones aisladas, como la región del norte de La Paz donde está promoviendo un complejo agroindustrial. El Gobierno también tiene la

intención de construir o mejorar varios aeropuertos con el fin de promover la actividad económica.

56. El desarrollo de PyME productivas es fundamental en los esfuerzos del PND para diversificar la economía e impulsar el empleo. El Gobierno busca ofrecer un apoyo integral a los sectores intensivos en mano de obra, en particular a las PyME. Es así que el Gobierno puso en marcha el Banco de Desarrollo Productivo (banco de segundo piso) para proporcionar crédito con intereses bajos a los productores de sectores prioritarios con acceso limitado a otras fuentes financieras. También está construyendo un marco de desarrollo institucional para mejorar el acceso de los pequeños productores a los mercados locales y externos, prestarles asistencia técnica y capacitación, impulsar la conformación de cadenas productivas y eliminar otras restricciones para el crecimiento.

Áreas de Apoyo del GBM

57. En respuesta a las necesidades urgentes de desarrollo y los objetivos del Gobierno, el GBM apoyará la mejora de la productividad agrícola sostenible. El Banco continuará su apoyo al sector agrícola a través del *Proyecto de Alianzas Rurales* en ejecución y el *Proyecto Alianzas Rurales II* propuesto, que promueven el acceso a los mercados. Se prevé que el *Proyecto de Innovación y Servicios Agrícolas*, recientemente aprobado, contribuya a la disponibilidad de mejores tecnologías y otras innovaciones e impulse el crecimiento de la productividad, la seguridad alimentaria y el potencial de generación de ingresos de las familias bolivianas que dependen de la agricultura y la silvicultura. El *Proyecto de Tierras para el Desarrollo Agrícola* continuará promoviendo el acceso a la tierra de los pequeños agricultores, con especial énfasis en las mujeres. El *Proyecto de Inversión Rural Participativa II* mejora la productividad a través de la prestación de asistencia técnica acompañada de inversiones en infraestructura local. La donación propuesta para el *Desarrollo Territorial Integral e Impulsado por la Comunidad para Comunidades Remotas de la Amazonía* promoverá una planificación del uso de suelos y producción que sea ambientalmente sostenible, trabajando específicamente con organizaciones de mujeres.

58. La CFI financiará iniciativas privadas agroindustriales y forestales sostenibles. En el sector de los agronegocios, la CFI prevé mantener su enfoque en clientes orientados a la exportación, capaces de agregar valor a materias primas producidas localmente, así como generar o preservar puestos de trabajo en las zonas rurales de manera sostenible. También espera extender sus actividades agroindustriales hacia nuevas áreas como la silvicultura y comenzar a trabajar con nuevos socios, como cooperativas y grupos indígenas, en proyectos que sean económica y ambientalmente sostenibles, como es el caso de la operación con la *Empresa Forestal SLV* aprobado en el año fiscal 2011. Adicionalmente, la CFI está apoyando un programa regional de *Responsive Soy* para mejorar la productividad de los cultivos y las ventas de los productores pequeños y medianos de soya, y promover la adopción de estándares ambientales y sociales para aumentar la superficie de la tierra manejada de manera sostenible.

59. El GBM seguirá promoviendo la integración económica del país a través de la provisión de infraestructura de transporte. El Banco apoyará el desarrollo del norte de Bolivia mediante el *Proyecto de Caminos Nacionales e Infraestructura Aeroportuaria*, el cual mejorará el tránsito durante todo el año en la carretera nacional San Buenaventura-Ixiamas y la

seguridad y fiabilidad del Aeropuerto de Rurrenabaque. La renovación del aeropuerto permitirá la expansión económica, facilitando el acceso del turismo de altos ingresos y el ecoturismo. La CFI estará atenta a las oportunidades de participación en el sector privado en proyectos de infraestructura dentro de un marco normativo propicio. Esto incluye potenciales oportunidades de asociación público-privada (APP) para las operaciones tanto por el lado de la inversión como por el de la estructuración, si es que hubiese una demanda de los sectores público y privado para ese tipo de apoyo.

60. Durante el periodo del CPS, la mejora en el acceso a la infraestructura productiva en las zonas rurales será una prioridad. El Banco está reforzando el acceso a infraestructura y servicios básicos sostenibles a través del *Proyecto Inversiones Comunitarias en Áreas Rurales*, recientemente aprobado, dentro del cual comunidades rurales empoderadas identificarán, prepararán, implementarán y mantendrán pequeños sub-proyectos de desarrollo que respondan a sus necesidades prioritarias, prestando especial atención y prioridad a proyectos que beneficien a las mujeres. El *Proyecto de Inversión Rural Participativa II* está ampliando los acuerdos institucionales entre el gobierno nacional, departamentales y municipales y la sociedad civil para la gestión sostenible de la inversión pública sub-nacional en sectores productivos seleccionados. Asimismo, el *Proyecto de Desarrollo Local Sostenible del Lago Titicaca* apoya la dotación de infraestructura turística.

61. El GBM fomentará una mayor actividad del sector privado, especialmente entre las PyME generadoras de empleo. La CFI está lista para ampliar la gama de servicios de asesoramiento que presta a sus clientes en Bolivia, tales como la continuación de la implementación de su programa de formación *Business Edge* para PyME y la simplificación de licencias/permisos comerciales en el nivel sub-nacional. Si se diera la oportunidad, la CFI podría brindar asistencia técnica, así como apoyo a la inversión, en la minería y otras actividades de las industrias extractivas. Aspectos ambientales y sociales podrían constituirse en áreas principales de apoyo, así como también la administración de los ingresos por regalías e impuestos. Para promover el acceso al crédito, la CFI prevé continuar centrándose en las oportunidades de financiamiento a las PyME y gestión de riesgos con los bancos, y en el fomento de una mayor innovación en el sector de las microfinanzas en Bolivia. El Banco se encuentra brindando asesoramiento sobre el acceso al financiamiento de las PyME a través del Programa de Evaluación del Sector Financiero (PESF), preparado conjuntamente con el FMI, y la Revisión del Sector Financiero. El Banco continúa abierto a la posibilidad de incluir futuras actividades orientadas a la promoción y desarrollo de las PyME.

62. Recientemente, el OMGI ha recibido solicitudes preliminares de inversionistas y se procederá una vez que se desarrolle un caso sólido y se considere que los esfuerzos sean complementarios a la participación del GBM en general. En la actualidad, el OMGI no tiene contratos de garantía pendientes en Bolivia. El último contrato en Bolivia cubrió una inversión de capital del Banco de Crédito del Perú en su filial en Bolivia; el mismo expiró en el año fiscal 2010 a la finalización del contrato. El OMGI ha recibido consultas preliminares de inversionistas con intereses en los sectores financiero, de infraestructura y de petróleo y gas en Bolivia. Estas consultas se encuentran todavía en una fase muy temprana y los mecanismos de financiamiento todavía no se han puesto en marcha. Después de años de poca actividad y muchos cambios institucionales en el país, existe la necesidad de difundir y explicar cómo el OMGI podría apoyar a Bolivia.

Desafíos Principales

63. Mejorar la capacidad de gestión del riesgo de desastres y promover la adaptación al cambio climático son retos fundamentales para Bolivia. El país es altamente vulnerable a los desastres naturales y fenómenos del cambio climático tales como inundaciones, sequías y retroceso de los glaciares, que a su vez afectan el suministro y el manejo del agua, los sistemas de riego, la generación de energía hidroeléctrica y la infraestructura de transporte. Los impactos en el desarrollo productivo sostenible, así como en las condiciones de vida de las poblaciones pobres de las zonas rurales y urbanas, pueden ser considerables, como han demostrado los fenómenos meteorológicos de La Niña y El Niño. La mejora en el manejo sostenible de la tierra y de los recursos hídricos, así como la reducción de la contaminación, deberían complementar los esfuerzos de adaptación al cambio climático para asegurar impactos a largo plazo.

Estrategia del Gobierno

64. El Gobierno ha adoptado un papel activo para hacer frente a los riesgos inherentes de la vulnerabilidad de Bolivia ante los desastres naturales y el cambio climático. Se tienen en marcha planes sectoriales de gestión de riesgos en agricultura, agua y salud, entre otros, así como planes de contingencia para sucesos tales como sequías, inundaciones e incendios. El Gobierno está trabajando en un Programa Nacional de Gestión de Riesgos que identifique estrategias y acciones para mitigar los impactos y responder a los desastres naturales. Los programas sectoriales en el marco del Mecanismo Nacional de Adaptación al Cambio Climático promueven acciones para la adaptación al cambio climático y desarrollan capacidades para mitigar los riesgos asociados al cambio climático. Se ha identificado al manejo de cuencas como una forma de introducir un enfoque multi-sectorial de cambio climático a nivel local y regional.

Áreas de Apoyo del GBM

65. El Banco está apoyando la gestión de desastres naturales y del cambio climático con un conjunto de proyectos de inversión, donaciones y AAA. Durante el período del CPS, el *Proyecto de Recuperación de Emergencias y Gestión de Desastres* en ejecución continuará rehabilitando el acceso a la infraestructura básica dañada por los fenómenos *El Niño* y *La Niña*, y fortaleciendo la capacidad de respuesta del Gobierno ante los desastres naturales. El Banco continuará apoyando los esfuerzos de adaptación al cambio climático de Bolivia en sectores prioritarios a través de mecanismos como las dos fases del *Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático* (PPCR por sus siglas en inglés), que se espera que jueguen un papel estratégico en la integración de la adaptación al cambio climático en los diferentes niveles de gobierno, principalmente en el sector de agua y la gestión del riesgo de desastres (Recuadro 3). El programa incorporará la perspectiva de género y enfatizará la recopilación de datos desagregados por género. Se prevé que la donación sobre el *Retroceso Acelerado de los Glaciares en los Andes Tropicales* (PRAA por sus siglas en inglés) en ejecución, financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF por sus siglas en inglés) y otros donantes, proporcione insumos importantes al PPCR. En coordinación con el Gobierno, el Banco continuará buscando oportunidades de donaciones para fortalecer el CPS en estas áreas. Con financiamiento la donación del GAP, se está terminando un estudio de género que investiga el

cambiante rol del género en la gestión de recursos naturales y las vulnerabilidades diferenciadas por género ante el cambio climático. Actualmente el Banco se encuentra implementando la asistencia técnica para el *Fortalecimiento de la Gestión e Instituciones Ambientales* para generar conocimiento en las áreas de contaminación minera en cuencas hidrográficas, manejo de residuos sólidos y salud ambiental. La *Reducción del Riesgo para la Conservación de la Biodiversidad utilizando la Gestión Adaptativa del Fuego*, financiada por la Feria del Desarrollo (2009), tiene como objetivo reducir los incendios forestales en un contexto de cambio climático.

Recuadro 3: El Programa Piloto de Resiliencia Climática (PPCR) en Bolivia

El PPCR lleva adelante pilotos sobre maneras de integrar los riesgos y la capacidad de adaptación al clima en la planificación del desarrollo. Financiado y administrado por el *Climate Investment Fund*, es operado conjuntamente por el Banco y el BID y tiene dos fases. La Fase I tiene como objetivo fortalecer los sistemas de información sobre el clima, transversalizar la capacidad de adaptación al cambio climático en la gestión del sector público y elaborar un programa de inversiones que incorpore la adaptación al cambio climático en la Fase II.

La Fase II abordará el cambio climático a través de un enfoque participativo e integrado de gestión de cuencas e incluirá dos proyectos de inversión: (i) la resistencia climática del abastecimiento urbano de agua en La Paz y El Alto, y (ii) la adaptación al cambio climático en la Cuenca del Río Grande. Se brindará asistencia técnica para continuar fortaleciendo la capacidad del Gobierno para procurar un desarrollo que incorpore la adaptación al cambio climático y para trasladar las lecciones del PPCR a otras inversiones, principalmente a través de la mejora de los sistemas de planificación e inversión nacionales.

Área de Resultados 3: Desarrollo Humano y Acceso a Servicios Básicos

Principales Desafíos

66. Siendo uno de los países más pobres del hemisferio, Bolivia enfrenta déficits importantes de desarrollo humano, en parte debido al acceso limitado a los servicios sociales y redes de protección social. Las tasas de mortalidad infantil y materna, así como las tasas de fecundidad adolescente, son altas en comparación con otros países de la región de ALC y con otros países de ingresos medios-bajos, y las disparidades en los resultados de salud entre el área rural y urbana y entre los diferentes grupos de ingresos siguen siendo significativas. La desnutrición crónica afecta a uno de cada cinco niños menores de tres años a nivel nacional y a uno de cada tres niños en el área rural (2008). Bolivia tiene una elevada cobertura neta de matriculación primaria, pero las tasas de término son bajas. La educación secundaria se caracteriza por una baja tasa de matriculación y altas tasas de repetición y deserción escolar, debido principalmente al costo de oportunidad de la escolarización y la escasez de oferta. Generaciones de jóvenes han emigrado a zonas urbanas y peri-urbanas en búsqueda de mejores oportunidades para la generación de ingresos. Sin embargo, la tasa de desempleo abierto para jóvenes de 15-24 años fue de casi 12 por ciento en 2007, tres veces mayor a la de la población en general. Más del 90 por ciento de los jóvenes está empleado en el sector informal. El proceso de urbanización ha ido acompañado también por la desintegración de las redes informales de protección y el surgimiento de problemas como el abandono de niños.

67. Incrementar el acceso a los servicios básicos es fundamental para mejorar las condiciones de vida de los sectores más vulnerables de la población, particularmente en las zonas rurales.

Gran parte de la población rural de Bolivia vive en zonas remotas y no tiene acceso a servicios básicos como electricidad, agua potable y saneamiento. Los pueblos indígenas, que representan la gran mayoría de la población rural, se ven desproporcionalmente afectados por la desigual distribución y la mala calidad de la infraestructura básica. La población rural es comparativamente dispersa e inconexa,

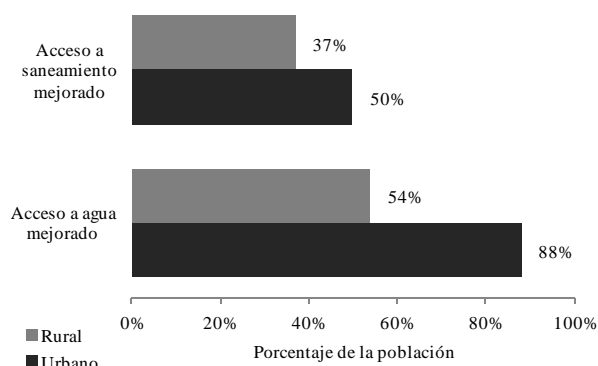
dejando a las comunidades en un aislamiento considerable. Si bien la cobertura de los servicios básicos e infraestructura rural se ha incrementado significativamente en los últimos años, sigue siendo baja debido en parte a los elevados costos. Sólo la mitad de la población en las zonas rurales tiene acceso a agua y 37 por ciento a servicios de saneamiento (Gráfico 4). El rápido proceso de urbanización de las últimas dos décadas ha dado lugar a problemas adicionales. Conforme crecen las ciudades, el costo de satisfacer las necesidades básicas se incrementa y las ciudades luchan por satisfacer la demanda de servicios, especialmente en áreas peri-urbanas marginales donde viven la mayoría de los residentes urbanos pobres.

Estrategia del Gobierno

68. El Gobierno ha demostrado un fuerte compromiso hacia la mejora en el acceso a los servicios sociales como salud, educación y programas de empleo juvenil. El Gobierno propone un sistema de seguro de salud universal y un plan integral de infraestructura y equipamiento médico. Se prestará especial atención a la promoción del uso de los servicios de salud por parte de las madres y los niños en las zonas rurales e indígenas. Las TMC del *Bono Juana Azurduy* promueven el uso de los servicios de salud por parte de mujeres embarazadas y niños menores de dos años con el fin de reducir la desnutrición crónica y la mortalidad infantil y materna. En cuanto a la educación, el Gobierno está trabajando en ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios. Se requieren reformas adicionales para lograr educación y centros de cuidado infantil universales y gratuitos, haciendo hincapié en el desarrollo infantil temprano. En cuanto al empleo juvenil, el Gobierno busca facilitar la inserción de los jóvenes trabajadores en el mercado laboral.

69. La ampliación de los servicios básicos, tales como la electricidad, el agua y el saneamiento, se consideran un derecho fundamental humano. En términos de energía, el Gobierno propone aumentar la cobertura de electricidad en zonas rurales y peri-urbanas mediante el uso de fuentes de energía renovables. En cuanto al agua y saneamiento, la prioridad del Gobierno es ampliar la cobertura en zonas rurales y peri-urbanas para el consumo y el riego. El Plan Nacional de Saneamiento Básico 2009-2015 busca ampliar la prestación de servicios sostenibles y fortalecer a las entidades públicas, las cooperativas y los prestadores de servicios

Gráfico 3: Acceso a Agua y Saneamiento en 2009



Fuente: MMAA, 2009.

comunitarios. El objetivo del Gobierno es aumentar la cobertura de los servicios de agua potable a 90 por ciento y los servicios de saneamiento a 80 por ciento hasta el año 2015.

Áreas de Apoyo del GBM

70. El Banco continuará apoyando la mejora en el acceso y la calidad de los servicios de salud. El *Proyecto de Expansión del Acceso para Reducir las Inequidades en Salud APL III* en ejecución, busca mejorar la salud materna e infantil en áreas focalizadas de manera que las diferencias existentes entre regiones y la desnutrición crónica en niños menores de dos años de edad se reduzcan y que la cobertura del seguro de salud aumente. El *Proyecto de Inversión en Niños y Jóvenes* refuerza los objetivos de reducción de la desnutrición crónica y de mejora de la salud de la mujer durante el embarazo en zonas rurales mediante el apoyo a la aplicación de las TMC del *Bono Juana Azurduy*.

71. Asimismo, el Banco brindará apoyo al sector educativo así como a las políticas de generación de empleo juvenil y las iniciativas de desarrollo infantil. El *Proyecto de Transformación de la Educación Secundaria* en ejecución fue diseñado para ayudar a incrementar el acceso a una educación primaria y secundaria de calidad en La Paz. El *Proyecto de Inversión en Niños y Jóvenes* comprende un componente que apoya al programa *Mi Primer Empleo Digno* que está mejorando la empleabilidad de jóvenes de bajos ingresos a través de sesiones de capacitación en aula y prácticas en empresas del sector privado. Este programa promueve la participación de madres jóvenes, ofreciéndoles un estipendio mayor. Una operación propuesta en el marco del JSDF implementará un piloto para el cuidado temprano y culturalmente apropiado de niños en municipios urbanos vulnerables. A petición del Gobierno, el Banco continuará brindando asistencia técnica relacionada con iniciativas de protección social a través de la asistencia técnica programática sobre la *Red de Protección Social* ejecución y de la asistencia técnica propuesta para el *Registro de los Beneficiarios de Protección Social*. También está en discusión una posible asistencia técnica en materia de educación.

72. Se ha programado un proyecto de desarrollo humano para responder a las necesidades emergentes en este sector. El Gobierno ha solicitado que el Banco mantenga flexibilidad para responder a las necesidades emergentes en el sector de desarrollo humano. En este sentido, el CPS propone un proyecto de desarrollo humano a ser definido en el futuro.

73. La ampliación del acceso a los servicios básicos seguirá siendo una prioridad. En electricidad, el *GPOBA de Electricidad Descentralizada para el Acceso Universal* financia la instalación de energía solar en zonas rurales y el *Proyecto de Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural II* propuesto ampliará la cobertura de electrificación rural sostenible con opciones diversificadas, principalmente a través de energías renovables. El *Proyecto de Desarrollo Local Sostenible del Lago Titicaca* y el *Proyecto de Inversiones Comunitarias en Áreas Rurales* en ejecución ayudarán a ampliar los servicios de agua y saneamiento básico. El *Programa de Agua y Saneamiento* continuará proporcionando asistencia técnica y generando capacidades en instituciones clave para mejorar la sostenibilidad de las inversiones, tanto en zonas urbanas como rurales. Adicionalmente, el Gobierno ha solicitado el apoyo del Banco en la preparación de un nuevo proyecto de agua y saneamiento para mejorar la cobertura en zonas rurales o periurbanas. Sobre la base de la experiencia exitosa del *Proyecto de Infraestructura Urbana*, el CPS propone el *Proyecto de Infraestructura Urbana II* para continuar

el mejoramiento urbano, mejorar la movilidad y ampliar la cobertura de alcantarillado en zonas urbanas. Se prevé que todas estas operaciones tendrán un efecto importante en el bienestar de las mujeres, quienes soportan la mayor parte de la carga ocasionada por la falta de servicios básicos.

Área de Resultados 4: Eficacia del Sector Público

Principales Desafíos

74. Un obstáculo clave para el desarrollo y la reducción de la pobreza en Bolivia es la limitada eficacia del sector público. La falta de un marco jurídico claro basado en la nueva Constitución hace que la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno sea difícil, generando desacuerdos sobre las responsabilidades y socavando el diseño y la implementación de políticas públicas, especialmente en el nivel sub-nacional. Las deficiencias de capacidad restringen la habilidad del gobierno central de gestionar políticas públicas. Otro obstáculo importante es la cantidad limitada de estadísticas oportunas y confiables para el diseño de políticas y la medición de resultados. El último Censo de Población y Vivienda se llevó a cabo en 2001 y el último Censo Agrícola en 1984 y las encuestas de hogares no son representativas a nivel departamental o en las ciudades principales. Estos desafíos generan dificultades especiales al tratar de implementar programas para abordar los complejos problemas del bienestar multidimensional, como por ejemplo género, desarrollo rural o adaptación al cambio climático.

Estrategia del Gobierno

75. El objetivo del Gobierno para esta área de resultados es mejorar la eficacia del sector público. En julio de 2010 la Asamblea Legislativa aprobó la Ley Marco de Autonomías con el propósito de mejorar la gobernabilidad mediante el aumento de la participación y toma de decisiones a nivel local. La participación de las comunidades afectadas en el diseño, implementación y supervisión de programas y proyectos es un aspecto clave del pilar Bolivia Democrática y Participativa del PND y está siendo transversalizada en las intervenciones del sector público. El Gobierno se ha propuesto aprobar la legislación sobre temas polémicos como la distribución de los recursos fiscales y otros problemas creados cuando la normativa legal sub-nacional no coincide con lo establecido en la Constitución, y sobre cómo serán aprobados y ejecutados los estatutos indígenas. Consciente de la importancia para la política pública de contar con datos fiables, el Gobierno ha decidido realizar dos censos y reforzar las técnicas de recolección y metodologías de análisis.

Tabla 6: Programa de Financiamiento del Banco Actual y Propuesto

Nombre del Proyecto	AF de Aprobación	AF de Cierre	Instrumento	Monto (millones de \$US)
Programa Propuesto				
Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural II / Acceso a Energías Renovables	2012	..	APL	25
Alianzas Rurales II	2013	..	SIL	40
Infraestructura Urbana II	2013	..	SIL	24
Agua y Saneamiento	2013	..	SIL	70
Desarrollo Humano	2013	..	SIL	20
Programa Piloto de Resiliencia Climática Fase II	2013	..	RETF	36
Asegurando la Calidad del Sistema Nacional de Estadísticas de Bolivia	2012	..	BETF	0.24
Desarrollo Infantil Temprano – JSDF	2012	..	RETF	3
Desarrollo Territorial Integral e Impulsado por la Comunidad para Comunidades Remotas de la Amazonía – JSDF	2012	..	RETF	2.3
Programa Actual				
Inversiones Comunitarias en Áreas Rurales	2012	2017	SIL	40
Innovación y Servicios Agrícolas	2012	2017	SIL	39
Caminos Nacionales e Infraestructura Aeroportuaria	2011	2017	SIL	109.5
Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y de la Base de Información para la Planificación Basada en Evidencia	2011	2015	SIL	50
Inversión en Niños y Jóvenes	2008	2014	SIL	17
Expansión del Acceso para Reducir las Inequidades en Salud APL III	2008	2014	APL	18.5
Recuperación de Emergencias y Gestión de Desastres	2008	2012	ERL	16.9
Desarrollo Local Sostenible del Lago Titicaca	2008	2013	SIL	20
Inversión Rural Participativa II	2008	2013	SIL	20
Transformación de la Educación Secundaria	2008	2013	SIL	10
Tierras para el Desarrollo Agrícola	2008	2012	SIL	15
Infraestructura Urbana	2007	2012	SIL	30
Alianzas Rurales	2005	2014	SIL	58.4
Programa Piloto de Resiliencia Climática Fase I	2011	..	RETF	1.5
Electricidad Descentralizada para el Acceso Universal GPOBA	2008	2013	RETF	5.2
Adaptación al Impacto del Retroceso Acelerado de Glaciares en los Andes Tropicales	2008	2013	RETF	2.3
Reducción del Riesgo para la Conservación de la Biodiversidad utilizando la Gestión Adaptativa del Fuego	2011	2013	RETF	0.2
Integración del Género en Operaciones de Desarrollo Sostenible	2012	..	BETF	..

Tabla 7: Programa de AAA del Banco Actual y Propuesto

Nombre	AF de Aprobación	Instrumento
Programa Propuesto		
Redes de Protección Social V, VI	2012	ATNR
Registro de Beneficiarios de Programas de Protección Social	2014	ATNR
Pobreza Multidimensional Fase II	2012	ATNR
Gobernabilidad del Sector Público II, III, IV	2012	ATNR
Evaluación de la Pobreza	2013	EES
Actualización del Mapa de Pobreza	2014	ATNR
Programa Actual		
Gobernabilidad del Sector Público I	2012	ATNR
Fortalecimiento de la Gestión Ambiental y de Recursos Naturales	2012	ATNR
Informe sobre la Observancia de Estándares y Códigos en Auditoría y Contabilidad	2012	EES
Recuperación de Activos Robados (StAR)	2010	ATNR
Revisión del Sector Financiero	2011	EES
Actualización de FSAP	2011	EES

Áreas de Apoyo del GBM

76. El GBM continuará apoyando el proceso de descentralización en Bolivia. El *Proyecto de Inversión Rural Participativa II* en ejecución requiere el desarrollo de estrategias e instrumentos para la adecuada implementación de la ley, así como políticas públicas para mejorar la descentralización institucional y fiscal en el corto, mediano y largo plazo. El Banco también contribuirá con la implementación de las autonomías a través de la ATNR *Gobernabilidad del Sector Público* que responde a una solicitud específica del Gobierno sobre la inversión pública descentralizada. Asimismo, algunas autoridades sub-nacionales han solicitado un Informe de Evaluación de las Finanzas Públicas en base al Marco de Referencia para la Medición del Desempeño del Gasto Público y la Rendición de Cuentas (PEFA) a nivel sub-nacional para evaluar la gestión financiera a nivel regional y municipal. El Banco también se encuentra apoyando los esfuerzos del Gobierno de dar al desarrollo un enfoque más participativo a través de la participación comunitaria en varios proyectos tales como el *Proyecto de Infraestructura Urbana* y el *Proyecto de Inversiones Comunitarias en Áreas Rurales*.

77. El Banco continuará brindando asistencia técnica en temas importantes a solicitud del Gobierno para fortalecer la gestión. La Asistencia Técnica No Reembolsable (ATNR) desempeñará un papel importante en las relaciones del Banco con Bolivia, abordando las limitaciones de capacidad que restringen la efectividad de las políticas y programas. El Banco y el Gobierno están conversando sobre una posible asistencia técnica sobre la falta de una agencia de contrataciones independiente, con el fin de maximizar el uso eficiente de los limitados recursos fiscales. El Informe sobre la Observancia de Estándares y Códigos (ROSC por sus siglas en inglés) en Auditoría y Contabilidad proporcionará al Gobierno y a otras partes interesadas un análisis exhaustivo de las normas contables y de auditoría en los sectores público y privado. A través de la iniciativa StAR, la comunidad internacional ha financiado la capacitación del Ministerio de Transparencia Institucional para incrementar su capacidad de verificación de las declaraciones de activos y de recuperación de activos robados escondidos en el extranjero.

78. Se mejorará la base de información para el sistema de monitoreo y evaluación. El *Proyecto STATCAP* está ayudando a preparar el próximo Censo de Población y Vivienda y el Censo Agrícola, como también a mejorar las encuestas de hogares. Estas herramientas proporcionan información crítica para guiar la toma de decisiones en una amplia gama de políticas públicas, incluida la asignación de recursos a los gobiernos sub-nacionales para aplicar más eficazmente la nueva legislación sobre autonomías. Como complemento a esta actividad, la donación *Asegurando la Calidad del Sistema Nacional de Estadística de Bolivia* ayudará a generar capacidades en el Instituto Nacional de Estadística. Asimismo, la asistencia técnica programática sobre *Pobreza Multidimensional* en curso y la *Actualización del Mapa de Pobreza* y la *Evaluación de la Pobreza* propuestas proporcionarán un conjunto de instrumentos para comprender mejor la pobreza y diseñar políticas públicas.

C. Implementación de la Alianza Estratégica

Dotación Financiera

79. La asignación indicativa de la AIF16 para Bolivia es de 159,9 millones Derechos Especiales de Giro (DEG) para los años fiscales 2012-2014. Según el sistema de Asignación

de Recursos basada en el Desempeño de la AIF, la asignación indicativa para Bolivia para el período fiscal 2012-2014 es de DEGs153,1 millones en créditos (equivalente a aproximadamente \$US246,3 millones) y DEGs6,8 millones en créditos duros (equivalente a aproximadamente \$US10,9 millones). Dos operaciones por \$US79 millones previstas originalmente en el ISN anterior han sido aprobadas bajo la AIF16. La asignación para el año fiscal 2012 es de DEGs56,5 millones (DEGs2,6 millones en términos duros), mientras que los montos para los años fiscales 2013 y 2014, DEGs55,7 millones (DEGs2,4 millones en términos duros) y DEGs47,7 millones (DEGs6.8 millones en términos duros), respectivamente, son indicativos². El CPS propone el compromiso anticipado de los recursos de la AIF en los años fiscales 2012 y 2013 con el fin de asegurar la continuidad de los proyectos que cierren durante el primer y segundo año del CPS. Esto se haría de acuerdo con las directrices de aplicación del Marco de Asignación de Recursos de la AIF16.

80. Podría contemplarse financiamiento del BIRF para Bolivia después del punto medio de ejecución del CPS. Hasta la revisión de medio término del CPS, Bolivia sólo tendría acceso a financiamiento de la AIF. Podría considerarse financiamiento del BIRF después del punto medio de ejecución del CPS y su introducción gradual dependerá de: (i) la continuación de un entorno macroeconómico sólido, a partir del progreso reciente en esta área, y (ii) avances en la mejora del clima de inversiones evidenciados por un incremento en la inversión privada incluyendo el aumento en los flujos de IED en relación con los grandes proyectos de industrias extractivas previstos que fortalezcan el crecimiento en el marco macroeconómico a mediano plazo del Gobierno. Los volúmenes potenciales de financiamiento podrían ser determinados en el punto medio del CPS y dependerán de la capacidad de préstamo del BIRF y de la demanda de otros prestatarios.

Gestión de la Implementación del Programa

81. La cartera actual comprende 13 proyectos de inversión por un total de \$US444 millones, de los cuales \$US354 millones no han sido aún desembolsados. Cuatro proyectos, constituyendo un total de \$US238 millones, han sido aprobados en el año calendario 2011 y pronto iniciarán su ejecución, mientras se prevé que tres operaciones salgan de la cartera en el AF12. Además, se prevé que una donación sobre energías renovables, ejecutado por el receptor, por un monto de \$US5,2 millones cierre en el AF13. Ocho donaciones por un total de \$US3,57 millones fueron aprobados en el AF11, dos de ellas ejecutadas por el receptor y el resto por el Banco. La aprobación y ejecución de donaciones requerirá una atención especial, dado el débil historial del país en la ejecución de las mismas.

²Las asignaciones reales dependerán de: (i) el desempeño de Bolivia; (ii) su desempeño en comparación con la de otros receptores de la AIF; (iii) el total de recursos de la AIF; (iv) los cambios en la lista de países activos elegibles de la AIF; (v) las condiciones de asistencia financiera proporcionada (donaciones o créditos); y (vi) la cantidad de recursos de compensación recibidos por la MDRI. Dado que el ingreso nacional bruto (INB) se ha mantenido por encima del límite operacional de la AIF durante más de tres años consecutivos, se aplicarán nuevas condiciones a los créditos efectivos en el año fiscal 2012. Estos tendrán un vencimiento de 25 años, con un período de gracia de cinco años y una tasa de interés anual de 1,25 por ciento. Para los créditos duros las condiciones de préstamo son 25 años de vencimiento con un período de gracia de cinco años y una tasa de interés basada en el equivalente de la tasa fija del BIRF menos 200 puntos básicos. Además de la asignación indicativa de la AIF16, la MDRI continuará proporcionando un equivalente nacional de \$US40 millones por año en apoyo presupuestario.

82. La ejecución y la calidad de la cartera han mostrado mejoras importantes en los últimos años. El Banco continuará trabajando con el Gobierno en la consolidación de estos logros en el desempeño de la cartera. La tasa de desembolsos alcanzó el 23 por ciento en el AF11, un aumento significativo en comparación con el 12 por ciento alcanzado en el AF08 y AF09. El porcentaje de proyectos en situación de riesgo ha disminuido de 45 en el AF09-10 a 27 en el AF11 y el índice de realismo llegó al 100 por ciento. El Banco está trabajando en mejorar el índice de pro-actividad de 50 por ciento en la actualidad y en apoyar a los proyectos con demoras en su ejecución o en riesgo de no alcanzar sus objetivos de desarrollo (en la actualidad alrededor de un tercio de la cartera).

83. El Banco y el Gobierno han estado llevando a cabo Revisiones de Desempeño de la Cartera del País (CPPR por sus siglas en inglés) dos veces al año para abordar los problemas sistemáticos que afectan al conjunto de las operaciones en preparación y la cartera activa, así como problemas específicos de cada proyecto. Este ejercicio ha sido exitoso para llegar a acuerdos claros sobre hitos de los proyectos en preparación. También ha ayudado a identificar acciones tendientes a la eliminación de los obstáculos que impiden una ejecución expedita de los proyectos. También se llevan a cabo reuniones frecuentes con la Ministra de Planificación del Desarrollo y funcionarios del Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo para fortalecer la ejecución. Durante el período del CPS, el Banco y el Gobierno continuarán con estas revisiones detalladas de manera semestral o incluso podrían aumentar la frecuencia si la situación exigiese una mayor atención.

84. Se requiere prestar mayor atención a la capacidad de ejecución e institucional, así como a la adecuada evaluación de riesgos para mantener la ejecución de los proyectos y mejorar la eficacia del desarrollo. En un contexto de capacidad técnica por lo general débil y cambios institucionales en las contrapartes del Gobierno, realizar una supervisión cercana es fundamental. La generación de capacidades no siempre ha sido sostenible dados los altos niveles de rotación de personal en las entidades ejecutoras. Por lo tanto, los equipos técnicos y fiduciarios deben continuar brindando asistencia en el día a día a las contrapartes. También se requieren evaluaciones de riesgos y la identificación de medidas de mitigación tempranas y completas para promover una ejecución expedita. Herramientas como el ORAF están ayudando a hacer frente a estos desafíos. Las mejoras se están dando, como lo evidencian los indicadores de cartera, tales como el aumento en la tasa de desembolsos, la caída en el porcentaje de proyectos en situación de riesgo y la reciente revisión de la Unidad de Política de Operaciones y Servicios a los Países (OPCS por sus siglas en inglés) de la cartera del país, pero todavía queda mucho espacio para mejorar la eficacia de la ayuda para el desarrollo.

Aspectos Fiduciarios y Uso de los Sistemas Nacionales

85. Se han dado pasos importantes hacia el fortalecimiento de los sistemas de gestión de las finanzas públicas (GFP) de Bolivia, aunque persisten algunas debilidades. En 2009, el Banco y el BID, en forma conjunta, llevaron a cabo una evaluación de la GFP siguiendo el marco del PEFA. La evaluación demostró que se habían dado pasos importantes para mejorar los sistemas de GFP en Bolivia, principalmente en relación a la expansión del Sistema Integrado de Gestión Financiera (SIGMA) a nivel central y sub-nacional, la implementación de una Cuenta Única del Tesoro que funcione bien y la mejora en las funciones de tesorería, incluida la gestión de la deuda. Sin embargo, la formulación y ejecución del presupuesto todavía presentan

debilidades en cuanto a las funciones de control interno y de auditoría y al limitado escrutinio legislativo sobre las leyes de presupuesto. Tras los resultados del PEFA, el Gobierno diseñó un plan de acción, que en una primera etapa está enfocado en la mejora de las funciones de generación de ingresos (servicios de impuestos y aduana).

86. El Banco continuará incrementando su confianza en el uso de los sistemas nacionales. Las medidas adoptadas por el Gobierno para mejorar los sistemas de GFP han permitido al Banco hacer un mayor uso de los sistemas nacionales, y la cartera actual se basa ampliamente en acuerdos existentes en relación al presupuesto, la contabilidad, procesos y procedimientos internos a través del uso del SIGMA y de la Cuenta Única del Tesoro para los mecanismos de flujo de fondos. Estos acuerdos se refuerzan o se complementan sólo cuando la naturaleza del proyecto lo requiere, sobre todo en relación con los reportes de información financiera y auditoría. Durante el programa del CPS, el Banco continuará buscando oportunidades para profundizar el uso de los sistemas nacionales, acordando ciertas medidas de fortalecimiento a nivel institucional o sectorial. Dada la importancia de la presentación de informes financieros de buena calidad, se llevará adelante un ROSC sobre auditoría y contabilidad como parte de la Estrategia actual. En términos de adquisiciones, el Gobierno se propone impulsar una reforma del sistema nacional de contrataciones. Si existiera el interés, el Banco seguirá trabajando con el BID en el apoyo a la aplicación de la metodología de la Organización para la Cooperación Económica y Desarrollo y el Comité de Ayuda al Desarrollo (OCED-CAD) para la evaluación de la calidad y la eficacia del sistema de contrataciones y en el desarrollo y la implementación de una estrategia nacional de adquisiciones.

Enfoque y Seguimiento de Resultados

87. El seguimiento a la implementación del programa del Banco y su impacto en los objetivos de desarrollo del país se realizará a través de una matriz de resultados. La mayoría de los resultados se obtendrán a partir de los proyectos en ejecución. Por tanto, la matriz de resultados (Anexo 1) está compuesta principalmente por los proyectos en ejecución cuyos indicadores de impacto estarán disponibles al final de la Estrategia propuesta. Las nuevas operaciones se extenderán más allá del período de ejecución del CPS y sus resultados finales se concretarán en el futuro. Sin embargo, sus resultados esperados han sido incluidos en la matriz de resultados. La matriz está organizada en torno a las áreas de resultados del programa propuesto y se basa principalmente en el marco de resultados de cada operación, incluyendo un mayor énfasis en el género. El PND del Gobierno establece la visión y la orientación estratégica para el logro de los objetivos de desarrollo del país, pero precisa pocos resultados e indicadores de desarrollo. En consecuencia, los resultados de mayor nivel fueron tomados de la intención del Gobierno de alcanzar los ODM y de estrategias sectoriales. La matriz también incluye los resultados esperados de las donaciones de mayor relevancia. El marco de resultados se actualizará en el Informe de Progreso del CPS para reflejar los avances en el logro de metas e incorporar los resultados propuestos por las operaciones que serán aprobadas en los próximos dos años.

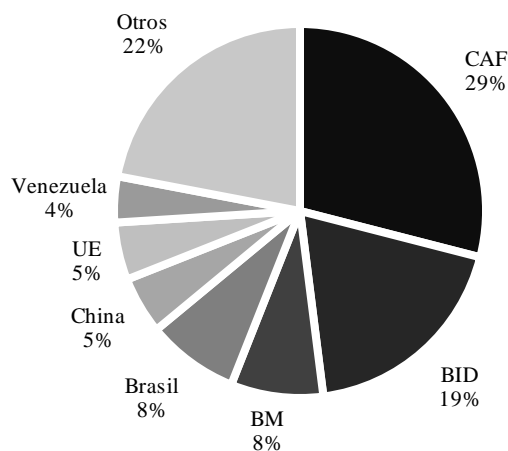
88. Durante el periodo del CPS, el Banco apoyará al Gobierno en el fortalecimiento de su capacidad de gestión basada en resultados. A través de la implementación del Proyecto STATCAP, el Banco estará en mejor posición para apoyar al Gobierno en la generación de capacidades institucionales para la gestión basada en resultados. El proyecto también ayudará a

mejorar la base de información del Gobierno con información confiable, oportuna, precisa y representativa. La información generada a través del Censo de Población y Vivienda y el Censo Agrícola permitirá el seguimiento de algunos de los resultados de desarrollo y la evaluación de los indicadores clave.

Asociaciones y Coordinación con los Donantes

89. La coordinación efectiva de la ayuda oficial para el desarrollo (AOD) y otras formas de financiamiento son fundamentales para lograr los objetivos establecidos en el PND del Gobierno. Si bien la mayor parte de la inversión pública es financiada con recursos nacionales—72 por ciento en 2009 en comparación con el 37 por ciento en 2005— la AOD y otras formas de financiamiento siguen siendo importantes para la implementación del PND. Los socios para el desarrollo más importantes, según el monto de recursos comprometidos, son la Corporación Andina de Fomento (CAF), el BID, el Banco Mundial, Brasil, China y la Unión Europea (UE), representando alrededor de tres cuartas partes del total (Gráfico 5 y Anexo 4). La AOD dirigida a los sectores de salud y educación se ha reducido considerablemente durante la última década, mientras que la AOD para el sector del transporte se ha incrementado sustancialmente.

Gráfico 4: Total de Recursos Comprometidos por Socios de Desarrollo en 2011



Fuente: Ministerio de Planificación del Desarrollo

90. Mientras que algunos donantes tradicionales están disminuyendo gradualmente su ayuda a Bolivia, una serie de nuevos donantes está incrementando sus compromisos. Mientras que los donantes tradicionales como Dinamarca, los Países Bajos y el Reino Unido están disminuyendo gradualmente o han finalizado su ayuda bilateral a Bolivia, el Gobierno del Presidente Morales está haciendo uso de nuevas fuentes de financiamiento y asistencia técnica para implementar su ambicioso programa, entre ellas Brasil, China, Colombia, Corea del Sur, Rusia, y Venezuela. Los nuevos donantes forman un grupo muy diverso y proporcionan una nueva dinámica a los diferentes tipos de ayuda financiera y experiencia técnica en comparación con los donantes tradicionales. La cooperación Sur-Sur se ha tornado cada vez más importante para el Gobierno. El Banco ha proporcionado valiosa asistencia técnica a través de la donación para el Intercambio de Experiencias Sur-Sur sobre pobreza multidimensional, programas de transferencias monetarias y educación.

91. El Banco realiza un esfuerzo especial de coordinación con los otros socios para el desarrollo. El GruS se creó a finales de 2006 como una plataforma para mejorar el apoyo al Gobierno y su programa de desarrollo. Las agencias de cooperación bilaterales y multilaterales más tradicionales son miembros del GruS y muchas de ellas han alineado su cooperación con el PND y están trabajando en la implementación de la Declaración de París y el Plan de Acción de Accra. Más recientemente, los socios no tradicionales, tales como Colombia, Corea y Brasil han

expresado su interés de trabajar más estrechamente con el GruS. El Ministerio de Planificación del Desarrollo es responsable de la coordinación con los donantes y participa en el trabajo del GruS. Adicionalmente, el Banco es un miembro activo del Equipo de País de las Naciones Unidas (UNCT por sus siglas en inglés). Se llevaron adelante consultas con el GruS y con los representantes locales de los donantes no tradicionales como China, Corea y Brasil, como parte del diseño de este CPS propuesto.

Programa y Estrategia de Donaciones

92. Las donaciones son una fuente importante de financiamiento para el programa de país del Banco Mundial en Bolivia. Los recursos de donación son utilizados para apoyar el diálogo de políticas y las operaciones del Banco a través del cofinanciamiento y de trabajos analíticos, y también juegan un papel importante en la transferencia de conocimientos a través de actividades de generación de capacidades Sur-Sur. El trabajo reciente sobre TMC y desarrollo rural en el marco de la donación de Intercambio Sur-Sur son buenos ejemplos de las actividades apoyadas por las donaciones. Las donaciones también financian pilotos de ideas innovadoras como la donación para la *Atención y Desarrollo Infantil Tempranos y Género* de JSDF. Las donaciones, por tanto, pueden ayudar a apalancar aún más los recursos del Banco y son utilizadas como una plataforma única para que los donantes fortalezcan alianzas e intercambien experiencias.

93. La ejecución de la cartera de donaciones del GBM ha sido eficaz, pero existen espacios de mejora. Estos incluyen la alineación más estratégica y la evaluación realista de la capacidad y el tiempo requerido para la ejecución y el logro de resultados. Se han desarrollado criterios de selección que serán aplicados a las donaciones de manera más sistemática por el equipo del Banco.

IV. GESTIÓN DE RIESGOS

D. Riesgos Políticos

94. Las demandas sociales para cambiar políticas públicas específicas o proyectos podrían aumentar, lo que retrasaría la implementación del PND. Algunas organizaciones sociales, entre ellas algunos grupos indígenas, han empezado a movilizarse en búsqueda de cambios en las políticas públicas. Al no poder canalizar su descontento con políticas específicas a través de instituciones formales, estos grupos están promoviendo su agenda haciendo uso de protestas y manifestaciones. El descontento puede propagarse e intensificarse si la Administración del Presidente Morales no logra llegar a un consenso con los grupos sociales disidentes y crear un terreno común para enfrentar los desafíos para la implementación de políticas. Además, el proceso de ajuste del marco jurídico y las instituciones a la nueva Constitución podría crear incertidumbre a corto plazo y retrasar la implementación de las políticas públicas.

95. El Banco está trabajando para mitigar estos riesgos a través de la naturaleza selectiva y focalizada de las intervenciones propuestas en el CPS. El enfoque de las actividades del CPS—desarrollo productivo sostenible, adaptación al cambio climático y gestión del riesgo de desastres, acceso a servicios básicos y sociales para las poblaciones pobres de áreas rurales y urbanas, y apoyo a la eficacia del sector público—es apoyado por la sociedad boliviana

de todas las inclinaciones políticas, como se validó durante el amplio proceso de consultas del CPS. Por tanto es poco probable que estos proyectos sufran reveses causados por la potencial agitación política, y el logro de resultados positivos por los proyectos podría servir para reducir algunas de las causas de las tensiones sociales y las protestas. Por otra parte, la asistencia técnica y financiera que el Banco proporcionará sobre descentralización y legislación sobre las autonomías, capacidad estadística y medidas de lucha contra la corrupción ayudarán a fortalecer la gobernabilidad en Bolivia.

E. Riesgos Económicos

96. A pesar del sólido desempeño económico y la política macroeconómica reciente, Bolivia es vulnerable a una serie de riesgos a corto y mediano plazo. Si la economía mundial se recupera, la inflación podría aumentar debido a precios internacionales de los alimentos más elevados y la entrada de divisas, mientras que la competitividad de las exportaciones intensivas en mano de obra no tradicionales podría verse afectada por la apreciación del tipo de cambio. Por otro lado, los bajos precios de los productos básicos y los menores volúmenes de exportación de gas a Brasil podrían erosionar los sólidos balances fiscal y externo. El proceso de nacionalización y la reforma del marco jurídico en curso están afectando el clima de inversiones y, potencialmente, podrían reducir a mediano plazo las perspectivas de crecimiento. Los sectores de hidrocarburos, minería y electricidad están cerca de operar a su máxima capacidad y pocos proyectos de inversión grandes se han generado en los últimos años. Se requiere mayor inversión pública y privada para mantener el buen desempeño macroeconómico de Bolivia. La inversión pública se ve actualmente obstaculizada por las limitaciones de capacidad, pero si el sector público ejecuta sus ambiciosas inversiones programadas, la capacidad del Banco Central para controlar la inflación podría verse socavada. Las actividades privadas también podrían verse afectadas por las intervenciones en la economía, incluyendo los controles de precios y de las exportaciones de alimentos y las restricciones sobre las decisiones de cartera de las instituciones financieras.

97. Los riesgos económicos a corto plazo se ven mitigados en primer lugar y principalmente por el prudente manejo macroeconómico de la economía boliviana por parte de las autoridades. Como ha señalado la más reciente Consulta del Artículo IV del FMI y como se demostró durante la reciente crisis financiera, Bolivia se encuentra bien posicionada para resistir crisis económicas de corto plazo debido a la política fiscal y monetaria prudente y un perfil de deuda en descenso. El Banco, junto con el FMI, continuará monitoreando estrechamente la evolución macroeconómica y ofreciendo asistencia técnica cuando sea solicitada por las autoridades. Algunas áreas potenciales para asistencia técnica incluyen la gestión de la deuda pública, a la luz de la proyección de déficit fiscal moderado hasta el 2014 debido al incremento en el gasto de inversión, y mecanismos para administrar los ingresos de hidrocarburos. Mirando hacia las perspectivas de crecimiento a más largo plazo, la Estrategia propuesta por el Banco se centra en el desarrollo productivo—en particular en los sectores rurales, intensivos en mano de obra y de infraestructura productiva—que apoyará una actividad económica más dinámica y diversificada.

F. Riesgos Institucionales

98. Bolivia enfrenta numerosos retos institucionales, que incluyen la débil capacidad del sector público, responsabilidades insuficientemente definidas entre los diferentes niveles de gobierno y las tensiones causadas por la actividad ilegal y la corrupción. Los salarios son bajos para atraer y retener a funcionarios calificados y, como consecuencia, la rotación de personal en las instituciones del sector público es alta y la generación de capacidades es difícil. La recientemente aprobada Ley Marco de Autonomías sólo ha aclarado parcialmente las responsabilidades de los diferentes niveles de gobierno y ha dejado sin resolver cuestiones controversiales, en particular, la distribución de los recursos fiscales. Todavía no se han puesto en marcha mecanismos formales de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, lo cual dificulta la ejecución de algunos proyectos y programas. Además, si no se lograra mejorar la eficiencia de los gobiernos sub-nacionales y otros niveles de autoridad, esto podría suponer un riesgo para la cartera del Banco, especialmente en términos de gestión financiera. El comercio ilícito de drogas y el contrabando en Bolivia podrían—como señala el WDR 2011—generar más presión sobre las instituciones a través de la corrupción y las prácticas de búsqueda de rentas.

99. El Banco está trabajando en varias direcciones para reducir los riesgos planteados por la debilidad institucional. Se seguirán organizando CPPRs semestrales conjuntamente con el Gobierno para monitorear el diseño y la ejecución de proyectos. Los equipos técnicos y fiduciarios del Banco continuarán brindando orientación día a día a las contrapartes durante las fases de preparación y ejecución de proyectos para mejorar la implementación y asegurar el logro de los objetivos previstos. Además, el diseño de las operaciones seguirá un enfoque más estratégico, evitando arreglos institucionales complejos, identificando riesgos oportunamente para fortalecer los componentes de capacidad institucional y trabajando sobre la base de acuerdos existentes y entidades con experiencia siempre que sea posible. Los temas de transparencia están siendo abordados a través de una serie de acciones. Por ejemplo, dos de los proyectos de desarrollo rural del Banco que transfieren recursos directamente a la comunidad incluyen un mayor número procesos de monitoreo, desembolsos que se producen en tramos y mecanismos de rendición de cuentas públicas para las autoridades locales que manejan los recursos. Se prevé que las directrices sobre fraude y corrupción en operaciones financiadas por el Banco contengan los riesgos de corrupción, así como también la participación del país en la Iniciativa StAR apoyada conjuntamente por el Banco y las Naciones Unidas.

Anexo 1: Matriz de Resultados del CPS

Objetivos de Desarrollo del País	Problemas y Obstáculos	Resultados del CPS	Hitos	Programa del Grupo del Banco Mundial (y Socios)
Area de Resultados 1: Desarrollo productivo sostenible				
<p>Reducir la pobreza extrema en áreas rurales mediante el aumento de la productividad agrícola</p> <p>Incidencia de la pobreza extrema en el área rural. Línea de base: 53,3% (2008e)</p> <p><i>Fuente: UDAPE, Dossier de Estadísticas Sociales y Económicas, 2010</i></p>	<p>Los grupos excluidos tienen difícil acceso a tierras productivas. Esto limita su capacidad para generar ingresos en zonas rurales.</p> <p>La capacidad de los productores rurales de generar ingresos se ve limitada por su difícil e impredecible acceso a mercados de consumo.</p> <p>Los rendimientos en la agricultura en Bolivia son sustancialmente más bajos que los de sus vecinos debido en parte a una tecnología agrícola inferior. Las instituciones y asociaciones a cargo de la innovación y extensión agrícola también son débiles.</p>	<p>Los ingresos del hogar de familias que han tenido acceso a la tierra se han incrementado. Línea de Base: 0 % (2008) Meta: incremento del 50% (2015)</p> <p>Los ingresos y el volumen comercializado de las unidades productivas rurales aliadas se ha incrementado. Línea de base: 0 (2006) Meta: incremento de 45% luego de tres ventas en alianza (2015)</p> <p>Número de innovaciones lideradas por el INIAF y adoptadas por los productores Línea de Base: 0 (2011) Meta: 2 innovaciones (2015)</p> <p>Valor de las ventas generado en tierra</p>	<p>Tierras agrícolas seleccionadas y adquiridas por Asociaciones Productivas en el área de intervención. Línea de base: 30 (2011) Meta: 120 (2014)</p> <p>Familias beneficiarias que adquirieron tierras agrícolas en el área de intervención. Línea de base: 506 (2011) Meta: 2.200 (2014)</p> <p>Porcentaje del total de los beneficiarios del Proyecto de Tierras que son mujeres. Meta: 50% (2013)</p> <p>Número de alianzas financiadas con TIR > 12,5%. Línea de base: 0 (2006) Meta: 540 alianzas (2014)</p> <p>Nuevos trabajos remunerados generados en las áreas objetivo. Línea de base: 0 (2006) Meta: 809.590 personas-día (2015)</p> <p>Número de proyectos financiados con el fondo de investigación. Línea de base: 0 (2011) Meta: 20 (2014)</p> <p>Número de políticas de innovación desarrolladas por el INIAF y aprobadas por el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT). Línea de base: 0 (2011) Meta: 2 (2014)</p> <p>Número de productores agrícolas alcanzados</p>	<p>Créditos en ejecución:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto Tierras para el Desarrollo Agrícola • Proyecto de Alianzas Rurales y Financiamiento Adicional • Proyecto de Inversión Rural Participativa II • Proyecto Innovación y Servicios Agrícolas <p>Préstamos propuestos: Proyecto de Alianzas Rurales II</p> <p>Donaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • JSDF propuesto sobre Desarrollo Territorial Integral e Impulsado por la Comunidad para Comunidades Remotas de la Amazonía . • Integración de Género en operaciones de desarrollo sostenible. <p>CFI:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Empresa Forestal SLV • Programa Regional <i>Responsive Soy</i> <p>Co-financiamiento: Proyecto Innovación y Servicios Agrícolas COSUDE (\$US2,6MM) Reino de Dinamarca (\$US2,3 MM)</p>

Objetivos de Desarrollo del País	Problemas y Obstáculos	Resultados del CPS	Hitos	Programa del Grupo del Banco Mundial (y Socios)
<p>Abordar las necesidades de infraestructura y promover la integración económica</p>	<p>La precariedad de las carreteras nacionales y rurales limita el acceso a los mercados al imponer elevados costos de transporte.</p> <p>Los aeropuertos tienen infraestructura limitada y carecen de equipos básicos de seguridad.</p> <p>Los municipios pequeños y comunidades pobres de zonas rurales carecen de infraestructura básica y no pueden financiar proyectos medianos y grandes de infraestructura productiva.</p> <p>La falta de coordinación entre los niveles de gobierno limita la provisión de infraestructura productiva.</p>	<p>empleada de manera sostenible. Línea de base: 0 (2011) Meta: <i>a ser definida</i> (2015)</p> <p>Los costos de transporte para los usuarios de la carretera San Buenaventura-Ixiamas se han reducido. Línea de base: Buses: \$US4,41 centavos/Km (2010) Camiones grandes: \$US2,05 centavos/Km (2010) Meta: Buses: \$US1,50 centavos/Km (2015) Camiones grandes: \$US0,95 centavos/Km (2015)</p> <p>El porcentaje de vuelos de llegada y salida operados en el Aeropuerto de Rurrenabaque de acuerdo con la programación publicada se ha incrementado. Línea de base: 65% del total de vuelos programados (2010) Meta: 90% (2015)</p> <p>El índice de Capital Social^a en comunidades beneficiarias ha mejorado. Línea de base: 0% (2011) Meta: 75% (2015)</p> <p>Número de municipios aplicando prácticas de co-financiamiento para inversiones productivas. Línea de base: 0 (2007) Meta: 180 municipios (2015)</p>	<p>por socios/clientes de la CFI Línea de base: 0 (2011) Meta: 1.000 (2014)</p> <p>Rehabilitación de los 113,6 Km de la carretera San Buenaventura-Ixiamas (2015).</p> <p>La terminal de pasajeros, torre de control, pista de rodaje y plataforma de estacionamiento del aeropuerto de Rurrenabaque son construidos (2014).</p> <p>Subproyectos comunitarios del PICAR (de los cuales aquellos llevados adelante por mujeres) que logran al menos 75% de los resultados esperados. Línea de base: 0% (2011) Meta: 75% (2014)</p> <p>Inversiones productivas del PDCRII co-financiadas por gobiernos departamentales y/o municipios, en el marco de sus competencias. Línea de base: 0% (2007) Meta: 100% de las inversiones (2013)</p>	<p>Créditos en ejecución:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de Caminos Nacionales a Infraestructura Aeroportuaria • Proyecto de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales (PICAR) • Proyecto de Inversión Rural Participativa II (PDCRII) • Proyecto de Desarrollo Sostenible del Lago Titicaca <p>Donaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Integración del Género en operaciones de desarrollo sostenible <p>Co-financiamiento: al PDCRII COSUDE (\$US4,5MM) Reino de Dinamarca (\$US10,9MM)</p>
<p>Promoción de PyME intensivas en mano de obra</p>	<p>La Pequeña y Mediana Empresa representa más del 90 por ciento</p>	<p>Los tomadores de decisiones están informados sobre las conclusiones de</p>	<p>Evaluaciones del Sector Financiero entregadas al cliente</p>	<p>AAA en ejecución:</p> <ul style="list-style-type: none"> • PESF

^a El Índice de Capital Social es un indicador compuesto basado en encuestas.

Objetivos de Desarrollo del País	Problemas y Obstáculos	Resultados del CPS	Hitos	Programa del Grupo del Banco Mundial (y Socios)
	<p>del total de empresas en Bolivia, empleando alrededor de 70 por ciento de su fuerza laboral. Sin embargo, su productividad es muy baja puesto que enfrenta serios obstáculos para su desarrollo, incluido el acceso limitado al crédito productivo, una pesada carga regulatoria e impositiva, y una insuficiente integración vertical y horizontal.</p>	<p>las evaluaciones del sector financiero.</p> <p>Acceso al financiamiento para micro y PyMEs se ha incrementado, medido por el número de préstamos en el sector bancario: Línea base: 594.000 (2010)</p> <p>Ahorro asociado con la implementación de procedimientos simplificados para la obtención de permisos de construcción generados. Línea de base: 0 (2009) Meta: \$US3,5 millones (2015)</p>	<p>Número de nuevos préstamos a micro y PyMEs generados. Línea de base: 0 (2010) Meta: 150.000 (acumulado 2011-2014)</p> <p>Número de puestos de trabajo generados/apoyados por las actividades de socios/clientes de la CFI. Línea de base: 0 (2009) Meta: 1.500 puestos de trabajo, de los cuales al menos 20% son en las áreas rurales</p> <p>Número de permisos de construcción otorgados bajo procedimientos reformados en los municipios de La Paz, Cochabamba, Santa Cruz y Montero. Línea de base: 0 (2009) Meta: 4.605 (2013)</p> <p>El tiempo promedio en número de días requeridos para la obtención un permiso de construcción en los municipios intervenidos se ha reducido. Línea de base: 249 (2009) Meta: 20 (2013)</p> <p>El costo promedio incurrido para el cumplimiento de las regulaciones comerciales para obtener un permiso de construcción se ha reducido. Línea de base: \$US1.565 (2009) Meta: \$US950 (2013)</p>	<ul style="list-style-type: none"> Revisión del Sector Financiero <p>CFI:</p> <ul style="list-style-type: none"> Financiamiento a bancos e instituciones micro-financieras Servicios de asesoramiento en el sector financiero Programa de formación <i>Business Edge</i> para PyMEs Simplificación de licencias/permisos comerciales <p>Co-financiamiento: para el PESF del FMI</p>
Área de Resultados 2: Cambio climático y gestión del riesgo de desastres				
Restaurar el acceso a infraestructura básica y fortalecer la capacidad de gestión del riesgo de desastres del Gobierno	Los pobres que viven en zonas vulnerables han sido afectados por desastres naturales. Bolivia experimentó pérdidas particularmente grandes en 2006-	Marco de Gestión del Riesgo de Desastres enfocado en la reducción de la vulnerabilidad y la rehabilitación de la infraestructura adecuadamente implementado.	Infraestructura en el área de intervención del Proyecto de Recuperación de Emergencias y Gestión de Desastres es rehabilitada. Línea de base: 0 (2007) Meta: 216 obras de infraestructura	Créditos en ejecución:
<ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Recuperación de Emergencias y Gestión de Desastres. 				

Objetivos de Desarrollo del País	Problemas y Obstáculos	Resultados del CPS	Hitos	Programa del Grupo del Banco Mundial (y Socios)
	2007 debido al fenómeno de El Niño (casi 4% del PIB). La gestión del riesgo de desastres debe ser transversalizada en las instituciones del sector y en los niveles de gobierno.		<p>Unidades de Gestión del Riesgo de Desastre creadas en los sectores y departamentos. Meta: 9 sectores objetivo, 9 departamentos (2015)</p> <p>Recomendaciones para un Sistema Nacional de Gestión de Riesgos presentadas al MPD para su consideración (2012).</p>	<p>Donaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Integración de Género en operaciones de Desarrollo Sostenible
Reducir la vulnerabilidad social, económica y ambiental al cambio climático	Bolivia es altamente vulnerable al cambio climático.	Estrategia de adaptación al cambio climático a nivel sectorial y territorial formulada (2015).	<p>Brindar asistencia técnica dirigida a:</p> <ul style="list-style-type: none"> →Formulación del programa estratégico de adaptación al cambio climático. →Diagnóstico y diseño integral para el fortalecimiento de la red de observación sistemática. →Fortalecimiento de las instituciones generadoras de información y conocimiento →Integración de la adaptación al cambio climático en la estructura de planificación, inversión y gestión pública. 	<p>Donaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Programa Piloto de Resiliencia Climática (PPCR) Fase I, en ejecución. • Adaptación al Impacto del Retroceso Acelerado de Glaciares en los Andes Tropicales, en ejecución. • Reducción del Riesgo para la Conservación de la Biodiversidad utilizando la Gestión Adaptativa del Fuego, en ejecución. • Integración de Género en operaciones de Desarrollo Sostenible, en ejecución. • PPCR Fase II propuesto <p>AAA:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de la Gestión Ambiental y de Recursos Naturales en Bolivia, propuesto. <p>Co-financiamiento: al PPCR II BID (\$US40 millones).</p>
Área de Resultados 3: Desarrollo humano y acceso a servicios básicos				
<p>Apoyo al desarrollo humano en zonas rurales y urbanas</p> <p>Porcentaje de niños con desnutrición crónica</p>	La desnutrición crónica afectaba al 20% de los niños menores de 3 años en 2008, al 30% en el área rural.	El porcentaje de niños de 2 años con talla para la edad menor a 2DS en el área de intervención de los proyectos INJ y el APL III se ha reducido Línea base: 38% (2008).	Proporción de personas con acceso a un paquete básico de servicios de salud, nutrición o población en el área de intervención se ha incrementado (seguro universal de salud). Línea base: 35% (2007)	<p>|Créditos en ejecución:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Expansión del Acceso para Reducir las Inequidades en Salud, APL III • Inversión en los Niños y

Objetivos de Desarrollo del País	Problemas y Obstáculos	Resultados del CPS	Hitos	Programa del Grupo del Banco Mundial (y Socios)
<p>Meta: 0%</p> <p><i>Fuente: Programa Desnutrición Cero</i></p> <p>Reducir la tasa de mortalidad materna Línea base: 229 por cada 100.000 nacidos vivos (2003) Meta: 104 por cada 100.000 nacidos vivos (2015)</p> <p><i>Fuente: Informe de Progreso de los ODM, UDAPE</i></p>	<p>La tasa de mortalidad materna es alta, especialmente en el área rural.</p> <p>La urbanización se ha incrementado en las últimas dos décadas, aumentando la demanda de educación, especialmente en el nivel secundario donde la marginalidad y las tasas de deserción escolar son altas. La mejora en la calidad de la educación también es fundamental.</p> <p>Las redes informales y formales de protección social son escasas en el área urbana, afectando en particular a las mujeres y los</p>	<p>Meta: 22% (2015)</p> <p>La cobertura de parto institucional se ha incrementado. Línea base: 67% (2009)</p> <p>La matrícula en la educación secundaria en el Municipio de La Paz se ha incrementado. Línea base: 3.416 estudiantes (2008) Meta: 5.137 estudiantes (2015)</p> <p>La tasa de promoción de la educación secundaria en el Municipio de La Paz se ha incrementado. Línea base: 86,2% (2008) Meta: 90,3% (2015)</p> <p>La calidad de los servicios de cuidado infantil en los distritos piloto de los municipios de La Paz y El Alto ha mejorado. Línea base: 0 (2011)</p>	<p>Meta: 80% (2014)</p> <p>La proporción de niños menores de 2 años que participan en sesiones de monitoreo de su crecimiento en el área de intervención se ha incrementado. Línea base: 0% (2007) Meta: 80% (2013)</p> <p>La proporción de mujeres embarazadas que viven en las áreas intervenidas con el protocolo de controles prenatales completo se ha incrementado. Línea base: 43% (2007) Meta: 70% (2013)</p> <p>La proporción de mujeres que reciben cuidado postnatal en un plazo máximo de siete días desde el parto se ha incrementado. Línea base: 13% (2007) Meta: 30% (2013)</p> <p>Número de infraestructuras educativas nuevas construidas, equipadas y amobladas. Línea base: 0 (2009) Meta: 4 escuelas (2012)</p> <p>Número de infraestructuras educativas renovadas, equipadas y amobladas. Línea base: 0 (2009) Meta: 3 escuelas (2012)</p> <p>Estudiantes inscritos en el Programa de Incentivos para Estudiantes en Riesgo de Deserción escolar. Línea base: 0 (2009) Meta: 5,130 (2012)</p> <p>Porcentaje de servicios de DIT con estándares de calidad revisados que incluyan una línea de base y metas para su mejora. Línea de base: 0 (2011) Meta: 149 centros (2013)</p>	<p>Jóvenes</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de Transformación de la Educación Secundaria de La Paz <p>Créditos propuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de Desarrollo Humano <p>Donaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • JSDF para Desarrollo Infantil Temporal propuesto <p>AAA:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Redes de Protección Social, en ejecución • Registro de los Beneficiarios de Protección Social, propuesto

Objetivos de Desarrollo del País	Problemas y Obstáculos	Resultados del CPS	Hitos	Programa del Grupo del Banco Mundial (y Socios)
	<p>niños.</p> <p>Se prevé que más de 20.000 jóvenes entran al mercado laboral cada año en las 12 ciudades más grandes. El desempleo abierto entre las personas menores de 25 años creció de menos de 5% en 1995 a más de 14% en 2005.</p>	<p>Meta: 149 centros existentes mejorados (2015).</p> <p>Jóvenes de bajos ingresos beneficiarios de <i>Mi Primer Empleo Digno</i> con un empleo regular e ingresos laborales mejorados cuatro meses luego de la fase de práctica profesional. Línea de base: 0% de todos los beneficiarios que finalizaron la práctica profesional cada año en la población meta (2008) Meta: 50% (2015)</p>	<p>Porcentaje de servicios de DIT certificados por el proyecto cumpliendo estándares de certificación de calidad. Línea de base: 0 (2011) Meta: 67% (100 centros) (2013)</p> <p>Proporción de jóvenes inscritos en el programa de generación de habilidades completando la fase en aula del programa. Línea de base: 0 (2008) Meta: 80% (2012)</p> <p>Proporción de jóvenes que completan las pasantías. Línea de base: 0 (2008) Meta: 80% de aquéllos que finalizaron la fase en aula (2012)</p> <p>Porcentaje de beneficiarios del programa de generación de habilidades que son mujeres. Meta: 40% (2012)</p>	
<p>Ampliar el acceso a servicios básicos</p> <p><i>Indicador:</i> Porcentaje de la población que tiene acceso a electricidad en el área rural Línea de base: 52% (2010) Meta: 90% (2015)</p> <p>Porcentaje de la población que tiene acceso a agua potable Línea de base: 74,6% (2008) Meta: 90% (2015)</p> <p>Porcentaje de la población que tiene acceso a instalaciones sanitarias Línea de base: 48,4% (2008) Meta: 80% (2015)</p> <p><i>Fuente: PND y Plan Nacional de Saneamiento Básico 2009-2015</i></p>	<p>Las comunidades rurales tienen escaso acceso a servicios básicos.</p> <p>En 2007 menos de la mitad de la población rural tenía acceso a electricidad. El acceso de zonas rurales aisladas a la red eléctrica nacional no es costo efectivo debido a la baja densidad de la población.</p> <p>La cobertura de los servicios de</p>	<p>El acceso a electricidad sostenible en zonas rurales remotas y dispersas beneficiarias se ha ampliado mediante el uso de sistemas domésticos de energía solar/sistemas fotovoltaicos Línea de base: 0 (2011) Meta: más de 7.000 hogares, microempresas, escuelas y/o centros de salud (2015)</p> <p>El acceso a soluciones de alumbrado (pico PV) para hogares de bajos ingresos focalizados por la GPOBA se ha ampliado. Línea de base: 0 (2011) Meta: 1.650 hogares (2015)</p> <p>El número de nuevos hogares con</p>	<p>Contratos para la provisión de sistemas domésticos de energía solar/fotovoltaicos a familias beneficiarias de la GPOBA firmados.</p> <p>Los contratos de servicio basados en productos entre el Gobierno y prestadores de servicios del sector privado como mecanismo clave para el programa de electrificación del Gobierno para hogares dispersos bajo la nueva Política de Acceso Universal han sido firmados.</p> <p><i>Indicadores precisos a ser definidos una vez</i></p>	<p>Créditos en ejecución:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Electricidad Descentralizada para el Acceso Universal (GPOBA) • Inversión Comunitaria en en Áreas Rurales • Desarrollo Sostenible del Lago Titicaca (sub-componente de agua y saneamiento) • Proyecto de Infraestructura Urbana <p>Créditos propuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural II • Agua y Saneamiento en Zonas Rurales

Objetivos de Desarrollo del País	Problemas y Obstáculos	Resultados del CPS	Hitos	Programa del Grupo del Banco Mundial (y Socios)
	<p>agua y saneamiento sigue siendo baja; en el área rural sólo la mitad de la población tiene acceso a agua y 37 por ciento a servicios sanitarios.</p>	<p>acceso a agua potable se ha incrementado Línea de base: 0 (2011) Meta: <i>a definirse</i></p> <p>El número de nuevos hogares con servicios sanitarios se ha incrementado Línea de base: 0 (2011) Meta: <i>a definirse</i></p> <p>Número total de conexiones de teléfonos móviles Línea base: 7.1 millones (2010)</p>	<p><i>que el Proyecto de Agua y Saneamiento sea aprobado</i></p> <p><i>Indicadores precisos a ser definidos una vez que el Proyecto de Agua y Saneamiento sea aprobado</i></p> <p>El número de conexiones de teléfonos móviles ha aumentado (<i>Telecel</i>) Línea base: 2.1 millones (2009) Meta: 2.5 millones (2014)</p>	<p>• Proyecto de Infraestructura Urbana II</p> <p>AAA:</p> <p>• AT brindada por el Programa de Agua y Saneamiento</p> <p>CFI:</p> <p>• Operación con <i>Telecel</i> Bolivia en ejecución y una operación potencial en telecomunicaciones</p>
Área de Resultados 4: Eficacia del Sector Público				
<p>Apoyar la agenda de descentralización y autonomía y el sistema nacional de planificación</p>	<p>Los gobiernos municipales deben desarrollar sus <i>Cartas Orgánicas</i> (constitución municipal) para implementar efectivamente el régimen de descentralización y autonomía.</p>	<p><i>Carta Orgánica</i> (constitución) de los gobiernos municipales aprobada y puesta en práctica. Línea de base: 0 municipios con su <i>Carta Orgánica</i> (2011) Meta: 200 municipios con su <i>Carta Orgánica</i> (2015)</p> <p>Autonomías Indígenas y Campesinas con sus Estatutos aprobados a nivel local. Línea de base: 0 (2011) Meta: 11 (2015)</p>	<p><i>Carta Orgánica</i> (constitución) de los gobiernos municipales elaborada. Línea de base: 0 (2011) Meta: 100 <i>Cartas Orgánicas</i> municipales (2012)</p> <p>Autonomías Indígenas y Campesinas con sus Estatutos elaborados. Línea de base: 0 (2011) Meta: 11 (2012)</p>	<p>Créditos en ejecución:</p> <p>• Proyecto de Inversión Rural Participativa II</p> <p>AAA:</p> <p>• ATNR en Gobernabilidad del Sector Público en ejecución</p> <p>Co-financiamiento: COSUDE (\$US4,5MM) Reino de Dinamarca (\$US10,9MM)</p>
<p>Fortalecimiento institucional y generación de capacidades</p>	<p>La falta de capacidad del gobierno central limita su habilidad de gestión de políticas públicas.</p> <p>El Monitoreo y Evaluación es limitado debido a información obsoleta y no representativa. El último censo de población se realizó en 2001 y el último censo agrícola en 1984. Las encuestas de hogares no son representativas</p>	<p>La información demográfica y agrícola mediante un censo de población, un censo agrícola y dos encuestas de hogares, que incluya la desagregación por género ha sido actualizada.</p>	<p>ROSC entregado al cliente</p> <p>Censo Nacional de Agricultura III que incluya la perspectiva de género completado (2012).</p> <p>Censo de Población y Vivienda que incluya la perspectiva de género completado (2012).</p> <p>Dos rondas de la nueva Encuesta Continua de</p>	<p>Créditos en ejecución:</p> <p>• Proyecto de Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y de la Base de Información para una Planificación Basada en la Evidencia</p> <p>• Recuperación de Activos Robados (StAR)</p> <p>AAA:</p> <p>• Pobreza Multidimensional II, en ejecución</p>

Objetivos de Desarrollo del País	Problemas y Obstáculos	Resultados del CPS	Hitos	Programa del Grupo del Banco Mundial (y Socios)
	a nivel departamental ni a nivel de las principales ciudades.		Hogares representativas a nivel departamental y a nivel de las principales ciudades con la perspectiva de género incorporada completadas (2012 y 2013).	<ul style="list-style-type: none"> • Actualización del Mapa de Pobreza, propuesta • Evaluación de Pobreza, propuesta • ROSC en auditoría y contabilidad, en ejecución <p>Donaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Asegurando la Calidad del Sistema Nacional de Estadísticas de Bolivia, propuesto

Anexo 2: Informe Final de Ejecución del CAS AF04-11

I. Introducción

1. Este Informe Final de Ejecución de la Estrategia de Asistencia al País (CASCR, por sus siglas en inglés) ofrece una evaluación del apoyo brindado por el Grupo del Banco Mundial a Bolivia durante el período AF04-AF11. Este período fue cubierto por una Estrategia de Asistencia al País (CAS por sus siglas en inglés) y dos Notas de Estrategia Interinas (ISN, por sus siglas en inglés). El CAS conjunto del BIRF, la AIF, la CFI y el OMGI para la República de Bolivia por el período AF04-AF05 (Informe No. 26838-BO) fue presentado al Directorio en enero de 2004. El ISN conjunta de la AIF y la CFI para la República de Bolivia durante el período AF07-AF09 (Informe No. 36095) (ISN I) y el ISN conjunto de la AIF y la CFI para el Estado Plurinacional de Bolivia durante el período AF10-AF11 (ISN II) fueron presentadas al Directorio en octubre de 2006 y abril de 2009, respectivamente.

2. Este CASCR fue preparado utilizando la información del CAS, los dos ISN, los últimos Informes sobre el Estado de la Ejecución y los Resultados (ISR) de los proyectos de la cartera del Banco en Bolivia, Informes Finales de Ejecución y de Resultados (ICR) de los créditos que se cerraron durante el período, y la Evaluación de Asistencia al País para Bolivia 1999-2004 (Informe No. 33493, 2005) preparado por el entonces Departamento de Evaluación de Operaciones del Banco.

II. Hallazgos de la Auto-Evaluación

Calificación de Desempeño del Programa: Moderadamente Satisfactorio

Calificación de Desempeño del Banco: Satisfactorio

3. ***Desempeño del Programa.*** Es difícil calificar el Desempeño del Programa puesto que el CAS y el ISN I no contaban con Matrices de Resultados^a como tal. Este CASCR adaptó una Matriz para todo el período, sobre la base de los resultados esperados descritos en cada uno de los documentos de estrategia (Anexo I). El Desempeño del Programa durante el período del CAS logró su objetivo principal: ayudar a mantener la estabilidad macroeconómica con el fin de contener el impacto social y económico de la crisis. Esto abordó uno de los problemas críticos a corto plazo que enfrentaba el Gobierno en ese momento y permitió que el Banco, en la próxima fase del Programa cubierta por el ISN I, se enfoque y aborde cuestiones más estructurales que habían dado lugar a los difíciles problemas sociales y políticos del país. El desempeño en el marco del ISN I y el ISN II, fue de una naturaleza de más largo plazo, procurando abordar problemas de amplia data que estaban en la raíz de la crisis social, política y económica que Bolivia enfrentaba. Los enormes cambios en el entorno legal, institucional y político de Bolivia dificultaron el avance hacia los objetivos del Programa. En general, el Programa logró un buen progreso hacia la mayoría de los principales resultados esperados, con algunas deficiencias en el ámbito de la gobernabilidad y el apoyo al sector público, que sin duda serán el foco de un mayor apoyo en el futuro. El Desempeño del Programa obtuvo una calificación de Moderadamente Satisfactorio.

4. ***Desempeño del Banco.*** El Desempeño del Banco durante el período del CASCR fue calificado como Satisfactorio. El Banco demostró capacidad de ajustarse y adaptarse al difícil entorno en el que estaba operando, flexibilidad en el diseño de sus estrategias mediante la preparación de un CAS y el ISN

^a No se prepararon Matrices de Resultados por varias razones: (1) en el momento del CAS, las matrices de resultados no eran necesarias, (2) las matrices de resultados no son necesarias para un ISN, aunque el ISN II incluyó una que abarcó los resultados de ISN I, (3) cada estrategia cubrió un período de tiempo muy corto, lo que permitió, a lo sumo, completar la preparación y aprobación de las intervenciones incluidas en la estrategia, y por lo tanto sería difícil de identificar y medir los resultados e indicadores en ese período.

de corto plazo que reflejaban los temas críticos, habilidad de responder al cambio de prioridades de las distintas gestiones de gobierno y las emergencias que enfrentaron y, principalmente, capacidad de trabajar efectiva y productivamente con un Gobierno que desde el principio había expresado un alto grado de escepticismo para con el Banco. En comparación con la situación y perspectivas del 2006, el Banco ha puesto en marcha una sólida relación y diálogo con el Gobierno y un programa de apoyo a los proyectos en ejecución y a los servicios no financieros, junto con un inventario de nuevas operaciones que en su conjunto, tienen la intención de abordar las cuestiones fundamentales que generaron las condiciones que llevaron a la crisis en Bolivia.

III. Revisión del Avance Hacia el Logro de los Objetivos a Nivel de País

5. Los objetivos de Bolivia a nivel de país pueden dividirse en dos fases durante el período CASCR. Si bien algunos de los objetivos y programas del Gobierno, especialmente aquéllos que abordaron la promoción del sector rural, el medio ambiente y la prestación de servicios, se llevaron adelante durante todo el período del CASCR, los objetivos del país en 2004 y 2005 fueron de muy corto plazo en su naturaleza y estuvieron dirigidos a abordar las cuestiones económicas, políticas y sociales que Bolivia enfrentaba. La elección del presidente Morales en diciembre de 2005 con una clara mayoría y representando a grupos anteriormente excluidos, dio el mandato de construir una sociedad más inclusiva. Como resultado, la naturaleza de las metas a nivel de país se convirtió en una de más largo plazo.

Objetivos a Nivel de País 2004-2005

6. **Objetivos.** En 2004, la situación de Bolivia fue difícil e incierta y el resultado de la volátil confluencia de tres tendencias -económica, política y social- que se habían venido acumulando durante varios años. Éstas habían conducido a la escalada de descontento social que culminó en la renuncia forzada del Presidente Sánchez de Lozada y en la asunción del vicepresidente Mesa en octubre de 2003, de acuerdo con los procesos constitucionales. Por el lado económico, se destacaban tres características – la falta de avances en la reducción de la pobreza y la alta desigualdad, la vulnerabilidad de la economía a choques externos, y una situación fiscal precaria. Por el lado político, existía un creciente desencanto con el uso abierto del clientelismo político y la tolerancia a la corrupción por parte de los partidos políticos tradicionales. Finalmente, por el lado social, existía una creciente impaciencia con los niveles de desigualdad, especialmente en la distribución de la tierra, y los grupos indígenas, que sentían que habían recibido poco de la explotación de los recursos naturales en el pasado, sospechaban cada vez más sobre los planes del Gobierno para la exportación de gas natural. El gobierno del presidente Mesa se movió rápidamente para formular un plan de dos fases para estabilizar al país: (i) una primera fase a través de la finalización prevista de una Asamblea Constituyente y (ii) una segunda fase desde el final de la Asamblea Constituyente prevista hasta el final del mandato presidencial en agosto de 2007. La primera fase perseguiría tres objetivos políticos y tres objetivos económicos. En el frente político, los objetivos fueron: (i) la revisión de la Ley de Hidrocarburos, (ii) someter la decisión de exportar gas natural a partir de nuevas fuentes a un referéndum popular, y (iii) la convocatoria a una Asamblea Constituyente para modificar la Constitución entonces vigente. En el frente económico, los objetivos fueron: (i) el restablecimiento del equilibrio fiscal, (ii) la reorientación de una parte del gasto público hacia programas de alta visibilidad que respondieran a los factores subyacentes que condujeron al conflicto social, especialmente en zonas geográficas sensibles, y (iii) el relanzamiento de la lucha contra la corrupción para mejorar el clima empresarial.

7. **Avances.** La primera fase de la agenda política del presidente Mesa nunca fue completada en su totalidad hasta el momento de su renuncia en junio de 2005, cuando un Gobierno de transición asumió el poder hasta que las nuevas elecciones presidenciales y legislativas se celebraran en diciembre de 2005. De los tres objetivos políticos, sólo dos se llevaron a cabo y con resultados mixtos. El Referéndum del Gas, que sirvió como insumo para la nueva Ley de Hidrocarburos, fue aprobado por una amplia mayoría

en julio de 2004. Éste otorgó legitimidad para abordar el sensible tema de la exportación de gas, abrogar la ley anterior, recuperar la propiedad de los hidrocarburos en boca de pozo, restablecer la empresa estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos y hacer uso del gas para negociar el acceso al mar Pacífico. Sin embargo, su redacción ambigua produjo diferentes interpretaciones por parte de los partidos políticos y movimientos sociales por igual acerca de cómo manejar la propiedad del gas y alimentó un intenso debate que dio lugar a una Ley que no satisfizo ni a los nacionalistas ni a las empresas de energía. Los ingresos fiscales de Bolivia provenientes del gas natural, se tornaron significativamente más altos que aquellos de otros países de la región. En mayo de 2005, el Congreso aprobó una regalía del 18 por ciento/un impuesto directo no deducible de 32 por ciento basado en la producción en lugar de en los ingresos. La ley establecía explícitamente que los ingresos fiscales no podían caer por debajo del 50 por ciento del valor de la producción de hidrocarburos. Con el aumento de las tensiones entre el Gobierno y las compañías de gas, y la creciente incertidumbre, la inversión extranjera directa se desplomó. También se había avanzado poco en cuanto a la Asamblea Constituyente que tendría lugar durante el segundo semestre de 2006, y no existía consenso sobre los criterios de representación en la Asamblea. En el frente económico, la administración del presidente Mesa fue un gran éxito. Con ayuda de rápido desembolso, tanto del Banco Mundial como del BID, el Gobierno fue capaz de cerrar la brecha de financiamiento de 2004, y con el manejo del Banco Central de las corridas incipientes sobre los depósitos bancarios y el tipo de cambio, se mantuvo la estabilidad macroeconómica. Las condiciones externas favorables y el nuevo régimen de impuestos sobre los hidrocarburos, junto con el gasto restringido debido a la lenta ejecución de la inversión pública, contribuyeron a reducir significativamente el déficit presupuestario general de 2005 a 1,5 por ciento del PIB frente al 8 por ciento del PIB en 2003. En la lucha contra la corrupción, los resultados fueron mixtos. El Gobierno adoptó una reducción del 80 por ciento de los "gastos reservados" y nombró un Delegado Presidencial para la Lucha Contra la Corrupción, pero pocas acciones fueron tomadas.

Objetivos a Nivel de País 2006-2011

8. **Objetivos.** Cuando el presidente Morales asumió la presidencia, Bolivia se enfrentaba a una nueva realidad política y económica. Las protestas e inestabilidad anteriores habían disminuido la influencia de los partidos tradicionales (el Gobierno tenía la mayoría en el Congreso) y habían dado lugar a nuevos actores, principalmente de los movimientos sociales. La inversión, especialmente la extranjera, se había visto negativamente afectada por los disturbios y la incertidumbre en torno a la agenda de desarrollo del gobierno.

9. El Plan Nacional de Desarrollo de mayo de 2006 del Gobierno (PND), plantea un fuerte enfoque en la reducción de la pobreza y la inclusión, y propone una profunda reforma social y política a través de una nueva Constitución. El PND se basa en cuatro pilares: (i) *Bolivia Productiva*, el cual busca aumentar el papel del Estado en sectores estratégicos—principalmente en recursos naturales y servicios— mientras se impulsan sectores intensivos en mano de obra y complejos territoriales integrales con apoyo financiero y técnico; (ii) *Bolivia Digna*, que incluye programas sociales -como las transferencias redistributivas y las redes de protección- para luchar contra la pobreza y la exclusión; (iii) *Bolivia Soberana*, que busca una mayor apropiación del país durante el proceso de desarrollo de Bolivia, sin injerencia externa sobre las políticas, un estatus fortalecido en los foros internacionales logrado a través de relaciones equilibradas con los demás países, y la autosuficiencia en la producción de alimentos y energía; y (iv) *Bolivia Democrática y Participativa*, el cual redefine las relaciones de poder, transfiriendo poder político a los movimientos sociales e indígenas. La Asamblea Constituyente era considerada valiosa no sólo por sus resultados sustanciales— ocupándose de cuestiones complejas, como la descentralización, tierra y territorio, y los derechos colectivos— sino por el propio proceso, el cual se esperaba daría voz a todos los bolivianos y fortalecería la unidad nacional.

10. **Avances.** La ejecución del PND muestra avances significativos en algunas áreas clave, mientras que queda rezagada en otras. En los últimos cuatro años, el Gobierno aumentó su participación en sectores estratégicos a través de la nacionalización de los hidrocarburos, las telecomunicaciones, la electricidad y las compañías mineras, y la creación de varias empresas públicas pequeñas. Asimismo, ha incrementado las transferencias monetarias para los ancianos y ha puesto en marcha programas de transferencias monetarias para promover la asistencia a la educación primaria y el uso de los servicios de salud y de atención neonatal para las mujeres embarazadas y niños pequeños. La nueva Constitución fue promulgada en febrero de 2009 y se está elaborando el marco legal que permita su ejecución, aumentando la participación social y fortaleciendo la descentralización. El Gobierno fue menos eficaz en el fomento de sectores intensivos en mano de obra, dado que la inversión privada sigue siendo lenta. La inversión pública se ha visto limitada por problemas institucionales que han demorado las iniciativas del Gobierno para aumentar la cobertura de los servicios públicos, construir infraestructura adicional, industrializar los recursos naturales y crear más empresas públicas.

11. Se han logrado varios avances prometedores, pero aún persisten muchos desafíos. Debido al relativo aislamiento de su sector financiero de los mercados globales, el PIB de Bolivia creció 3,4 por ciento en 2009 (el más alto de la región) a pesar de la crisis global, mientras se mantuvo un superávit en cuenta corriente y el balance en las cuentas fiscales. El crecimiento en 2010 alcanzó el 4,1 por ciento debido a que la producción de hidrocarburos se recuperó como resultado de la recuperación de la demanda de gas en Brasil, y a que otros sectores continuaron con un crecimiento robusto. El crecimiento económico global, junto con la introducción o ampliación de los programas de transferencias monetarias, es probablemente responsable por la reducción de la pobreza moderada y extrema: entre 2000 y 2007, la pobreza y pobreza extrema se redujeron de 66 a 60 por ciento y de 45 a 38 por ciento, respectivamente. Sin embargo, la pobreza es significativamente mayor en las zonas rurales, requiriéndose estrategias diferenciadas para las zonas urbanas y rurales (como se propone en el PND) y el progreso en la mejora de la distribución del ingreso ha sido limitado. El PIB agrícola continúa en ascenso—representando el 20 por ciento del PIB y empleando cerca de 65 por ciento de la fuerza laboral del país; es uno de los principales motores de la economía, pero tan sólo ha logrado un crecimiento promedio modesto debido a retos estructurales e institucionales. Se están realizando importantes esfuerzos para modernizar el sector y mejorar la productividad.

12. Bolivia se encuentra encaminada hacia el logro de los ODMs. En el sector de educación, se han implementado importantes iniciativas como el programa de alfabetización *Yo Sí Puedo* y el *Bono Juancito Pinto* de transferencia de dinero en efectivo para estudiantes de primaria. Según las tasas de matrícula, la escolarización de niños de 12 años y menores es casi universal. Aún así, sigue siendo un desafío ampliar la cobertura y mejorar la calidad, sobre todo en los niveles pre-primario y secundario, en los cuales en el año 2007, las tasas netas de matrícula eran de sólo 38 por ciento y 57 por ciento, respectivamente. La Asamblea ha aprobado recientemente una nueva Ley de Educación que entrará en vigor gradualmente en los próximos años. El Gobierno puso en marcha iniciativas para ampliar el acceso y mejorar la calidad de los servicios de salud y lograr una mejor nutrición. La nueva Constitución y las leyes garantizan la igualdad de derechos para hombres y mujeres, y la igualdad de acceso a los servicios sociales. La mortalidad infantil en las zonas urbanas se redujo de 44 muertes por 1.000 nacidos vivos en 2003 a 36 en 2008; sin embargo, el avance en las zonas rurales se estancó durante este período. Se han dado algunos avances en relación a la salud materna, pero poco impacto en los resultados. El Gobierno ha ampliado la cobertura del Seguro Universal Materno Infantil (SUMI) y ha introducido un nuevo enfoque para reducir las barreras culturales para el acceso a los servicios de salud. El Programa Desnutrición Cero (PDC) y TMC del *Bono Juana Azurduy* fueron incluidos para prevenir y combatir la desnutrición en mujeres embarazadas y que dan de lactar, niños menores a dos años, y para promover un mayor uso de los servicios de salud.

13. Se requiere dar mayor atención a la gobernabilidad, la coordinación eficaz de políticas y la eficiencia del sector público, pero se han realizado iniciativas importantes en materia de la lucha contra la corrupción y la transparencia. El Gobierno adoptó medidas para aumentar el control social y la rendición de cuentas, fortalecer la transparencia y el acceso a la información y mejorar las medidas de lucha contra la corrupción, incluyendo una política nacional en materia de transparencia y anticorrupción aprobada en julio de 2009, la Ley de Lucha Contra la Corrupción, Enriquecimiento Ilícito e Investigación de Fortunas aprobada en marzo de 2010, y la creación del Ministerio de Transparencia Institucional y Lucha contra la Corrupción. El presidente Morales fue reelegido con el 64 por ciento de los votos en diciembre de 2009.

IV. Los aspectos más destacados de la Evaluación Detallada del Desempeño del Programa *para influir en los resultados del CAS establecidos en la matriz de resultados*

Objetivos de la Asistencia del Banco

14. El CAS del Grupo del Banco Mundial apoyó la primera fase de la agenda del Gobierno (párrafo 7), concentrando la asistencia de la siguiente manera: (i) apoyo a los principales procesos económicos y políticos, (ii) estabilidad y crecimiento macroeconómico, (iii) promoción del sector rural y el medio ambiente, (iv) mejora de la cobertura y la calidad de los servicios en los sectores sociales, y (v) modernización del sector público, gobernabilidad y transparencia. El ISN I priorizó: (i) una buena gobernabilidad haciendo hincapié en la lucha contra la corrupción, (ii) el fomento de la creación de empleo a través de un crecimiento inclusivo, y (iii) la inclusión social a través de una mejor prestación de servicios públicos. El ISN II priorizó: (i) el desarrollo productivo y el apoyo a la producción, (ii) el desarrollo sostenible, (iii) el desarrollo humano, y (iv) la gobernabilidad y el apoyo al sector público. En esta sección se evalúa el Desempeño del Programa, de acuerdo con las clasificaciones de los resultados del CAS bajo la columna CASCR del Cuadro 4 (Anexo 2.4).

Avances logrados que Influenciaron los Resultados del CAS y los ISN

15. ***Apoyo a los Principales Procesos Económicos y Políticos.*** Si bien la asistencia del Banco hacia este resultado del CAS fue entregada a través de asistencia técnica en la Ley de Hidrocarburos y una donación IDF para apoyar la coordinación de la Asamblea Constituyente, no está claro si logró un impacto en suavizar la transición de los principales procesos económicos y políticos que, por definición, fueron de corto plazo, y que esperaban ser influenciados por otros medios. Además, a través de un Decreto de Nacionalización a mediados de 2006, el Gobierno aumentó su control sobre la industria de los hidrocarburos y definió que la compañía petrolera estatal, Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), tendría al menos 50 por ciento más uno del total de acciones de las empresas "capitalizadas" y/o privatizadas de nuevo en la década de 1990. Para seguir operando, las compañías petroleras tuvieron que firmar nuevos contratos de servicio con YPFB que se encarga de toda la comercialización de hidrocarburos. Si bien la nueva Ley de Hidrocarburos sirvió para aumentar los ingresos del gobierno, Bolivia ha enfrentado retos en la realización de inversiones para aumentar su capacidad de producción de gas, puesto que YPFB no ha sido capaz de impulsar el desarrollo del sector. En retrospectiva, el Banco no estuvo ni está bien posicionado o calificado para brindar apoyo a procesos políticos de la magnitud que Bolivia enfrentaba en aquel momento.

16. ***Estabilidad y Crecimiento Macroeconómico.*** El apoyo del Banco y del BID jugó un papel decisivo en el mantenimiento del equilibrio macroeconómico durante el año 2004, ayudando así a contener el impacto social y económico de la crisis política. La situación macroeconómica de Bolivia era frágil, con un déficit fiscal de entre 8 y 9 por ciento del PIB y un déficit de financiamiento grande. El paquete de asistencia basado en políticas y de rápido desembolso que incluyó un Crédito de Emergencia de Recuperación Económica, un Crédito de Red de Protección Social y el financiamiento de sueldos y salarios de los funcionarios públicos en el marco del Proyecto de Reforma Institucional en ejecución,

proporcionó una rápida infusión de liquidez para apoyar el déficit fiscal de fin de año equivalente a \$US94 millones (originado en parte por las tensiones sociales y políticas de entonces y por los episodios de disturbios civiles) y la caída del financiamiento externo (que llegaba a 0,1 por ciento del déficit total en términos de PIB) resultante, en gran parte, por las dificultades en la elaboración de una Estrategia de Reducción de la Pobreza (que a su vez llevó a postergar el Crédito de Estrategia de Reducción de Pobreza de \$US30 millones del Banco y la Facilidad de Reducción de la Pobreza y Crecimiento del FMI). Esta ayuda permitió al Gobierno mantener los programas sociales críticos. Con los cambios en el régimen de hidrocarburos, los habituales déficits fiscales de Bolivia se han convertido en excedentes que, junto con las condiciones externas relativamente favorables, se han traducido en mejoras en el crecimiento económico a pesar de que la inversión privada se haya mantenido baja.

17. El Programa de Reestructuración de la Banca y del Sector Corporativo (PRBC) financiado por el Banco, apoyó reformas legales, regulatorias e institucionales importantes del sector financiero— incluyendo la confirmación de la Superintendencia de Bancos y Entidades Financieras como la autoridad exclusiva en materia de normas y regulaciones prudenciales, el fortalecimiento del sector financiero y la reducción del riesgo de futuras crisis financieras sistémicas. Las reformas apoyadas por la primera fase continúan en vigencia, pero las prioridades se han centrado ahora en la ampliación y profundización del acceso al crédito, especialmente para las pequeñas y medianas empresas y la agricultura, y no en la reestructuración corporativa que iba a ser el enfoque de una segunda fase. El Banco complementó su ayuda financiera para este objetivo estratégico, con un programa sólido de servicios de análisis y asesoramiento que incluyó una Revisión del Gasto Público (llevada a cabo conjuntamente con el BID); una Evaluación de la Pobreza que sirvió como insumo en el diseño de operaciones financiadas por el Banco; un Memorando Económico de País (CEM, por sus siglas en inglés) que se centró en el crecimiento económico generador de empleo y las políticas destinadas a mejorar el clima de inversión y fomentar las exportaciones; una Evaluación del Buró de Crédito realizada como parte de la Iniciativa del Buró de Crédito del Hemisferio Occidental; una serie de Notas del Sector Financiero para actualizar los conocimientos sobre el sector (descritas en el párrafo 21) y; un Programa de Evaluación del Sector Financiero que fue concluido recientemente. También se entregaron estudios de Asistencia Técnica No Reembolsable sobre el sector privado (en temas como alianzas urbanas, garantías parciales de riesgo de crédito, bienes muebles como garantía) para apoyar la preparación de un proyecto de alianzas urbanas, pero el proyecto fue eventualmente desestimado debido a los frecuentes cambios en las contrapartes. A pesar del difícil entorno para las inversiones del sector privado en Bolivia, la CFI continuó sus esfuerzos para implementar su estrategia de apoyo basándose en la provisión selectiva de financiamiento para proyectos viables y de alto impacto, monitoreando su cartera así como prestando asistencia técnica y capacitación. Sin embargo, las inversiones pendientes de la CFI han disminuido de \$US235,3 millones en septiembre de 2005 a \$US39,4 millones en enero de 2011.

18. ***Desarrollo Productivo y Apoyo a la Producción, incluyendo el Desarrollo Sostenible.*** El CAS reconoció la importancia de promover el sector rural con el fin de reducir la pobreza (estimada en alrededor de 90% para la población rural) y la desigualdad, y contempló acciones dirigidas a mejorar las condiciones para las actividades productivas y crear oportunidades generadoras de ingresos. Se priorizó la infraestructura, principalmente de caminos rurales, el acceso a servicios básicos y a la tierra, iniciativas productivas sostenibles y la conservación de la biodiversidad. Algunas iniciativas importantes financiadas con préstamos han logrado avances prometedores en la mejora de las condiciones de vida y condiciones económicas en zonas rurales a través de una mejor infraestructura y que, al mismo tiempo, desarrollaron enfoques innovadores adaptados a la realidad de Bolivia para asegurar que la población rural se beneficie de los empleos generados por los proyectos. El Proyecto de Desarrollo Concurrente Regional II (PDCR II) está ayudando a desarrollar instrumentos prácticos para asegurar la coordinación de la inversión pública y reducir la duplicación de esfuerzos, y ha adquirido mayor relevancia en el marco de la reforma constitucional, la cual busca clarificar las relaciones intergubernamentales. Los municipios rurales han llevado a cabo una planificación participativa del transporte que ha proporcionado información completa

sobre la red de carreteras, categorizando cada carretera según la población atendida, su condición y el mantenimiento o la mejora requerida. Sobre esta base, los alcaldes y las comunidades han definido sus prioridades, teniendo en cuenta su capacidad presupuestaria. El PDCR II también ayudó a las comunidades a implementar mejoras focalizadas en sitios específicos como la principal modalidad de intervención en la red de carreteras. Esto ha permitido a los municipios y a las comunidades concentrarse en la transitabilidad de todo el año, en lugar de la velocidad de circulación. El costo de las mejoras en carreteras ha disminuido aproximadamente a la mitad, permitiendo que el proyecto financie 900 kilómetros de carreteras con sólo \$US4 millones, beneficiando directamente a cerca de 220.000 personas en las zonas más remotas del país, las cuales ahora tienen acceso a un camino transitable todo el año. El éxito del Proyecto de Alianzas Rurales ha llevado al Gobierno a crear el programa *Empoderar* como la principal línea de acción para mejorar el acceso a los mercados, la producción y la competitividad por parte de productores rurales pobres. El éxito en la implementación de subvenciones gestionadas por las mismas organizaciones de productores ha servido de ejemplo para otros programas de desarrollo rural. El proyecto ha tenido un impacto significativo ya que se centra en un cambio conceptual importante del apoyo a los productores, enfocado en las necesidades de los productores y sus organizaciones, sin tener en cuenta la competitividad en el mercado y hacia un apoyo a las *oportunidades* de mercado de las organizaciones de productores, como se demuestra en las alianzas con los compradores que expresan una demanda específica. Más de 13.000 familias se beneficiaron directamente de los 296 subproyectos de productores financiados, de los cuales el 83 por ciento tienen resultados financieros positivos. El Proyecto de Administración Nacional de Tierras (PANT) obtuvo importantes logros, incluyendo la legislación y reglamentos necesarios para llevar a cabo una regularización de tierras ágil y la creación del Tribunal Agrario Nacional como una parte especial del Órgano Judicial. Después de cinco años de operación, el PANT había abierto 50 tribunales y resuelto 1.684 casos de conflictos de derechos agrarios sobre la tierra. Adicionalmente, los registros de propiedad de la tierra en las nueve capitales departamentales y tres centros regionales, fueron transferidos al *Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA)*. El Proyecto Tierras y Desarrollo Agrario (ProTierras) está trabajando en el establecimiento de un mecanismo de distribución de tierras descentralizado e impulsado por el beneficiario que permita que los agricultores sin tierra o pobres organizados adquieran préstamos agrícolas adecuados e implementen proyectos de inversión que los posicionen en una trayectoria de vida sostenible y de mayores ingresos, mediante la provisión de una línea de crédito rotatoria para financiar la compra de tierras y donaciones de contrapartida para infraestructura e inversiones productivas en las tierras adquiridas. Las asociaciones productivas, establecidas y apoyadas por el proyecto, son responsables por el repago de los préstamos de adquisición de tierras y las tierras adquiridas sirven como garantía. ProTierras es particularmente relevante ya que la tierra es un tema de alta visibilidad que es causa de conflictos potencialmente explosivos entre grupos indígenas/campesinos y terratenientes en la parte oriental del país. A pesar de las dificultades en su ejecución, el Proyecto de Desarrollo de Pueblos Indígenas (LIL Indígena) financió—conjuntamente con grupos de productores indígenas—40 inversiones piloto en las áreas de turismo comunitario, producción artesanal y comercialización y procesamiento básico de recursos naturales renovables que demostraron que los grupos comunitarios pueden administrar recursos exitosamente y pusieron de manifiesto las prácticas institucionales y regulatorias que colocan barreras en la transferencia directa de recursos a organizaciones sociales.

19. El apoyo al desarrollo de la infraestructura también produjo resultados importantes, tanto para promover el crecimiento y las exportaciones, como para aumentar el acceso de las zonas rurales a los mercados y servicios. Se estima que la Carretera Abapó-Camiri en el corredor de transporte que une a Bolivia con Argentina y Paraguay, ha reducido los costes de transporte, los costos de operación de vehículos, el tiempo de viaje desde Santa Cruz a Yacuiba y el volumen de tráfico en esta carretera que se adecúa a cualquier condición meteorológica, ha aumentado en 138 por ciento. Asimismo, se proporcionó acceso a las comunidades rurales mediante la rehabilitación y el mantenimiento de algunas vías de acceso adyacentes. El Proyecto de Rehabilitación y Mantenimiento de Caminos ha rehabilitado tramos prioritarios de la red vial nacional logrando aumentos en el transporte de carga y de pasajeros. La

rehabilitación de las secciones prioritarias de Calamarca-San Pedro y Boyuibe-Yacuiba da continuidad a la carretera Abapó-Camiri, acceso a los mercados del Mercosur, y ha contribuido a una reducción en las tarifas de transporte de carga de las tierras bajas de Bolivia hacia Argentina, y a un incremento en el uso de estos caminos por parte de camiones. Igualmente impresionante, el proyecto introdujo un exitoso programa de mantenimiento rutinario basado en resultados para la red vial primaria completa, mediante el fomento de la utilización de microempresas en el mantenimiento rutinario de caminos—manteniendo las carretas limpias y previniendo su deterioro. El Proyecto de Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural (IDTR) – el segundo proyecto de electrificación rural basado en energía renovable más grande financiado por el Banco en ALC—está expandiendo y mejorando la prestación de la electricidad como un catalizador para el desarrollo de las zonas rurales. El IDTR está financiando subsidios otorgados de manera competitiva al sector privado para ampliar los servicios de electricidad y apoyar su expansión a través de sistemas de energía solar en zonas rurales aisladas y la densificación de las redes en zonas peri-urbanas. Con un nuevo marco normativo para la electrificación rural y el establecimiento de un mecanismo de financiamiento para el programa, *Programa Electricidad Para Vivir con Dignidad*, el Proyecto ha instalado sistemas de energía solar domésticos en las zonas rurales más pobres, beneficiando a un estimado de 45.000 personas. Además, se han instalado sistemas solares domésticos en escuelas y clínicas, en beneficio de un adicional de 30.000 personas; se ha provisto alumbrado público para 20.000 en zonas urbanas pobres. El Proyecto de Infraestructura Urbana ha superado sus objetivos originales sobre el acceso a conexiones de alcantarillado y el valor de la propiedad (medido por el costo del alquiler en barrios pobres de La Paz participantes del Programa), y se ha incrementado en más de cuatro veces lo esperado debido a un mejor acceso a servicios urbanos básicos. El Gobierno ha expresado su interés en un posible financiamiento adicional y el Estudio de Servicios Municipales, actualmente en preparación, proporcionará elementos para una intervención de mayor potencial en la provisión de infraestructura básica para los pobres de zonas urbanas.

20. La economía boliviana está fuertemente expuesta a riesgos de desastres naturales y estos afectan principalmente a los pobres. Una Evaluación de Daños y Pérdidas estimó que la inundación de *La Niña* en diciembre de 2007, causó por sí sola daños y pérdidas estimados por un valor de \$US443 millones, abrumando la capacidad del Gobierno para responder a las necesidades de rehabilitación y recuperación. El Proyecto de Recuperación de Emergencias y Gestión de Desastres y un Financiamiento Adicional relacionado, han apoyado la rehabilitación de la capacidad productiva de las comunidades afectadas. Ellos responden a los objetivos del Plan Nacional para la Rehabilitación y Reconstrucción Sostenible (PRESS) y Plan Nacional de Rehabilitación y Reconstrucción 2008-2010 del Gobierno, que tienen como objetivo fortalecer la capacidad de responder a futuros desastres; pasando de un enfoque reactivo a un enfoque proactivo, invirtiendo en medidas de mitigación de riesgos y mejorando la evaluación de riesgos en la planificación y reconstrucción. El Proyecto de Sostenibilidad del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (GEF, por sus siglas en inglés), ha tenido importantes resultados en diez de las 22 áreas protegidas y ha proporcionado infraestructura y equipamiento mínimo para garantizar la gestión y el funcionamiento eficaz de cada área. Un logro fundamental es que las comunidades dentro y alrededor de las áreas, están cada vez más involucradas y comprometidas con la conservación. Esto se debe a la educación ambiental en comunidades vecinas a las áreas y al piloteo de actividades generadoras de ingresos sostenibles, relacionadas con la biodiversidad y dentro de las áreas y sus zonas de influencia.

21. Bolivia enfrenta retos importantes para mejorar su clima de inversión tradicionalmente débil, y así impulsar el desarrollo del sector privado; la asistencia técnica del Banco estuvo enfocada en proveer análisis y opciones de políticas. Un estudio sobre Políticas para el Aumento de la Formalidad y la Productividad de las Empresas evaluó las limitaciones de productividad que enfrentan las empresas de Bolivia, identificando políticas para fomentar su productividad y formalidad. Estas políticas varían según el tamaño de la empresa y fueron priorizadas en la formulación de un programa de apoyo integral. A raíz de esto, el Banco preparó varios trabajos analíticos para, entre otras cosas, proporcionar asesoramiento sobre temas de productividad y comercio (incluida la logística), evaluar los problemas específicos de la

informalidad entre las mujeres empresarias, y evaluar la política comercial de Bolivia y sus efectos en las exportaciones no tradicionales intensivas en mano de obra. Una serie de Notas del Sector Financiero siguió un enfoque modular para fomentar el diálogo y dar cabida a temas de interés para el Gobierno. Entre estos temas se incluyó la transición de las cooperativas financieras al ámbito regulado y la comparación del marco normativo aplicable con los estándares regionales. Este estudio, en combinación con un Diálogo Sur-Sur con México sobre su experiencia en llevar a las cooperativas bajo una supervisión prudencial, ha ayudado al Gobierno a perfeccionar su programa de reformas. Otro informe de esta serie se centra en actividades de extensión a las zonas rurales y la evaluación del posible papel del sector financiero en el fomento del crédito al sector productivo. El Banco y el Gobierno están actualmente explorando posibles medidas futuras para implementar algunas de las conclusiones.

22. **Desarrollo Humano.** Aunque se mantuvo entre los países más pobres de la región de América Latina, Bolivia había logrado avances considerables en los resultados sociales en la década anterior al CAS. Sobre la base de la Red de Protección Social SAC, dos Créditos Programáticos para el Sector Social protegieron este desempeño de la volatilidad política y la situación macroeconómica en el período 2004-2005. Juntos, estos préstamos basados en políticas dieron lugar a la mejora del marco de políticas sectoriales, en congruencia con la aceleración del progreso hacia los ODMs, y promovieron la orientación basada en resultados y la rendición de cuentas. La única área en la que los avances fueron limitados fue la de agua y saneamiento, donde los conflictos políticos llevaron a la suspensión de la concesión de agua de *Aguas de Illimani* en El Alto. Este retroceso en la política dio lugar a la eliminación del sector de agua y saneamiento de la operación programática, y a una reducción en el monto de financiamiento. En el momento de la concepción del ISN I, Bolivia aún se enfrentaba a una desigualdad social considerable. La cobertura de la educación había mejorado, pero la cobertura universal seguía siendo un desafío considerable—particularmente para las poblaciones rurales e indígenas—y la calidad de la educación era muy baja. Complementado con el trabajo integral del sector, el crédito tuvo un gran éxito en la promoción de una gestión descentralizada y de la participación comunitaria, y logró resultados prometedores. Bajo el Proyecto de Fortalecimiento de la Calidad y Equidad de la Educación, el promedio de años de escolaridad para los estudiantes en las áreas del proyecto aumentó de 6,1 hasta 7,4, el porcentaje de estudiantes del tercer grado con rendimiento académico satisfactorio aumentó de 89,9 a 91,2 por ciento, y las disparidades por género en los años promedio de escolaridad se redujeron. El Proyecto de Transformación de la Educación Secundaria ha proporcionado hasta ahora la nueva infraestructura prevista, ha matriculado a 4.500 estudiantes en un programa de incentivos para reducir el riesgo de deserción escolar, y ha apoyado a 178 escuelas en la elaboración de Planes de Mejoramiento Escolar dirigidos a mejorar la calidad de la educación. Tras el éxito del Proyecto de Reforma del Sector Salud que cerró en 2003, el Segundo Proyecto de Reforma del Sector Salud logró aumentar la cobertura de partos atendidos por personal sanitario capacitado de 54 a 57 por ciento, la asistencia a atención prenatal de 33 por ciento a 40 por ciento; la mortalidad neonatal hospitalaria se mantuvo en ocho por cada 1.000 nacidos vivos; el número de casos de neumonía atendidos en los servicios de salud aumentó de 112.000 a 174.000; y el porcentaje de niños con suplemento de hierro (tercera dosis de hierro) aumentó de 8 por ciento a 20 por ciento. Ochenta y cinco por ciento de los beneficiarios del proyecto pertenecen a los dos quintiles de riqueza más bajos de la población, lo que indica una alta focalización a favor de los pobres. El Proyecto de Expansión de Acceso y Reducción de Inequidades en Salud APL III fue aprobado en 2008, pero enfrenta problemas en la ejecución. Con la reducción de la pobreza en el centro de la agenda del presidente Morales, el Banco ha proporcionado asistencia técnica continua basada en el análisis de evidencias como insumo para la estrategia de protección social del Gobierno bajo el Programa de AAA sobre Protección Social. Como resultado del éxito de esta AAA en términos de su apoyo al involucramiento del cliente y al diálogo como insumo para la estrategia, el programa está ahora en su quinto año de ejecución continuo, proporcionando asistencia oportuna sobre una base programática. Con base en las prioridades identificadas en este AAA, el Proyecto de Inversión en Niños y Jóvenes está apoyando dos programas emblemáticos de la Estrategia para la Protección Social y el Desarrollo Comunitario Integral del Gobierno: (i) el *Bono Juana Azurduy*, que está bajo el paraguas del Programa de

Desnutrición Cero y aborda la desnutrición crónica a través de una transferencia monetaria condicional dirigida a beneficiar a las mujeres embarazadas y a niños menores de dos años de edad en los municipios más vulnerables; y (ii) *Mi Primer Empleo Digno*, un programa de generación de habilidades para jóvenes de ingresos bajos que viven en zonas urbanas pobres para mejorar su capacidad de encontrar y mantener un empleo de buena calidad. El Proyecto ha desarrollado un sistema de información que incluye los registros de los beneficiarios y a través del cual las transferencias de efectivo del *Bono Juana Azurduy* se llevarán a cabo. Una fase piloto de *Mi Primer Empleo* se ha completado con éxito en cuatro ciudades y la incorporación de ajustes sobre la base del piloto se ha ampliado a seis adicionales.

23. ***Gobernabilidad y Apoyo al Sector Público.*** Si bien es una prioridad importante para Bolivia, esta fue el área más desafiante para la asistencia del Banco; requería por parte del Banco flexibilidad en términos del trabajo con los distintos gobiernos a través de una combinación de préstamos y asistencia técnica, como también un ajuste a la redefinición de prioridades para las reformas y sus correspondientes estrategias de implementación. Sobre la base de los hallazgos de la Evaluación de la Responsabilidad Financiera del País de 2004 (CFAA, por sus siglas en inglés), el Gobierno en 2005 presentó el "Marco Estratégico para el Fortalecimiento de las Finanzas Públicas" que fue apoyado por la Comunidad de Donantes. Si bien el progreso fue desigual, se implementaron acciones clave, entre ellas: la expansión del sistema de control y seguimiento del presupuesto (SIGMA), tanto a nivel central como a nivel subnacional, y la aplicación de una clasificación funcional del gasto y la implementación de la Cuenta Única del Tesoro. En el marco del Proyecto de Reforma Institucional I (PRI I) se logró poco avance hacia el cumplimiento de sus objetivos, incluidas las reformas verticales introducidas en tres agencias piloto (impuestos, aduanas y administración de carreteras). Sin embargo, no se logró el desarrollo de un sistema de gestión moderno orientado en resultados. Además, en vista de la redefinición de la estrategia de reforma institucional del Gobierno y junto con cambios repetidos en el personal, no se avanzó a una fase posterior de este proyecto según lo planificado. Se lograron algunos avances en la preparación de operaciones planificadas para apoyar el pilar de gobernabilidad, aunque todavía deben mostrar resultados. Un Informe de Evaluación sobre el Gasto Público y Rendición de Cuentas Financiera (PEFA) evaluó el sistema público de manejo financiero e identificó y priorizó reformas. En enero de 2011, se aprobó el Proyecto de Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y de la Base de Información para una Planificación Basada en la Evidencia. El Proyecto de Fortalecimiento de la Eficacia y Transparencia del Estado ha sido convertido en asistencia técnica no reembolsable para mejorar el proceso de inversión pública y la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno. El Banco también ha apoyado a la gobernabilidad a través de componentes de fortalecimiento institucional en sus proyectos, prestando especial atención a las mejoras en los sistemas de monitoreo y evaluación. A raíz de la participación de Bolivia en la consulta mundial del Banco sobre "Refuerzo del Compromiso del Banco Mundial sobre Gobernabilidad y Lucha contra la Corrupción", el Gobierno reiteró su firme compromiso con la lucha contra la corrupción y el aumento de la transparencia en el uso de los recursos públicos; un mandato que ha sido asignado al Ministerio de Transparencia Institucional y Lucha contra la Corrupción.

V. Breve Revisión del Desempeño del Banco en el diseño y la gestión de la ejecución del programa

Diseño de la Estrategia

Pertinencia y Alineación con las Prioridades de Desarrollo del País

24. El programa del Banco era relevante y, como era de corto plazo por su diseño, permitió tener la flexibilidad necesaria para asegurar la alineación con las ventajas comparativas del Banco y las prioridades del país en las áreas donde hubo acuerdo durante todo el período. La naturaleza de corto plazo del CAS y la sincronización de los dos ISN, aseguraron que la asistencia del Banco responda, en primera instancia, a las necesidades macroeconómicas de corto plazo del país y más tarde, a las

prioridades del gobierno de Morales. El momento de ejecución del ISN I, por ejemplo, permitió la eliminación del inventario del Segundo Programa de Reestructuración de la Banca y el Sector Corporativo y del Proyecto de Reforma Institucional II que no estaban alineados con las prioridades del Gobierno, y la intensificación de los préstamos y la asistencia técnica en apoyo del nuevo Gobierno y su enfoque en la pobreza y el desarrollo productivo y apoyar la producción y el desarrollo humano. Algunos de los proyectos de la cartera (por ejemplo, el de Reforma Institucional) fueron concluidos, pero perdieron su importancia debido a las nuevas prioridades; en consecuencia, sus resultados no fueron satisfactorios.

Selección de Áreas de Intervención e Instrumentos

25. La selección de las áreas de participación fue adecuada. En el período 2004-2005, el Banco se enfocó correctamente en ayudar a mantener la estabilidad macroeconómica a través de préstamos basados en políticas dirigidos principalmente a proteger los programas sociales. A partir de 2006, y con poco conocimiento de los planes del nuevo Gobierno y cierta preocupación por las futuras orientaciones de política, el cambio en los préstamos de inversión con enfoque en el desarrollo productivo y apoyo a la producción y desarrollo humano también fue apropiado. Si bien el enfoque del Banco en gobernabilidad y la lucha contra la corrupción estaba justificado —el Índice de Percepción de la Corrupción en Bolivia publicado por Transparencia Internacional dio a Bolivia una calificación de 2.5 y una clasificación de 114 entre 158 países— el Banco pudo haber sido ambicioso en la programación de dos operaciones bajo el ISN I que abordaran temas difíciles, antes de haber establecido una relación sólida con el Gobierno basada en la confianza mutua. También pudo haberse subestimado la intensa reestructuración que el país enfrentaría con la implementación de una nueva Constitución. Al final, el Banco trabajó intensamente y en forma conjunta a través de asistencia técnica con el fin de construir esta confianza y un programa de préstamos que respondiese a las prioridades del Gobierno.

Realismo del Marco de Resultados Esperados y Calidad del Marco de Resultados

26. El ISN II tuvo un Marco de Resultados que incluyó Hitos y Resultados del ISN que, junto con el texto del CAS y el ISN anterior, han sido empleados para ajustar un Marco durante el período CASCR (Anexo 2.1). El Marco de Resultados incluido en el ISN II menciona explícitamente que ocho de los proyectos entonces activos, comenzarían su ejecución en el AF2010; varios proyectos identificados en el ISN sólo serían presentados al Directorio para su aprobación, poco antes de la finalización del ISN, y que consecuentemente, se preveía que los resultados se materializaran mucho después del periodo AF2010-2011. En ese contexto, los resultados identificados se refirieron a los resultados previstos en o después del cierre de los proyectos, mientras que los hitos debían mostrar el avance durante la implementación de l ISN.

Identificación de Riesgos Críticos

27. No hay duda de que el apoyo del Banco a lo largo de este período enfrentó riesgos considerables. La corta duración del CAS y los ISN fue en respuesta a la situación de riesgo e incertidumbre total. El CAS y los ISN remarcaron estos riesgos de forma muy explícita y extensa. Los tres principales riesgos identificados en el CAS se materializaron: (i) el Congreso todavía estaba controlado por los partidos políticos tradicionales, (ii) el presidente Mesa no terminó su período constitucional, (iii) diferentes sectores estaban poniendo fuertes demandas ante el gobierno y el gobierno tenía una capacidad de respuesta limitada, y (iv) existían varios grupos que querían que el gobierno fracasara. Como resultado, la primera fase de la agenda del Presidente Mesa nunca fue completada en su totalidad. Tal vez el riesgo que no se había contemplado, era que el Banco no sería capaz de seguir brindando apoyo a Bolivia a través de la Oficina de País y misiones de visita al país, debido a la creciente violencia durante los últimos meses del gobierno del presidente Mesa. De los riesgos identificados en el ISN, el principal que

se materializó estaba relacionado con aspectos institucionales y fiduciarios y la cartera, que en su conjunto dieron lugar a retrasos en la concesión de nuevos créditos y problemas en la gestión de la cartera. Las estrategias de mitigación identificadas y aplicadas para hacer frente a los riesgos contribuyeron a la reducción de su impacto. Las reducciones en los salarios del sector público y una rotación frecuente del personal de los proyectos, incluyendo aquellos que trabajaban en áreas de manejo financiero, hicieron difícil atraer y retener empleados públicos altamente calificados. La Constitución recientemente aprobada está teniendo cierto impacto en los acuerdos institucionales y de otra índole de los proyectos financiados por el Banco, incluyendo la definición de responsabilidades de los tres niveles de gobierno; sin embargo, hasta ahora estos aspectos han sido abordados mediante la reestructuración de los proyectos.

Ajustando el Programa a las Circunstancias y Prioridades Cambiantes del País

28. La propia naturaleza de corto plazo del CAS y los ISN, y el tiempo en el que fueron diseñadas y ejecutadas, en parte, contuvieron la necesidad de hacer ajustes importantes en el apoyo previsto. Sin embargo, cuando fue apropiado, el Banco ajustó el programa previsto a las circunstancias y prioridades cambiantes, proporcionando financiamiento para emergencias inesperadas, amplificando los efectos y resultados de proyectos exitosos con financiamiento adicional, y demostrando flexibilidad en la elección de instrumentos - sin dejar de centrarse en los resultados esperados mediante la conversión de la asistencia financiera prevista en asistencia técnica no reembolsable para así alcanzar objetivos similares de asistencia.

Implementación del Programa CAS/ISN

Desempeño en el Apoyo a la Implementación de Proyectos/Programas en la Cartera.

29. *Nivel de la cartera.* La cartera se redujo de 14 proyectos en el inicio del CAS, a cinco proyectos en AF2007. Un fuerte programa de préstamos en AF2008, junto con aprobaciones y cierres posteriores, dio como resultado una cartera de 11 proyectos a finales de AF2011. El siguiente Cuadro resume los principales indicadores de la cartera.

Desempeño de la Cartera AF2004-2011

Año Fiscal (AF)	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Número de Proyectos	14	11	6	5	11	11	11	11
Compromisos Netos	537.7	462.7	265.6	190.4	272.8	302.8	302.8	365.3
% de Proyectos en Riesgo	28.6	36.4	33.3	40.0	9.1	45.5	45.5	27.2
% IPDO Proyectos Problema	28.6	27.3	33.3	40.0	9.1	18.2	18.2	27.3
% Proactividad	66.7	100.0	100.0	50.0	100.0	100.0	100.0	50
% Realismo	100.0	75.0	100.0	100.0	100.0	40.0	40.0	100
Desembolsos en el AF	81.9	67.5	30.5	14.9	15.4	27.5	36.3	34.7
Desembolsos AF invertidos	81.9	57.3	30.5	14.9	15.4	27.5	36.3	34.7
Saldo No Desembolsado	303.4	233.4	138.7	105.8	125.2	220.2	219.1	151.6
Tasa de Desembolsos	27.0	28.3	22.0	14.1	12.3	12.5	16.6	22.9
CPPR (Si/No)			Y	Y		Y	Y (2)	Y (2)

30. *Manejo de la cartera.* El Banco prestó un sólido apoyo a la cartera durante todo el período para asegurar una pertinencia continua y la atención oportuna de las cuestiones de implementación. La Proactividad fue alta, y el número de proyectos problemáticos ha disminuido. Los retrasos en la Efectividad siguen siendo la causa de que una gran cantidad de proyectos estén en situación de riesgo. Se introdujeron tempranamente Parámetros Financieros de País para ayudar a aliviar el impacto fiscal de la

asistencia del Banco al permitir el financiamiento de gastos recurrentes, gastos en moneda local, impuestos y tasas y otros gastos elegibles. Se llevaron a cabo Revisiones de Desempeño de la Cartera en el País (CPPRs) anuales, las cuales sirvieron como un foro para que el Gobierno y las agencias ejecutoras de proyectos trabajen con el Equipo de País del Banco para identificar y acordar las medidas necesarias para subsanar los cuellos de botella y problemas. Las conclusiones y acciones de seguimiento acordadas a raíz de las CPPRs fueron registradas en Ayudas Memoria detalladas. Bajo este marco general, y con el seguimiento del apoyo rutinario a la implementación de operaciones individuales, algunos proyectos fueron reestructurados para ajustar sus objetivos y/o descripciones y abordar cuestiones de implementación (por ejemplo, incrementar el porcentaje de financiamiento, modificar los acuerdos institucionales). A pesar de la supervisión proactiva, la ejecución de proyectos en un entorno volátil y cambiante no fue fácil. De los veinte proyectos que salieron de la cartera, nueve fueron evaluados como MI o I en los Informes Finales de Ejecución. Varias cuestiones afectaron la ejecución de proyectos, tales como frecuentes cambios de personal en las agencias ejecutoras de proyectos, débil capacidad en las áreas de contrataciones, financieras y operativas para impulsar la ejecución, dificultades en las contrataciones, falta de claridad en la nueva estructura institucional, demoras en la emisión de no objeciones y restricciones en la contrapartida local. El Banco intensificó el número de seminarios y talleres para el personal pertinente de las agencias ejecutoras en materia de adquisiciones, desembolsos, manejo financiero y salvaguardas. La identificación de los problemas en la ejecución, tales como los retrasos en la efectividad, ha llevado a avanzar en varias tareas durante la preparación para evitar retrasos en la ejecución.

31. *A nivel de Proyectos Individuales.* El Anexo 2.1. presenta el progreso de cada proyecto.

32. *Manejo Financiero.* Comenzando con una Evaluación de la Responsabilidad Financiera del País (CFAA, por sus siglas en inglés) conjunta del Banco y el BID en 2004, el Banco ha apoyado constantemente iniciativas para fortalecer los sistemas gubernamentales para hacer mayor uso de ellos durante la financiación de los proyectos. La Evaluación sobre el Gasto Público y Rendición de Cuentas Financiera (PEFA, por sus siglas en inglés) realizada en 2009, ha proporcionado información útil sobre las fortalezas y debilidades de los sistemas públicos de gestión financiera, y el Gobierno está utilizando esta información para desarrollar un plan de acción que aborde los problemas identificados con el apoyo de la comunidad de donantes.

Apoyando al Diseño de Nuevos Proyectos/Programas

33. Se produjeron retrasos considerables en la entrega de los préstamos previstos, en parte debido a la necesidad de redefinir los proyectos para ajustarse a las prioridades del nuevo gobierno, y en parte debido a las limitaciones de trabajar en un entorno institucional cambiante con una dotación débil de personal (Cuadro 2, Anexo 2.2). Tras el fuerte programa de asistencia de rápido desembolso en AF2004, el progreso hacia la preparación de préstamos de inversión no alcanzó las expectativas. De \$US597,0 planificados como préstamo para el período (de los cuales \$US125,0 millones debían provenir de BIRF y \$US472,0 millones de la AIF), sólo \$US448,9 millones fueron aprobados, de los cuales sólo \$US15,0 millones fueron del BIRF. Se proporcionó financiamiento adicional a los proyectos que presentaban un buen desempeño. No hubo préstamos en el año 2006, los préstamos de 2007 fueron retrasados en su mayoría, y en 2008 los préstamos casi se duplicaron en relación a lo que se había planificado en el ISN I - principalmente debido a retrasos en la preparación provocados por el cambio de gobierno en 2005 y la posterior concentración de nuevos préstamos. La mayoría de los nuevos préstamos de inversión apoyaron los resultados del CAS referidos al Desarrollo Productivo y Apoyo a la Producción (69 por ciento), y Desarrollo Humano (31 por ciento). Varias operaciones fueron desestimadas en vista de las prioridades del nuevo gobierno.

Relevancia de las Actividades Basadas en el Conocimiento

34. El programa de análisis y servicios de asesoramiento (AAA) del Banco (Cuadro 3, Anexo 2.3) fue amplio, bien diseñado para proporcionar apoyo en áreas en las que los servicios financieros no eran deseados ni justificados (por ejemplo, asistencia técnica para la Ley de Hidrocarburos) y eficaz en la identificación de los principales aspectos y temas para un diálogo de políticas. Las recomendaciones de los AAA del Banco han sido utilizadas como insumo para el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno. Las Notas de Opciones de Política oportunas (justo-a-tiempo) preparadas a principios del gobierno del presidente Morales, sirvieron para iniciar un diálogo con un gobierno un tanto escéptico, y proporcionó una hoja de ruta para la asistencia del Banco en las áreas que respondían a las prioridades del Gobierno. Los AAA fueron diseñados y empleados efectivamente para alimentar el desarrollo de nuevos programas y proyectos, y utilizaron una variedad de instrumentos adaptados a las necesidades particulares; incluyendo estudios sectoriales formales, asistencia técnica no reembolsable, notas de políticas, etc. Los AAA también demostraron ser instrumentos importantes para mantener el diálogo en áreas donde el apoyo a los proyectos estaba rezagado. Los AAA programáticos tuvieron especial importancia puesto que proporcionaron un instrumento general para adaptarse a las prioridades y solicitudes, mientras que también se proporcionaba apoyo oportuno (justo-a-tiempo). Finalmente, la participación de Bolivia en consultas globales auspiciadas por el Banco (por ejemplo, sobre Gobernabilidad y Lucha contra la Corrupción) con representantes del Congreso, el Gobierno, el Poder Judicial, la sociedad civil, y otros, dio lugar a que el Gobierno reitere su firme compromiso con la lucha contra la corrupción y el aumento de la transparencia, para lo cual el Banco proporcionará asistencia técnica no reembolsable.

35. El Instituto del Banco Mundial (IBM) también brindó un importante apoyo durante la mayor parte del período en la cual Bolivia fue uno de los países prioritarios del IBM en América Latina. La prioridad del IBM fue de hacerle frente a las necesidades de desarrollo de aprendizaje y de capacidades en los sectores donde el Banco estaba participando con actividades de préstamo y/o trabajo analítico, mediante el acceso al conocimiento y experiencia internacional - tanto a través de programas estructurados de capacitación y facilitando el intercambio "justo-a-tiempo" con profesionales de otros países. Los sectores/temas de concentración incluyeron: gobernabilidad/lucha contra la corrupción, descentralización, educación y desarrollo rural. Las consultas, divulgación y difusión realizadas a través de la Oficina de País, fueron una parte integral de la asistencia del Banco. La difusión más amplia del trabajo analítico y una mayor apertura en Bolivia han contribuido a posicionar al Banco como una importante e independiente fuente de información y a mejorar la imagen del Banco en el país, y ha servido para promover un debate amplio y transparente entre los grupos de la sociedad civil sobre temas de importancia para el desarrollo. Se han traducido y difundido ampliamente notas sobre proyectos y estudios, incluyendo aquellas en la página web del Banco en Bolivia. La Oficina de País del Banco también ha trabajado para involucrar a la sociedad civil en el diseño y en la ejecución de proyectos financiados por el Banco, y ha promovido conferencias para intercambiar experiencias y puntos de vista - a menudo con la participación de otros países.

Los Esfuerzos del Banco para Mejorar la Eficacia de la Ayuda Proporcionada por todos los Donantes

36. Si bien ha disminuido como porcentaje del PIB, la ayuda oficial al desarrollo sigue siendo importante para Bolivia. El Banco participó activamente en los foros de coordinación con donantes para mantener la alineación de su ayuda con el Plan Nacional de Desarrollo y la asistencia de los otros donantes. El Banco participó directamente en las cinco *Mesas de Coordinación* organizadas por el Gobierno a finales de 2006 para discutir los planes sectoriales y la implementación del PND, liderando la *Mesa Bolivia Digna* junto con los Países Bajos. Además de las *Mesas* y a fines de 2006, se creó un Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GruS) para servir como plataforma para brindar un mejor apoyo al Gobierno y a su Plan Nacional de Desarrollo. El presidente del GruS es elegido

semestralmente; el Banco lo presidió durante la segunda mitad de 2009. En un nivel más operativo, el Banco participa regularmente en muchos de los 16 subgrupos sectoriales que dependen del GruS y es co-líder del subgrupo de Gestión de Desastres y Emergencias y del subgrupo de Agua y Saneamiento. El Banco es también un miembro activo del Equipo de País de las Naciones Unidas –y ha reforzado su participación en 2008 – con el fin de promover la armonización y buscar sinergias para mejorar el trabajo de todo el sistema en el campo. El Banco también ha proporcionado valiosa asistencia técnica en el marco del Fondo Fiduciario para el Intercambio Sur-Sur.

La Eficacia del Diálogo y las Relaciones de Negocios con las Autoridades

37. El diálogo del Banco con el gobierno de Mesa tuvo, por diseño, una naturaleza de corto plazo. El diálogo con el gobierno de Rodríguez se vio limitado por el corto periodo de su gobierno y por el aumento de las tensiones y la violencia que resultó en el retiro del personal de la Oficina de País del Banco y la restricción de los viajes. El Banco fue el primer donante importante que se relacionó con el Gobierno del Presidente Morales. Este rápido relacionamiento ayudó a despejar las percepciones negativas del Banco Mundial y otros organismos multilaterales, y contribuyó al desarrollo de un ambiente de confianza que ayudó a construir una relación positiva. A partir de reuniones técnicas entre el Equipo de País del Banco y el equipo de política del Presidente Morales durante la campaña electoral y después de las elecciones, el Banco preparó inmediatamente una serie de Notas de Política que fueron discutidas en un evento de alto nivel en marzo de 2006. El Gobierno y el Banco identificaron prioridades de apoyo en áreas donde existía un acuerdo, y estas conversaciones constituyeron una base sólida para el desarrollo de una estrategia de asistencia al nuevo Gobierno.

Cómo mitigó el Banco los riesgos y gestionó el Programa cuando algunos de los riesgos se materializaron

38. Las estrategias sucesivas habían identificado riesgos amplios, muchos de los cuales se materializaron. La naturaleza de corto plazo de cada una de las estrategias fue diseñada para mitigar estos riesgos. Hacia los últimos meses del CAS, la participación del Banco se redujo debido a la violencia en el país. Cuando el presidente Rodríguez asumió el poder, se reanudó la asistencia en una escala limitada. Sin embargo, durante este período el Banco comenzó a relacionarse con los candidatos presidenciales (entre ellos el presidente Morales) a través de talleres focalizados, destinados a explicar el mandato del Banco, su programa de asistencia y las posibilidades para un futuro relacionamiento. El sólido programa de AAA en el AF2004-AF2006 permitió al Banco entablar de manera productiva conversaciones con la nueva administración. Si bien la situación era incierta, la alternativa de no participar podría haber sido peor, pudiendo el Banco haber perdido una oportunidad histórica de trabajar pragmáticamente en ayudar a evaluar alternativas con el beneficio de las mejores prácticas y las lecciones aprendidas internacionales y, por tanto, mejorar las perspectivas de resultados positivos. Los riesgos de implementación y del programa fueron mitigados demostrando capacidad de respuesta a las nuevas prioridades y emergencias, flexibilidad en la elección de instrumentos, predisposición para ofrecer servicios técnicos y de asesoramiento sólidos, incorporando un mayor seguimiento a la cartera y el programa y la reestructuración de proyectos para hacer frente a las nuevas realidades institucionales.

VI. Lecciones y Recomendaciones Clave para el nuevo CAS

39. Existen importantes lecciones de experiencia para el Banco de la asistencia prestada durante el período CASCR que son relevantes para el Banco en general y para el diseño de su estrategia futura para Bolivia. **Primero**, el desempeño del Banco en Bolivia ofrece una experiencia positiva en cuanto a su relación con un Gobierno que podría no compartir la misma visión en todos los ámbitos. Los avances en el desarrollo del sector privado y la atracción de la inversión privada pueden ser limitados, pero al mostrar flexibilidad, apertura, escuchar a las prioridades y estrategias del país y apoyar en forma selectiva en áreas donde existe una convergencia de puntos de vista y enfoques, el Banco ha desarrollado una

relación positiva con el Gobierno en apoyo de un programa que está logrando resultados prometedores en términos de mejora de las perspectivas de su población. **Segundo**, si bien el riesgo político ha disminuido, al menos hasta cuando se inicie el próximo período pre-electoral, todavía existe un alto grado de riesgo social e institucional en vista del proceso de implementación de los diversos aspectos jurídicos de la nueva Constitución. Este riesgo podría llegar a afectar no sólo a los nuevos préstamos, pero sobre todo a los proyectos en la cartera dado que sus acuerdos de ejecución podrían tener que adaptarse a un nuevo marco institucional. Si bien la prestación de servicios intensivos de análisis y asesoramiento y el apoyo a la implementación podría mitigar este riesgo, su impacto en el programa no debe ser subestimado. **Tercero**, la nueva Estrategia de Alianza con el País (CPS, por sus siglas en inglés) debe coincidir con el final del mandato presidencial. La ejecución de varios proyectos y un programa productivo de servicios analíticos y de asesoramiento han demostrado que es posible tener un marcado impacto en temas económicos y sociales que han afectado el desarrollo de Bolivia, sobre todo de su gran población rural. Durante el período del siguiente CPS, es probable que varios proyectos en ejecución produzcan resultados importantes. El Banco debería preparar “notas” de proyecto sucintas e informativas, destacando las experiencias exitosas, los logros y los retos para el futuro de los proyectos para dar continuidad. Independientemente del resultado de una futura elección, el progreso continuo de Bolivia y la estabilidad social depende fundamentalmente de la mejora de las condiciones de vida de su población, especialmente de los pobres en zonas rurales. Muchos de estos proyectos ofrecerán importantes lecciones para futuros programas y actividades de asistencia. **Finalmente**, el monitoreo de los resultados y la demostración de ellos, debería ser un objetivo importante, tanto para el Gobierno como para el Banco. Iniciativas y programas prometedores en ejecución podrían ofrecer conocimiento importante que podría ser aplicado en países que enfrentan retos similares. El siguiente CPS debería incluir una Matriz de Resultados cuidadosamente articulada que permita al Banco y al Gobierno revisar los avances al final del período del CPS. Quizá, ya que ésta será la primera estrategia de asistencia completa en varios años, el Banco podría desear adoptar un enfoque programático para el CPS. Siguiendo el modelo de los préstamos y asistencia técnica programáticos, el CPS podría formular una estrategia marco amplia para AF2012-2015, con un programa de asistencia muy definido para AF2012 y objetivos y planes de asistencia y montos más amplios para los años siguientes, flexibilidad con respecto a los instrumentos con una disposición de discusiones y acuerdos anuales en el contexto de los CPPRs, para ajustar y reorientar las prioridades hacia el progreso, los resultados obtenidos y las nuevas prioridades, en relación a la Matriz de Resultados.

Cuadro 1: Resumen de la Autoevaluación del Programa del CAS

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS
I. APOYO A LOS PROCESOS POLÍTICOS Y SOCIALES CLAVE (CAS)			
<p>Prioridad del Gobierno^a</p> <p><u>Primera Fase:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Revisión de la Ley de Hidrocarburos aumentando la contribución impositiva efectiva de las compañías de petróleo y gas. • Decisión de exportar gas natural sometida a referéndum popular. • Convocatoria de la Asamblea Constituyente para modificar la Constitución. <p><u>Segunda Fase:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • ERP revisada sobre la base de consultas con la sociedad civil, un pacto fiscal llevado a cabo en coordinación con el Diálogo Nacional y una cartera de asistencia internacional reestructurada. 	<p>Estado: <i>Parcialmente Logrado</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • La AT sobre Hidrocarburos financió expertos en hidrocarburos que brindaron asesoramiento sobre aspectos técnicos, pero la toma de decisiones fue dominada por acontecimientos políticos. • Se entregó una Nota de Política presentando opciones de política para una mejor gestión de los recursos fiscales, pero no fueron incluidas en la nueva Ley. • Ley de Hidrocarburos promulgada en 2005. • Nueva Constitución promulgada en febrero de 2009. • El Gobierno aumentó su control sobre la industria de los hidrocarburos, y la compañía petrolera estatal, YPF, tendrá al menos 50 por ciento más uno del total de acciones de las empresas, y YPF se encargará de toda la comercialización de hidrocarburos. • La ERP no fue revisada. 	<p>Apoyo del BM:</p> <p><u>No financiero:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Asistencia Técnica para la Ley de Hidrocarburos • Nota de Política, Manejo Fiscal de la Renta Petrolera: Diagnóstico y Opciones de Política • Donación IED (\$US300.000) para apoyar a la Unidad de Coordinación para la Asamblea Constituyente en la difusión de las propuestas en preparación para la Asamblea 	<p>Lecciones aprendidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El Banco no está bien posicionado para tener un impacto notable en aspectos políticos de alta visibilidad, y su participación en estos procesos puede ocasionar considerables riesgos de reputación. • La participación del Banco, si es que hubiese, debe limitarse a ofrecer opciones a través de AT, pero aún así no existe garantía de que el asesoramiento influirá los resultados, especialmente cuando el resultado está influido por el entorno social y político.
II. ESTABILIDAD MACROECONOMICA Y CRECIMIENTO (CAS^b)			
<p>Prioridad del Gobierno:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estabilidad macroeconómica restaurada a través de una trayectoria fiscal económica, social y políticamente factible y consistente con el financiamiento externo. • Gasto público reorientado hacia programas de alta visibilidad que 	<p>Estado: <i>Logrado</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • El nuevo régimen fiscal para el sector de hidrocarburos aumentó los ingresos de manera significativa. • El gasto fue contenido principalmente debido a la lenta inversión pública • La posición fiscal de 2005 mejoró considerablemente disminuyendo el 	<p>Apoyo del BM:</p> <p><u>Préstamo</u></p> <p>Nombre del proyecto: <i>Crédito de Recuperación de Emergencias (ERC, por sus siglas en inglés)</i></p> <p>ID del Proyecto: P087661</p> <p>Fecha de Aprobación: 16/12/03</p> <p>Fecha de Cierre: 31/03/04</p>	<p>Lecciones aprendidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>ERC.</u> Estaba claro desde el principio que el uso del instrumento del Préstamo de Recuperación de Emergencias tal como lo define la OP/BP 8.50 plantearía retos tanto a nivel interno (en el Directorio) y con el cliente (en términos de proporcionar rápido

^a El CAS no incluyó Resultados del CAS específicos para la asistencia del Banco; solo incluyó las metas del Gobierno y los correspondientes instrumentos del Banco que las apoyarían

^b Si bien el CAS incluyó al transporte bajo esta Prioridad, en esta Matriz CASCR, el transporte es incluido en la Prioridad III, Desarrollo Productivo y Apoyo a la Producción.

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS										
<p>responden a los factores subyacentes que condujeron al conflicto social, especialmente en zonas geográficas sensibles.</p> <ul style="list-style-type: none"> Relanzamiento del programa de reforma institucional y de lucha contra la corrupción. 	<p>déficit presupuestario a 1,5% del PIB de 8% en 2003.</p> <ul style="list-style-type: none"> El financiamiento externo del Banco y el BID otorgó liquidez para contener la brecha de 2004 que fue generada por la postergación de la ERP y el PRGF (por sus siglas en inglés) del FMI debido a las dificultades en la elaboración de la ERP. Se implementó una reducción del 80% en los "gastos reservados" y se nombró un Delegado Presidencial para la Lucha contra la Corrupción, pero se lograron pocos avances. La asistencia de desembolso rápido del Banco logró proporcionar una cierta protección a los programas sociales (véase la sección de Desarrollo Humano a continuación). Se lograron algunos avances en una mejor capitalización de los bancos y el fortalecimiento de las regulaciones prudenciales (2005). 	<p>Objetivo: Prestar asistencia al Gobierno en el financiamiento de sus obligaciones con el servicio público. También ayudó a financiar las reformas y programas en curso en los sectores sociales para apoyar a los pobres y vulnerables, mitigando así la posibilidad de mayores disturbios civiles, que, dadas las circunstancias, podrían haberse disparado y convertido en una perturbación incontrolable de la estabilidad social y la democracia en Bolivia.</p> <p>Calificación de Término del ICR:</p> <table border="1" data-bbox="1060 662 1465 917"> <tr> <td>Resultado</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Sostenibilidad</td> <td>Probable</td> </tr> <tr> <td>Impacto en el Desarrollo Institucional</td> <td>Insignificante</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Banco</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Prestatario</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: <i>Primer Préstamo/Crédito Programático de Ajuste para el Programa de Reestructuración de la Banca y el Sector Corporativo</i> ID del Proyecto: P082781 Fecha de Aprobación: 10/02/04 Fecha de Finalización: 31/12/04 Objetivo: Fortalecer los sectores financiero y empresarial mediante la consolidación y ampliación de reformas institucionales y normativas, y el fomento de la reestructuración y reorganización de los bancos y las empresas.</p>	Resultado	Satisfactorio	Sostenibilidad	Probable	Impacto en el Desarrollo Institucional	Insignificante	Desempeño del Banco	Satisfactorio	Desempeño del Prestatario	Satisfactorio	<p>desembolso), dado que el instrumento no fue diseñado para proporcionar una rápida transferencia de liquidez.</p> <ul style="list-style-type: none"> <u>Programa de Reestructuración de la Banca y el Sector Corporativo.</u> La existencia de un Fondo de Capitalización adecuadamente financiado por el Banco en apoyo de la reestructuración de bancos puede ser un factor eficaz para estabilizar el sistema financiero. La apropiación del Prestatario es difícil de mantener cuando cambian las circunstancias políticas, pero es importante tener todos los elementos necesarios como parte de las discusiones técnicas en caso de que la situación mejore y que las acciones no previstas se materialicen. Probablemente no es prudente preparar un paquete de asistencia de mediano plazo basado en políticas a través de préstamos/créditos programáticos de ajuste en un entorno político difícil, ya que las posibilidades de continuidad de los programas son muy pocas. (No se siguió con la segunda fase de este programa debido a los cambios de prioridades del Gobierno).
Resultado	Satisfactorio												
Sostenibilidad	Probable												
Impacto en el Desarrollo Institucional	Insignificante												
Desempeño del Banco	Satisfactorio												
Desempeño del Prestatario	Satisfactorio												

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS								
		<p>Calificación de Término del ICR:</p> <table border="1" data-bbox="1062 358 1465 613"> <tr> <td>Resultado</td> <td>Moderadamente satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Riesgo para el Resultado de Desarrollo</td> <td>Sustancial</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Banco</td> <td>Altamente satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Prestatario</td> <td>Moderadamente satisfactorio</td> </tr> </table> <p><u>No-Financiero:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • PER (AF04) • CEM/Comercio (AF06) • Integración Económica (AF08) • Estudio Multisectorial sobre Integración Económica (AF08) • Precios de los Alimentos en Aumento (AF11) • Intercambio de Experiencias Sur-Sur (AF11) • PESF (AF11) • Notas del Sector Financiero (AF11) 	Resultado	Moderadamente satisfactorio	Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Sustancial	Desempeño del Banco	Altamente satisfactorio	Desempeño del Prestatario	Moderadamente satisfactorio	
Resultado	Moderadamente satisfactorio										
Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Sustancial										
Desempeño del Banco	Altamente satisfactorio										
Desempeño del Prestatario	Moderadamente satisfactorio										
III. DESARROLLO PRODUCTIVO Y APOYO A LA PRODUCCIÓN											
<p>Prioridad del Gobierno:</p> <p><u>Del CAS:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de infraestructura productiva • Mejor acceso a la tierra, al agua y los recursos naturales • Mayor promoción de las exportaciones de la cadena productiva • Mayor promoción del desarrollo económico local <p><u>Del ISN I:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Promoción de los sectores productivos, sobre todo en las zonas rurales, 	<p>Estado: <i>Parcialmente Logrado</i> (Por instrumento de crédito)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agrupaciones de productores administraron 40 inversiones piloto en las áreas de turismo comunitario, producción y comercialización de artesanías y procesamiento básico de recursos naturales. 	<p>Apojo del BM</p> <p><u>Préstamos:</u></p> <p>Nombre del proyecto: <i>Proyecto de Desarrollo de Pueblos Indígenas</i> ID del Proyecto: P057416 Fecha de Aprobación: 14/02/001 Fecha de Finalización: 31/12/2004 Objetivo: Aprender sobre cómo las iniciativas productivas basadas en la cultura de comunidades indígenas pueden contribuir a la generación de ingresos y reducción de la pobreza.</p>	<p>Lecciones aprendidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los grupos comunitarios pueden administrar fondos de manera exitosa. • Los pueblos indígenas pueden mejorar sus ingresos si acceden a mercados a través de la provisión de productos y servicios que no son necesariamente "indígenas". • Las iniciativas productivas son realizadas de mejor manera por agrupaciones de productores y apoyan los planes de desarrollo local de los políticos. • Las organizaciones políticas indígenas 								

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS																		
<p>principalmente a través de un enfoque dirigido por el Estado.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Priorización de áreas productivas con valor agregado en aumento y alta demanda de empleo, como ser: (i) hidrocarburos; (ii) minería; (iii) desarrollo rural; (iv) recursos naturales, incluida la protección de la biodiversidad y la calidad ambiental; (v) industria manufacturera; (vi) turismo; (vii) vivienda y (viii) transporte. • Promoción del desarrollo rural a través de la titulación de tierras, seguridad alimentaria, cadenas productivas, comercialización de coca para usos lícitos, mercados y tecnología, actividades no agrícolas generadoras de ingresos, asistencia técnica y acceso a servicios financieros. • Énfasis en la micro y pequeña empresa y en los intentos de facilitar los vínculos con las grandes empresas. <p><u>Del ISN II:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejora de la inclusión económica de la población rural en un marco de equidad social y cultural. • Mejora de las condiciones de vida en zonas urbanas pobres mediante un mejor acceso a servicios básicos • Mejora de las condiciones de vida en zonas que fueron previamente afectadas por desastres. • Incremento de la capacidad del Gobierno para responder a futuros desastres naturales. • Aumento de la capacidad de recuperación de las inversiones en una serie de territorios. <p><u>Indicadores del ISN II:</u></p> <p>✓ Aumento del número de hectáreas de</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento sostenido (7,68% anual) de las inversiones productivas de calidad estándar ejecutadas y mantenidas en 200 municipios pobres. • La tasa de ejecución del programa de inversión municipal incrementada en 200 municipios (76%). • El 91% de los subproyectos en 200 municipios tuvieron impactos económicos y financieros positivos. <ul style="list-style-type: none"> • Cuatro leyes y reglamentos sobre la política de tenencia de la tierra y su administración, que incluyen un sistema descentralizado extrajudicial de 	<p>Calificación de Término del ICR:</p> <table border="1" data-bbox="1060 358 1465 613"> <tr> <td>Resultado</td> <td>nsatisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Sostenibilidad</td> <td>Imp obable</td> </tr> <tr> <td>Impacto en el Desarrollo Institucional</td> <td>Insignificante</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Banco</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Prestatario</td> <td>Insatisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: <i>Proyecto de Inversión Rural Participativa</i> ID del Proyecto: P040085 Fecha de Aprobación: 12/05/98 Fecha de Finalización: 30/06/04 Objetivo: Ayudar al prestatario a promover el desarrollo económico de comunidades rurales y municipios elegibles a través de inversiones productivas sostenibles basadas en la demanda local que se genera a través de procesos de planificación participativa.</p> <p>Calificación de Término del ICR:</p> <table border="1" data-bbox="1060 1024 1465 1279"> <tr> <td>Resultado</td> <td>Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Riesgo para el Resultado de Desarrollo</td> <td>Moderado</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Banco</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Prestatario</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: <i>Proyecto de Administración Nacional de Tierras</i> ID del Proyecto: P006197 Fecha de Aprobación: 13/06/95</p>	Resultado	nsatisfactorio	Sostenibilidad	Imp obable	Impacto en el Desarrollo Institucional	Insignificante	Desempeño del Banco	Satisfactorio	Desempeño del Prestatario	Insatisfactorio	Resultado	Moderadamente Satisfactorio	Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Moderado	Desempeño del Banco	Satisfactorio	Desempeño del Prestatario	Moderadamente Insatisfactorio	<p>interfirieron en la selección y ejecución de los subproyectos.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Limitar el proceso de planificación municipal al territorio municipal no necesariamente puede ser favorable para la óptima toma de decisiones. • La identificación de las demandas necesita ser complementada con sólidos insumos técnicos a fin de garantizar la clasificación adecuada de las prioridades de desarrollo para las comunidades. • Los municipios no siempre asignan recursos suficientes para los gastos de operación y mantenimiento de la infraestructura rural construida o rehabilitada. <p>• El proceso de regularización de la tierra no ha dado lugar a avances significativos en la distribución de la tierra. Existe la necesidad de una política de distribución</p>
Resultado	nsatisfactorio																				
Sostenibilidad	Imp obable																				
Impacto en el Desarrollo Institucional	Insignificante																				
Desempeño del Banco	Satisfactorio																				
Desempeño del Prestatario	Insatisfactorio																				
Resultado	Moderadamente Satisfactorio																				
Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Moderado																				
Desempeño del Banco	Satisfactorio																				
Desempeño del Prestatario	Moderadamente Insatisfactorio																				

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS														
<p>tierras agrícolas de cultivo con riego</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Mejora del acceso a la tierra para los campesinos pobres o grupos sin tierra organizados. ✓ Crecimiento (%) de los ingresos de las unidades productivas rurales. ✓ Aumento del valor de la propiedad, movilidad urbana, carreteras mejoradas y redes de alcantarillado en las zonas objetivo. ✓ Aumento de las inversiones de los gobiernos locales en servicios básicos (infraestructura, agua y saneamiento, educación, etc.). ✓ Implementación de Unidades de Gestión del Riesgo de Desastres (operando) en zonas objetivo. ✓ Restauración de instalaciones de infraestructura en zonas afectadas por desastres naturales. ✓ Finalización de proyectos piloto para incrementar la resiliencia de las inversiones y la integración de conceptos de gestión. 	<p>resolución de conflictos de tierras, promulgados en 1996 y actualizados en 2003.</p> <ul style="list-style-type: none"> • El Tribunal Agrario Nacional, una parte especial del órgano judicial para la resolución de conflictos de tierras establecido en 1999, abrió 50 tribunales a través de los cuales resolvió 1.684 casos de conflictos de derechos agrarios de la tierra. • Los registros de la propiedad de las nueve capitales departamentales y tres centros regionales, fueron transferidos al Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA). • El proceso de regularización de la tierra completado en seis provincias, haciendo un total de alrededor 2,9 millones regularizados. • La Ley INRA de 1996 reconoce explícitamente el derecho de las mujeres a poseer tierras. <p>• La construcción de la carretera Abapó-Camiri de 152 km, totalmente pavimentada y de dos carriles fue completada.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se estima que los costos de transporte se han reducido entre 5 y 10 por ciento, que los costos de operación de los vehículos han disminuido en 35 por ciento, el tiempo de viaje desde Santa Cruz a Yacuiba de 18 a 6 horas, y los volúmenes de tráfico en esta carretera que se adecuaba a cualquier condición meteorológica se han incrementado en 138 por ciento. 	<p>Fecha de Finalización: 30/06/05</p> <p>Objetivo: Lograr un sistema de administración de tierras más eficiente y transparente, clarificar la situación de la tenencia de la tierra, identificar los terrenos públicos adecuados para los asentamientos de pequeños agricultores y promover un uso más sostenible de los recursos de la tierra del país.</p> <p>Calificación de Término del ICR:</p> <table border="1" data-bbox="1060 576 1465 836"> <tr> <td>Resultado</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Sostenibilidad</td> <td>Probable</td> </tr> <tr> <td>Impacto en el Desarrollo Institucional</td> <td>Sustancial</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Banco</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Prestatario</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: Carretera Abapó-Camiri</p> <p>ID del Proyecto: P055230</p> <p>Fecha de Aprobación: 03/06/99</p> <p>Fecha de Finalización: 30/06/04</p> <p>Objetivo: Mejorar las condiciones de transporte a lo largo de un corredor nort-sur estratégico que une los departamentos bolivianos de Beni, Santa Cruz, Chuquisaca y Tarija, y continua con Argentina y Paraguay.</p> <p>Calificación de Término del ICR:</p> <table border="1" data-bbox="1060 1356 1465 1412"> <tr> <td>Resultado</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Sostenibilidad</td> <td>Probable</td> </tr> </table>	Resultado	Satisfactorio	Sostenibilidad	Probable	Impacto en el Desarrollo Institucional	Sustancial	Desempeño del Banco	Satisfactorio	Desempeño del Prestatario	Satisfactorio	Resultado	Satisfactorio	Sostenibilidad	Probable	<p>de tierras más directamente proactiva que sea menos impulsada por el proceso de regularización de la tierra.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se necesita un marco general para realizar priorizaciones y focalizaciones. • Cuestiones de administración territorial deben ser resueltas antes de establecer los derechos de propiedad en las tierras altas. El proyecto se encontró con un conjunto muy diferente de problemas en las áreas indígenas de las tierras altas que en las tierras bajas. • La apropiación local del proceso y la participación de la comunidad facilitaron el trabajo de campo, mejoraron la calidad de la información y la participación de las mujeres en el proceso. <p>• Un sólido marco institucional que establece los mecanismos de adquisición adecuados para garantizar la buena selección de los contratistas y consultores es capaz de superar un ambiente adverso, y conduce a la obtención de costos razonables para productos de alta calidad</p> <ul style="list-style-type: none"> • En el diseño de grandes proyectos de inversión en infraestructura vial, se puede lograr importantes impactos sociales y un enfoque de desarrollo más incluyente mediante la incorporación de elementos estratégicos que focalicen el acceso de los pobres.
Resultado	Satisfactorio																
Sostenibilidad	Probable																
Impacto en el Desarrollo Institucional	Sustancial																
Desempeño del Banco	Satisfactorio																
Desempeño del Prestatario	Satisfactorio																
Resultado	Satisfactorio																
Sostenibilidad	Probable																

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado		Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS								
	<ul style="list-style-type: none"> • El acceso a comunidades rurales provisto por la rehabilitación y el mantenimiento de algunas vías adyacentes. • La elaboración de la Ley de Áreas Protegidas (AP) se completó pero no ha sido aprobada. • Diez Áreas Protegidas apoyadas y fortalecidas con el financiamiento de sus gastos recurrentes, así como de sus costos de inversión. • Las comunidades locales e indígenas fueron integradas como participantes activas y beneficiarias en la gestión y conservación de áreas protegidas, mediante el establecimiento y funcionamiento de los comités de gestión de las AP establecidos en 17 APs. • El Fondo Fiduciario de Áreas Protegidas administrado a través de FUNDESNAP ha sido establecido con éxito y actualmente se encuentra operando con una dotación de capital de \$US15 millones; la meta de capitalización ha sido cumplida. • Los Planes de Gestión para tres APs adicionales han sido desarrollados y están siendo ejecutados. Se ha proporcionado equipos de oficina y de campo a las 10 APs seleccionadas. • Modelos de gestión de la biodiversidad fueron desarrollados y puestos a prueba mediante pilotos en cinco APs. • El segundo proyecto de electrificación basada en energía renovable más grande 	<table border="1"> <tr> <td>Impacto en el Desarrollo Institucional</td> <td>Modesto</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Banco</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Prestatario</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> </table>	Impacto en el Desarrollo Institucional	Modesto	Desempeño del Banco	Satisfactorio	Desempeño del Prestatario	Satisfactorio	<ul style="list-style-type: none"> • La adecuada concepción y aplicación del Plan de Acción de Reasentamiento, el Programa de Relaciones con la Comunidad, y el Plan de Desarrollo de Pueblos Indígenas como parte de cualquier proyecto de infraestructura es un medio eficaz para mejorar la participación de la comunidad y asegurar que las intervenciones del proyecto lleguen a los más vulnerables. • Es importante mantener la visión de un marco estratégico a largo plazo provista por el Plan Maestro. • La sostenibilidad financiera sigue siendo un importante cuello de botella para la gestión de áreas protegidas. • La implementación del Plan Maestro en una siguiente fase debe dar prioridad a: (i) apoyar el desarrollo institucional en los distintos niveles; (ii) apoyar la descentralización administrativa sin obstaculizar el desarrollo del gobierno central, (iii) respetar la diversidad cultural y étnica de Bolivia, (iv) garantizar que las iniciativas de conservación y uso sostenible generen beneficios locales, y (v) relacionar la gestión de recursos naturales con el desarrollo rural. • Los esfuerzos futuros deberían articular, medir e informar a los Comités de Gestión y otras partes interesadas sobre los indicadores de biodiversidad y los patrones actuales y proyectados del uso de recursos por las comunidades en cada una de las AP. • Los subsidios otorgados de manera competitiva al sector privado ofrecen una 			
Impacto en el Desarrollo Institucional	Modesto											
Desempeño del Banco	Satisfactorio											
Desempeño del Prestatario	Satisfactorio											
		<p>Nombre del proyecto: Proyecto de Sostenibilidad del Sistema Nacional de Áreas Protegidas</p> <p>ID del Proyecto: P060474</p> <p>Fecha de Aprobación: 30/01/2001</p> <p>Fecha de Finalización: 30/06/2006</p> <p>Objetivo: Conservar y proporcionar protección in-situ de la biodiversidad en los ecosistemas de montaña de la Región Andina, y los ecosistemas forestales de las laderas Andinas, la Amazonía boliviana y la región del Chaco.</p> <p>Calificación de Término del ICR:</p> <table border="1"> <tr> <td>Resultado</td> <td>Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Riesgo para el Resultado de Desarrollo</td> <td>Sustancial</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Banco</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Prestatario</td> <td>Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> </table>		Resultado	Moderadamente Satisfactorio	Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Sustancial	Desempeño del Banco	Satisfactorio	Desempeño del Prestatario	Moderadamente Satisfactorio	
Resultado	Moderadamente Satisfactorio											
Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Sustancial											
Desempeño del Banco	Satisfactorio											
Desempeño del Prestatario	Moderadamente Satisfactorio											
		<p>Nombre del proyecto: Proyecto de Infraestructura Descentralizada para la</p>										

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS						
	<p>financiado por el Banco en ALC.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto innovador que otorga subsidios de al sector privado manera competitiva para ampliar los servicios de electricidad y telecomunicaciones. • Ha permitido la ampliación mediante la instalación de más de 9.200 sistemas solares domésticos en algunas de zonas rurales más pobres y aisladas beneficiando a 45.000 personas. • Otros 87 sistemas solares domésticos han sido instalados en escuelas y clínicas, en beneficio de un adicional de 30.000 personas. • Suministro de iluminación pública en beneficio de cerca de 20.000 personas en zonas urbanas pobres. <ul style="list-style-type: none"> • Desarrolló un cambio conceptual al apoyar las oportunidades de mercado de las organizaciones de productores, como lo demuestran las alianzas con compradores que expresan demandas específicas, en lugar de apoyar a las necesidades de los productores y sus organizaciones. • El financiamiento proporcionado a las organizaciones de productores, objeto de evaluaciones financieras, sociales y ambientales, les permite ofrecer productos dentro de los parámetros especificados para calidad, cantidad y tiempo. • Ha apoyado la organización de 384 alianzas e impartió capacitación a 2.065 miembros de las alianzas 	<p><i>Transformación Rural</i> ID del Proyecto: P073367 Fecha de Aprobación: 17/06/03 Fecha de Finalización: 27/05/2011 Objetivo: Ampliar y mejorar la prestación de servicios de infraestructura a través de mecanismos dirigidos por el sector privado como catalizadores para el desarrollo de zonas rurales.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1" data-bbox="1060 690 1465 803"> <tr> <td>Objetivos de Desarrollo</td> <td>Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño en la Implementación</td> <td>Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: <i>Alianzas Rurales</i>^c ID del Proyecto: P083051 Fecha de Aprobación: 26/05/05 Fecha de Finalización: En curso Objetivo: Poner a prueba un modelo para mejorar la accesibilidad a los mercados de los productores rurales pobres en sub-regiones seleccionadas del país. El crédito adicional ayudará a financiar la ampliación de las actividades del proyecto para mejorar el impacto en el desarrollo, extendiendo el proyecto a dos nuevas sub-regiones del país y co-financiando un mayor número de alianzas rurales en el área del proyecto original.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1" data-bbox="1060 1323 1465 1351"> <tr> <td>Objetivos de</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> </table>	Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Satisfactorio	Desempeño en la Implementación	Moderadamente Satisfactorio	Objetivos de	Satisfactorio	<p>opción viable para ampliar la prestación de servicios necesarios</p> <ul style="list-style-type: none"> • Un cambio conceptual de enfoque puede ser exitoso, especialmente si se tienen en cuenta las necesidades de la gente que se busca apoyar. • Las organizaciones de productores son capaces de administrar donaciones sujetas a evaluaciones financieras, sociales y ambientales.
Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Satisfactorio								
Desempeño en la Implementación	Moderadamente Satisfactorio								
Objetivos de	Satisfactorio								

^c Un Financiamiento Adicional por un monto equivalente a \$US30,0 millones fue aprobado en AF09.

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado		Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS				
	<ul style="list-style-type: none"> Más de 13.000 familias han recibido beneficios directos de alrededor de 300 subproyectos de productores. El 83% de las alianzas presentan resultados financieros positivos. Estableció un proceso para ayudar al gobierno nacional, prefecturas y municipios a desarrollar instrumentos prácticos para asegurar la coordinación de la inversión pública y reducir la duplicación de esfuerzos. Financió cerca de 450 subproyectos en casi 175 municipios rurales identificados y priorizados por las comunidades a través de un proceso participativo. Capacitó a más de 6.500 personas de 134 organizaciones de la sociedad civil y gobiernos municipales en la formulación, gestión y evaluación de planes, programas y proyectos. Los municipios rurales han llevado adelante una planificación participativa del transporte que cubre todo su territorio, la cual les ha permitido conocer la totalidad de sus redes camineras, categorizando cada camino según la población atendida, la condición y la necesidad de mantenimiento o mejora. Los alcaldes y las comunidades han definido sus prioridades teniendo en cuenta la capacidad presupuestaria. El costo de las mejoras de los caminos ha disminuido casi a la mitad, permitiendo que el proyecto financie 900 km de caminos adecuados para toda condición meteorológica, beneficiando a cerca de 220.000 personas en zonas 	<table border="1"> <tr> <td>Desarrollo</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Desempeño en la Implementación</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> </table>	Desarrollo		Desempeño en la Implementación	Satisfactorio	<ul style="list-style-type: none"> El modelo adoptado por este proyecto ha adquirido mayor relevancia en el marco de la Reforma Constitucional que busca clarificar las relaciones intergubernamentales. 	
Desarrollo								
Desempeño en la Implementación	Satisfactorio							
		<p>Nombre del proyecto: <i>Proyecto de Desarrollo Concurrente Regional II</i> ID del Proyecto: P101298 Fecha de Aprobación: 20/12/07 Fecha de Finalización: En curso Objetivo: Poner a prueba la consolidación de acuerdos institucionales entre el gobierno nacional, las prefecturas y los gobiernos municipales y la sociedad civil para la gestión sostenible de la inversión pública subnacional en sectores productivos seleccionados, con énfasis en el desarrollo territorial.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1"> <tr> <td>Objetivos de Desarrollo</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño en la Implementación</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> </table>		Objetivos de Desarrollo	Satisfactorio	Desempeño en la Implementación	Satisfactorio	
Objetivos de Desarrollo	Satisfactorio							
Desempeño en la Implementación	Satisfactorio							

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS				
	<p>remotas con tan sólo \$US4 millones.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se prevé que el cambio a mejoras específicas en sitios específicos reduzca los costos de mantenimiento en un 50%. • Ayudó a crear 52 Asociaciones Productivas que se han involucrado actividades productivas en beneficio de casi 460 familias pobres de zonas rurales, o de más de 2.000 personas, principalmente indígenas. • Las Asociaciones han tenido acceso a 28.000 hectáreas de tierra en el departamento de Santa Cruz. • Ha provisto acceso a conexiones de alcantarillado a 35.000 personas en Santa Cruz (frente a una meta de 25.000). • El valor de la propiedad, medido por el costo del alquiler en los barrios pobres de La Paz participantes, se ha incrementado en más de cuatro veces lo esperado debido a un mejor acceso a servicios básicos urbanos. 	<p>Nombre del proyecto: Proyecto <i>Tierras y Desarrollo Agrario</i> ID del Proyecto: P087925 Fecha de Aprobación: 30/10/07 Fecha de Finalización: En curso Objetivo: Establecer un mecanismo descentralizado de distribución de la tierra centrado en los beneficiarios que permita a grupos sin tierra o pobres organizados adquirir tierras agrícolas adecuadas y ejecutar subproyectos de inversión que los posicionen en condiciones de vida sostenibles y con mayores ingresos.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1" data-bbox="1062 854 1465 967"> <tr> <td>Objetivos de Desarrollo</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño en la Implementación</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: Proyecto de <i>Infraestructura Urbana</i> ID del Proyecto: P083979 Fecha de Aprobación: 21/11/06 Fecha de Finalización: 31/12/11 Objetivo: Mejorar el acceso a servicios básicos para los pobres urbanos en las principales ciudades de Bolivia a través de inversiones en infraestructura focalizadas y la prestación de asistencia técnica a los municipios en la planificación, expansión y sostenibilidad de la prestación de servicios urbanos.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p>	Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Insatisfactorio	Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio	
Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Insatisfactorio						
Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio						

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado		Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS												
	<ul style="list-style-type: none"> • 140 instalaciones infraestructurales para la restauración de subproyectos han sido completadas, beneficiando a casi 240.000 personas. • Más de 100 km de caminos rurales han sido rehabilitados. • Tres sectores han establecido Unidades de Gestión de Desastres. 	<table border="1"> <tr> <td>Objetivos de Desarrollo</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño en la Implementación</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> </table>	Objetivos de Desarrollo	Satisfactorio	Desempeño en la Implementación	Satisfactorio	<table border="1"> <tr> <td>Objetivos de Desarrollo</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño en la Implementación</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> </table>	Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Insatisfactorio	Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio	<p>Nombre del proyecto: <i>Desarrollo Local Sostenible del Lago Titicaca</i> ID del Proyecto: P0101426 Fecha de Aprobación: 20/12/07 Fecha de Finalización: 30/06/13 Objetivo: Contribuir al desarrollo local sostenible en la parte boliviana de la cuenca del Lago Titicaca mediante: (i) la facilitación de actividades locales de apoyo al desarrollo del turismo y la protección cultural en las comunidades que rodean el Lago, y (ii) la mejora de los servicios básicos de agua y saneamiento.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1"> <tr> <td>Objetivos de Desarrollo</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño en la Implementación</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: <i>Recuperación de Emergencias y Gestión de Desastres</i> ID del Proyecto: P106449 Fecha de Aprobación: 20/12/07 Fecha de Finalización: 30/06/12 Objetivo: Restaurar el acceso a infraestructura básica para una parte de la población afectada en cinco regiones meta, y fortalecer la capacidad del Gobierno a nivel nacional, sectorial y municipal en todo el país para responder a futuros desastres, en apoyo a la implementación Plan Nacional para la Rehabilitación y Reconstrucción Sostenible (PRESS).</p>	Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Insatisfactorio	Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio
Objetivos de Desarrollo	Satisfactorio															
Desempeño en la Implementación	Satisfactorio															
Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Insatisfactorio															
Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio															
Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Insatisfactorio															
Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio															

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS								
		<p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1" data-bbox="1060 329 1465 444"> <tr> <td data-bbox="1060 329 1262 386">Objetivos de Desarrollo</td> <td data-bbox="1262 329 1465 386">Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1060 386 1262 444">Desempeño en la Implementación</td> <td data-bbox="1262 386 1465 444">Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: <i>Proyecto de Carreteras Nacionales e Infraestructura Aeroportuaria</i></p> <p>ID del Proyecto: P122007</p> <p>Fecha de Aprobación: 05/05/11</p> <p>Fecha de Finalización: En curso</p> <p>Objetivo: El objetivo del Proyecto de Carreteras Nacionales e Infraestructura Aeroportuaria es mejorar la transitabilidad durante todo el año de la carretera nacional San Buenaventura - Ixiamas y mejorar la seguridad y confiabilidad operativa del aeropuerto de Rurrenabaque.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1" data-bbox="1060 992 1465 1107"> <tr> <td data-bbox="1060 992 1262 1049">Objetivos de Desarrollo</td> <td data-bbox="1262 992 1465 1049">--</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1060 1049 1262 1107">Desempeño en la Implementación</td> <td data-bbox="1262 1049 1465 1107">--</td> </tr> </table> <p><u>No Financieros:</u></p> <ul data-bbox="1060 1166 1472 1414" style="list-style-type: none"> • Informalidad (AF07) • Análisis Institucional y de Gobernabilidad (AF07) • Vigilancia de la Calidad del Agua en Zonas Vulnerables (ATNR, AF08) • Servicios de Asesoramiento en Productividad y la Generación de Empleo (AF08) • Servicios Municipales (AF11) 	Objetivos de Desarrollo	Satisfactorio	Desempeño en la Implementación	Moderadamente Satisfactorio	Objetivos de Desarrollo	--	Desempeño en la Implementación	--	
Objetivos de Desarrollo	Satisfactorio										
Desempeño en la Implementación	Moderadamente Satisfactorio										
Objetivos de Desarrollo	--										
Desempeño en la Implementación	--										

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS
		<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento del Acceso al Empleo para Familias de Bajos Ingresos (ATNR, AF10) • Fortalecimiento de Proveedores de Energía <i>Offgrid</i> de Pequeña Escala (AF10) • Fortalecimiento de la Gestión del Medio Ambiente y Recursos Naturales (En curso) • Incorporación del Género en el Desarrollo Sostenible (En curso) • Notas del Sector Financiero (AF11) • ATNR Sector Privado (AF10) • Estudio del Sector Cooperativo (AF11) • Proyecto de Captura de Gas de Metano Urbano (Fondo de Carbono) • Electricidad Descentralizada para el Acceso Universal 	
IV. DESARROLLO HUMANO^d			
<p>Prioridad del Gobierno: <u>Del CAS:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Logros acelerados en educación primaria y secundaria • Logros acelerados en la atención materna e infantil, así como en el control de enfermedades transmisibles • Ampliación de la cobertura de agua potable y saneamiento básico • Mejora de la protección social <p><u>Del ISN II:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Aumento de la tasa de promoción en la educación secundaria de la población objetivo. • Reducción de la malnutrición crónica 	<p>Estado: (Por instrumento de crédito)</p> <ul style="list-style-type: none"> • La cobertura de partos atendidos por personal sanitario calificado aumentó de 54% a 57%. • Asistencia en atención prenatal completa mejorada de 33% a 40%. • La mortalidad precoz hospitalaria neonatal se mantuvo en ocho por cada 1.000 nacidos vivos. • El número de casos de neumonía atendidos en los servicios de salud aumentó de 112.000 a 174.000. • El porcentaje de niños con suplemento de hierro (tercera dosis de hierro) se 	<p>Apoyo del Banco Mundial <u>Préstamos:</u></p> <p>Nombre del proyecto: <i>Reforma del Sector Salud APL II</i> ID del Proyecto: P074212 Fecha de Aprobación: 28/06/01 Fecha de Finalización: 30/06/06 Objetivo: (i) Aumentar la cobertura y la calidad de los servicios de salud y los programas relacionados que mejorarían la salud de la población, y empoderar a las comunidades para mejorar su estado de salud, y (ii) fortalecer la capacidad local para responder a las necesidades de salud.</p>	<p>Lecciones aprendidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El uso de una unidad ejecutora de proyecto que no esté totalmente integrada en la configuración de la organización del ministerio puede menoscabar su participación activa en la implementación del proyecto. • El uso de Convenios de Desempeño puede ser una herramienta útil para la consolidación de una cultura orientada a resultados. El uso de fondos rotatorios para administrar la transferencia de recursos también pueden ser una herramienta útil. • Es importante abordar las barreras

^d La Matriz CASCR incluye lo siguiente bajo esta Prioridad: Mejora de la Cobertura y Calidad de los Servicios en los Sectores Sociales (CAS); Prestación de Mejores Servicios para los Pobres (ISN I); y Desarrollo Humano (ISN II).

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS														
<p>entre los niños menores de 2 años de edad y de los factores críticos de riesgo de salud materna en las áreas rurales seleccionadas.</p> <ul style="list-style-type: none"> •Aumento del porcentaje de jóvenes de bajos ingresos de 18-24 años que viven en zonas urbanas y peri-urbanas, con un empleo regular e ingresos laborales mejorados cuatro meses después del final de la fase de prácticas (como porcentaje de todos los beneficiarios que completaron las prácticas cada año de la población objetivo). <p><i>Indicadores del ISN II:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Mayor acceso a educación secundaria de calidad mejorada de la población objetivo. ✓ Aumento del porcentaje de mujeres embarazadas (madres) que recibieron atención prenatal (atención postnatal) dentro de las primeras 20 semanas de gestación (10 días después del parto) en las áreas de intervención. ✓ Aumento del porcentaje de familias con niños menores de 2 años de edad que reciben un monitoreo adecuado del crecimiento del niño y asesoría/apoyo nutricional en las áreas de intervención. ✓ Aumento en el porcentaje de jóvenes de bajos ingresos de 18-24 años que viven en zonas urbanas y peri-urbanas, con formación que esté vinculada a las oportunidades de empleo. ✓ Aumento en el porcentaje de pobres urbanos atendidos por los programas de protección social en las áreas de intervención. 	<p>incrementó de 8 a 20.</p> <ul style="list-style-type: none"> •Ochenta y cinco por ciento de los beneficiarios del SUMI (seguro de salud) pertenecen a los dos quintiles de riqueza más bajos de la población, lo que indica una alta focalización en favor de los pobres. •La mortalidad materna se redujo de 235 por cada 10.000 nacidos vivos en 1998 a 190 en 2007. •La mortalidad infantil se redujo de 67 por cada 1.000 nacidos vivos en 1998 a menos de 50 en 2006. •El % de la población que recibe servicios sostenibles de abastecimiento de agua potable aumentó de 72 en 2003 a 77 en 2006. •El % de la población que recibe servicios sostenibles de saneamiento aumentó de 41 en 2003 a 49 en 2006. •El % de la población sin acceso a agua potable disminuyó de 42 en 1992 a 36 en 2006. •La desnutrición crónica en niños menores de tres años de edad disminuyó de 29% en 2000 al 25% en 2006. 	<p>Calificación de Término del ICR:</p> <table border="1" data-bbox="1060 305 1465 557"> <tr> <td>Resultado</td> <td>Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Riesgo para el Resultado de Desarrollo</td> <td>Moderado</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Banco</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Prestatario</td> <td>Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: Programático del Sector Social SAC ID del Proyecto: P087841 Fecha de Aprobación: 29/06/04 Fecha de Finalización: 31/12/04 Objetivo: (i) Proteger los resultados positivos alcanzados en la última década en el incremento del acceso y calidad de la salud y nutrición, educación y agua y saneamiento, y protección social, (ii) implementar los marcos de política para el sector diseñados en la primera fase de esta serie programática para seguir avanzando en los resultados sociales y acercarse más al logro de un número de ODMs específicos hasta el año 2015, y (iii) fortalecer la capacidad tanto del Gobierno como de la sociedad civil para monitorear y evaluar políticas, incrementando la rendición de cuentas y eficacia.</p> <p>Calificación de Término del ICR:</p> <table border="1" data-bbox="1060 1214 1465 1411"> <tr> <td>Resultado</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Riesgo para el Resultado de Desarrollo</td> <td>Importante</td> </tr> <tr> <td>Desempeño del Banco</td> <td>Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> </table>	Resultado	Moderadamente Satisfactorio	Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Moderado	Desempeño del Banco	Satisfactorio	Desempeño del Prestatario	Moderadamente Satisfactorio	Resultado	Moderadamente Insatisfactorio	Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Importante	Desempeño del Banco	Moderadamente Satisfactorio	<p>culturales creadas por la diversidad étnica con el fin de mejorar aún más los indicadores de salud.</p> <ul style="list-style-type: none"> •El enfoque programático proporcionó un instrumento adecuado para ayudar a anclar la política de desarrollo social en un período de creciente incertidumbre e inestabilidad. •Es útil utilizar los avances en algunos ODMs seleccionados como temática para proporcionar un objetivo general bien enfocado. •Los programas multisectoriales requieren un esfuerzo de coordinación fuerte y monitoreo continuo. •El contexto boliviano requiere apoyo para la construcción de consensos de amplia base. Sería útil incluir una mayor participación de la sociedad civil en la evaluación de la calidad de los servicios básicos y una mayor rendición de cuentas en el uso de los recursos.
Resultado	Moderadamente Satisfactorio																
Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Moderado																
Desempeño del Banco	Satisfactorio																
Desempeño del Prestatario	Moderadamente Satisfactorio																
Resultado	Moderadamente Insatisfactorio																
Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Importante																
Desempeño del Banco	Moderadamente Satisfactorio																

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado		Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS								
	(Véase el Programático del Sector Social anterior para los logros)	Desempeño del Prestatario	Moderadamente Satisfactorio	(Véase el Programático del Sector Social anterior para las lecciones aprendidas)								
		<p>Nombre del proyecto: <i>Programático del Sector Social DPC II</i></p> <p>ID del Proyecto: P091365</p> <p>Fecha de Aprobación: 26/05/05</p> <p>Fecha de Finalización: 31/05/06</p> <p>Objetivo: Apoyar los esfuerzos de Bolivia para alcanzar ODMs seleccionados a través de la implementación de una serie de importantes políticas en el sector social que fueron diseñadas durante la primera fase de este programa e incluyen: (i) la protección de los resultados positivos alcanzados en la última década referidos al incremento del acceso y la calidad de protección de la salud y nutrición, educación, agua y saneamiento y social; (ii) la aplicación de los marcos de política del sector diseñados en la primera fase de esta serie programática para seguir avanzando en los resultados sociales y acercarse al logro de un número de ODMs específicos hasta el año 2015; y (iii) fortalecer la capacidad tanto del Gobierno como de la sociedad civil para monitorear y evaluar políticas, incrementando la rendición de cuentas y eficacia.</p>										
		<p>Calificación de Término del ICR:</p> <table border="1"> <tr> <td data-bbox="1060 1182 1262 1242">Resultado</td> <td data-bbox="1262 1182 1480 1242">Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1060 1242 1262 1323">Riesgo para el Resultado de Desarrollo</td> <td data-bbox="1262 1242 1480 1323">Importante</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1060 1323 1262 1383">Desempeño del Banco</td> <td data-bbox="1262 1323 1480 1383">Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1060 1383 1262 1427">Desempeño del</td> <td data-bbox="1262 1383 1480 1427">Moderadamente</td> </tr> </table>		Resultado	Moderadamente Insatisfactorio	Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Importante	Desempeño del Banco	Satisfactorio	Desempeño del	Moderadamente	
Resultado	Moderadamente Insatisfactorio											
Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Importante											
Desempeño del Banco	Satisfactorio											
Desempeño del	Moderadamente											

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS						
	<ul style="list-style-type: none"> •Se crearon alrededor de 6.500 nuevas plazas en escuelas de enseñanza secundaria (a través de nueva infraestructura). •Se matriculó a 4.500 estudiantes en un programa de incentivos para reducir el riesgo de deserción escolar. •Apoyó a 178 escuelas en la elaboración de Planes de Mejoramiento Escolar dirigidos a mejorar la calidad de la educación. 	<table border="1" data-bbox="1060 272 1465 305"> <tr> <td>Prestatario</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: <i>Transformación de la Educación Secundaria</i> ID del Proyecto: P083965 Fecha de Aprobación: 09/10/07 Fecha de Finalización: En curso Objetivo: Apoyar la estrategia de educación del Gobierno Municipal, mediante: (i) el aumento del acceso a la educación secundaria para adolescentes y jóvenes, mejorando su permanencia en el sistema educativo; (ii) la mejora de la calidad y pertinencia de la educación primaria y secundaria; y (iii) el fortalecimiento de la capacidad de gestión descentralizada de la educación del Municipio de La Paz.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1" data-bbox="1060 885 1465 998"> <tr> <td>Objetivos de Desarrollo</td> <td>Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño en la Implementación</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: <i>Expansión del Acceso y Reducción de las Inequidades en Salud APL III</i> ID del Proyecto: P101206 Fecha de Aprobación: 24/01/08 Fecha de Finalización: En curso Objetivo: (i) Reducir la incidencia de factores de riesgo críticos que afectan la salud materna e infantil en las zonas seleccionadas a fin de que las brechas existentes entre regiones se reduzcan; (ii) reducir la desnutrición crónica en niños menores de dos años de edad en zonas</p>	Prestatario	Satisfactorio	Objetivos de Desarrollo	Satisfactorio	Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio	
Prestatario	Satisfactorio								
Objetivos de Desarrollo	Satisfactorio								
Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio								

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS								
	<ul style="list-style-type: none"> •Desarrolló el sistema de información, incluidos los registros de los beneficiarios a través del cual se efectuará el financiamiento de las transferencias en efectivo •La fase piloto de Mi Primer Empleo fue completado con éxito en cuatro ciudades 	<p>seleccionadas; (iii) aumentar la cobertura del seguro de salud en las zonas seleccionadas; y (iv) mejorar el sistema nacional de información en salud (<i>Sistema Nacional de Información en Salud-SNIS</i>), de modo que se integre con el nuevo programa de seguro de salud de Bolivia.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1" data-bbox="1060 524 1465 638"> <tr> <td>Objetivos de Desarrollo</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño en la Implementación</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: <i>Inversión en Niños y Jóvenes</i> ID del Proyecto: P101084 Fecha de Aprobación: 11/03/08 Fecha de Finalización: En curso Objetivo: (i) Contribuir a la reducción de la prevalencia de desnutrición crónica en niños de 0-2 años que viven en las zonas rurales más vulnerables del país; (ii) mejorar la gestión y operación de un programa de desarrollo de habilidades para jóvenes de bajos ingresos para mejorar su eficacia en el aumento de su capacidad para encontrar y mantener un empleo de buena calidad; y (iii) mejorar la capacidad del gobierno para diseñar y administrar una red de protección social coherente, medible y efectiva en el mediano plazo.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1" data-bbox="1060 1243 1465 1357"> <tr> <td>Objetivos de Desarrollo</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> <tr> <td>Desempeño en la Implementación</td> <td>Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> </table> <p><u>No Financieros:</u></p>	Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Insatisfactorio	Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio	Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Insatisfactorio	Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio	
Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Insatisfactorio										
Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio										
Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Insatisfactorio										
Desempeño en la Implementación	Moderadamente Insatisfactorio										

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS		
		<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación de la Pobreza (Estrategia de Pobreza para la Ciudad) (AF06) • Marco de Protección Social (AF05) • Informalidad (AF07) • Análisis Social del País (AF07) • Informe del Sector de Educación (AF07) • Redes de Protección Social (AF08) • La Informalidad de Género (AF08) • Redes de Protección Social 2 (AF08) • Redes de Protección Social 3 (AF09) • ATNR Educación (en curso) • AT al Ministerio de Educación (AF11) • Pobreza Multidimensional (ATNR, AF11) • GAIN Donación para la Fortificación de Alimentos 			
V. GOVERNABILIDAD Y APOYO AL SECTOR PÚBLICO^e					
<p>Prioridad del Gobierno: <u>Del ISN I</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Mayor descentralización hacia el nivel municipal de gobierno • Mayor participación de las organizaciones de la sociedad civil utilizada para aumentar la supervisión pública y garantizar la transparencia <p><u>Del ISN II:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejora de la información sobre el desempeño de los programas públicos para permitir el seguimiento del avance de los programas clave • Planes sectoriales alineados con el Plan Nacional de Desarrollo • Mayor coordinación entre los ministerios sectoriales y los diferentes niveles de gobierno en la planificación, financiamiento y ejecución del gasto 	<p>Estado: <i>Parcialmente Alcanzado</i> (Por instrumento de crédito)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reformas verticales introducidas en tres agencias piloto (impuestos, aduanas y carreteras), así como en el nuevo proceso de reforma del servicio civil y gestión de recursos humanos. <ul style="list-style-type: none"> • El sistema de monitoreo basado en resultados (SISER) y su marco normativo fueron logrados formalmente. • El SISER se utilizó principalmente durante los primeros años del proyecto para el monitoreo de más alto nivel (por ejemplo, de los ministros) y para que las agencias piloto elaboren sus informes anuales. • Establecimiento del Sistema de Declaraciones Juradas de Activos e Ingresos para los funcionarios públicos. 	<p>Apoyo del BM: <u>Préstamos:</u></p> <p>Nombre del proyecto: <i>Reforma Institucional</i> ID del Proyecto: P062790 Fecha de Aprobación: 15/06/99 Fecha de Finalización: 30/06/05 Objetivo: Ayudar a modernizar la administración pública de Bolivia con el fin de mejorar su eficacia, eficiencia y transparencia, y en particular para fortalecer su capacidad para implementar programas de desarrollo económico y social, y prestar servicios en apoyo de la reducción de la pobreza.</p> <p>Calificación de Término del ICR: <table border="1" style="display: inline-table; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="padding: 2px;">Resultado</td> <td style="padding: 2px;">Moderadamente</td> </tr> </table> </p>	Resultado	Moderadamente	<p>Lecciones aprendidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La estrategia del proyecto se basó directamente en el fuerte papel de liderazgo de personalidades, en lugar de establecer el proyecto en una agencia de instituciones sólidas. • Ni el proyecto ni los elementos específicos de reforma fueron "vendidos" (a pesar de que se tenía un poco de presupuesto para ello) a los que podrían haber estado preparados para apoyarlos. • La ambiciosa agenda del proyecto hizo que la implementación de algunas reformas dependa de otras que estaban siendo implementadas en otros lugares, causando importantes falencias en el avance del proyecto. • Un trabajo analítico sólido podría haber proporcionado información sobre las
Resultado	Moderadamente				

^e La Matriz CASCR incluye lo siguiente bajo esta Prioridad: Modernización, Gobernabilidad y Transparencia (CAS); Fortalecimiento de la Buena Gobernabilidad y Transparencia (ISN I); y Gobernabilidad y Apoyo al Sector Público (ISN II).

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado		Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS								
<p>público en zonas y organismos seleccionados</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejora de los sistemas de GFP y contrataciones para simplificar y agilizar la preparación y ejecución de proyectos a nivel nacional y subnacional • Actualización del marco regulatorio de GFP, de acuerdo con la nueva estructura descentralizada <p><i>Indicadores del ISN II:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Mejores sistemas para el diseño, monitoreo y evaluación de programas públicos han sido puestos en operación ✓ Funcionarios públicos están capacitados en el diseño, monitoreo y evaluación de programas públicos ✓ La calidad de la información estadística para monitorear y evaluar los resultados de desarrollo ha mejorado ✓ Estrategia de reforma de la inversión pública diseñada y discutida con los ministerios del sector y los gobiernos subnacionales ✓ Nueva estrategia de inversión pública implementada gradualmente en áreas y organismos objetivo ✓ Informe de evaluación PEFA completado ✓ Evaluación OCDE-DAC sobre Contrataciones completada 	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de un Plan Integral de Lucha contra la Corrupción en la actualidad co-dirigido por las autoridades judiciales y las oficinas de la Procuraduría General, la Contraloría y el Defensor del Pueblo. • Provisión de nuevas reglas para la contratación pública de bienes y servicios (SICOES) y la implementación de un programa de formación en auditorías forenses en la Oficina de la Contraloría General. • El marco legal y regulatorio que sentó las bases para un servicio civil basado en el mérito y protegido de la interferencia política fue aprobado en su totalidad (Ley 2027 aprobada, 27 de octubre de 1999). • 27 por ciento de los empleados públicos del gobierno central fueron incorporados en el régimen de servicio civil siguiendo los requisitos establecidos en el marco legal. • Implementación de 18 IRAs. Seis IRAs incluyeron reformas integrales en todas las áreas, mientras que doce se centraron en reformas más modestas. 	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="1056 272 1262 305"></td> <td data-bbox="1262 272 1470 305">Insatisfactorio</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1056 305 1262 386">Riesgo para el Resultado de Desarrollo</td> <td data-bbox="1262 305 1470 386">Alto</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1056 386 1262 443">Desempeño del Banco</td> <td data-bbox="1262 386 1470 443">Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1056 443 1262 500">Desempeño del Prestatario</td> <td data-bbox="1262 443 1470 500">Moderadamente Insatisfactorio</td> </tr> </table> <p>Nombre del proyecto: <i>Proyecto de Fortalecimiento de la Capacidad Estadística y de la Base de Información para una Planificación Basada en la Evidencia</i></p> <p>ID del Proyecto: P101336</p> <p>Fecha de Aprobación: 13/01/11</p> <p>Fecha de Finalización: En curso</p> <p>Objetivo: Fortalecer la capacidad estadística y mejorar la base de información del Receptor a fin de proporcionar información de calidad, definida por su fiabilidad, puntualidad,</p>			Insatisfactorio	Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Alto	Desempeño del Banco	Moderadamente Satisfactorio	Desempeño del Prestatario	Moderadamente Insatisfactorio	<p>alternativas para la reforma y reducido las expectativas generadas por el diseño ambicioso del proyecto.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Es extraordinariamente difícil comparar los logros (y fallas) del Programa de Reforma Institucional con los esfuerzos nacionales de reforma en otras partes, porque las reformas del sector público son reformas "blandas" específicas para los diferentes contextos nacionales y difíciles de clasificar y cuantificar. • La fuerza del enfoque de Bolivia ha sido anclar sus reformas verticales en un conjunto común de reglas para controlar la interferencia política en los nombramientos de los altos directivos y de los funcionarios. • Los indicadores enfrentaron problemas metodológicos: la falta de medición de líneas de base, errores en la definición de líneas de base; y la falta de medidas adecuadas.
	Insatisfactorio											
Riesgo para el Resultado de Desarrollo	Alto											
Desempeño del Banco	Moderadamente Satisfactorio											
Desempeño del Prestatario	Moderadamente Insatisfactorio											

Resultado del CAS/ Grupo de Resultados e Indicadores de Resultados (Líneas de Base y Metas)	Estado y Resumen de la Evaluación	Préstamos y Actividades de Asistencia Técnica que contribuyeron al resultado	Lecciones y Sugerencias para el nuevo CAS				
		<p>precisión y representatividad, con el nivel de desagregación necesario para apoyar a los sistemas de planificación, diseño, seguimiento y evaluación programas y políticas públicos.</p> <p>Calificación del ISR más Reciente:</p> <table border="1" data-bbox="1060 440 1465 553"> <tr> <td data-bbox="1060 440 1264 496">Objetivos de Desarrollo</td> <td data-bbox="1264 440 1465 496">Moderadamente Satisfactorio</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1060 496 1264 553">Desempeño en la Implementación</td> <td data-bbox="1264 496 1465 553">Substancial</td> </tr> </table> <p><u>No Financiero:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • ICR IOEC (04) • Alcanzando resultados a través de la Gestión basada en el Desempeño (AF04) • PER (AF05) • CFAA (AF06) • Hacia una Descentralización Inclusiva (AF07) • Revisión Operativa del FPS (AF06) • PEFA (AF09) • OCDE/DAC sobre Contrataciones (en curso) • PS Gobernabilidad (ATNR) • Servicio Civil (AF10) 	Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Satisfactorio	Desempeño en la Implementación	Substancial	
Objetivos de Desarrollo	Moderadamente Satisfactorio						
Desempeño en la Implementación	Substancial						

**Cuadro 2: Programa de Préstamos Planificado y Entregas Reales
AF2004-AF2011**

Año Fiscal	Proyecto	\$USMM		Estado	\$USMM	
		BIRF	AIF		BIRF	AIF
Programación CAS (08/01/2004) ^a				Estado		
2004	Programático del Sector Social DPL I Recuperación Económica de Emergencia ERL 1er Prog. Reestruct. de Banca y Sector Corp. SAC Proyectos AIF nuevos en AF2004 Proyectos BIRF nuevos en AF2004 <i>Subtotal</i>	15.0 15.0 30.0	20.0 14.0 15.0 49.0 98.0	Real Real Real Desestimado Desestimado <i>Subtotal</i>	15.0	25.0 14.0 15.0 54.0
2005 ^b	2do Prog. Reestruct. de Banca y Sector Corp. SAC Desarrollo Espacial Sostenible Reforma de la Tierra Reforma Institucional II (BIRF) Educación Secundaria (BIRF) Proyectos AIF nuevos en AF2004 Proyectos BIRF nuevos en AF2004 <i>Subtotal</i>	20.0 15.0 60.0 95.0	25.0 21.0 15.0 36.0 97.0	Desestimado Alianzas rurales Transferido a FY08 Desestimado Transferido a FY08 (como AIF) Desestimado Desestimado <i>Proyecto Adicional</i> Prog. Sector Social DPL II <i>Subtotal</i>		28.0 15.0 43.0
Subtotal AF2004-2005		125.0	195.0		15.0	97.0
Nota de Estrategia Provisional (24/10/2006)						
2007	Generación de Empleo y Competitividad Inversión Rural Participativa II Gestión de la Tierra impulsada basada en la Comunidad Construyendo los sistemas de M&E del Gobierno Infraestructura Urbana para los Pobres <i>Subtotal</i>		15.0 15.0 15.0 5.0 30.0 80.0	Desestimado Transferido a 2008 Transferido a 2008 Transferido a 2011 Real <i>Subtotal</i>		30.0 30.0
2008	Asistencia de Protección Social Educación Salud APL III		10.0 10.0 15.0	Real ^c Real Real		17.0 10.0 18.5

^a Programa de Préstamos del Caso Base de la AIF/BIRF Propuesto en el CAS de 2004, Anexo B3.

^b No hubo préstamos en AF2006, y el periodo no fue cubierto ni por el CAS de enero de 2004 ni por el ISN de octubre de 2006.

^c Se cambió el nombre por Invirtiendo en los Niños y Jóvenes.

Año Fiscal	Proyecto	\$USMM			\$USMM	
		BIRF	AIF		BIRF	AIF
	Lago Titicaca Fortalecer la Eficiencia del Estado y Transparencia		15.0 10.0	Real Desestimado		20.0
				<i>Proyecto Adicional</i> Tierra y Desarrollo Agrario Reconstrucción de Emergencia ERL Desarrollo Concurrente Regional		15.0 16.9 20.0
	Subtotal		60.0	Subtotal		117.4
	Subtotal AF2007-2008		140.0			147.4
Nota de Estrategia Provisional (9 de abril de 2009)						
2009 ^d				<i>Proyecto Adicional</i> Alianzas Rurales (AF)		30.0
				Subtotal		30.0
2010	Servicios Agrícolas Fortalecimiento Sist. Nacional de Planificación Caminos Rurales		15.0 20.0 35.0	Retrasado Real Transferido a AF2012		50.0
	Subtotal		70.0	Subtotal		50.0
2011	Protección Social II CDD		10.0 10.0	Retrasado Retrasado		
				<i>Proyecto Adicional</i> Carreteras Nacionales e Infraestructura Aeroportuaria		109.5
	Subtotal		20.0	Subtotal		109.5
	Subtotal AF2009-2011		137.0 ^e			189.5
TOTAL AF2004-2011		125.0	472.0		15.0	433.9

^d El ISN de octubre de 2006 abarcó el período AF07-AF08. Se incluye al Año Fiscal 2009 en este cuadro para reflejar los préstamos durante el año que no fueron cubiertos ni por el ISN de octubre de 2006 ni por el siguiente ISN de abril de 2009.

^e El ISN de abril de 2009 también estableció que aproximadamente \$US47 millones de la asignación AIF15 no sean asignados a una operación concreta, para proporcionar la flexibilidad necesaria para responder a demandas cambiantes debido a la crisis mundial en evolución, y al ambiente de incertidumbre política y económica.

Cuadro 3: Servicios No Financieros Planificados y Entregas Reales

AF2004-AF2011

Programación CAS (08/01/2004)		Estado
2004	Evaluación de la Responsabilidad Financiera Revisión del Gasto Público (PER) Gas Natural	Completado en AF2006 Completado en AF2005 Completado en AF 2004 <i>Productos adicionales:</i> ICR IOEC El Logro de Resultados a través de la Gestión Basada en el Desempeño AML/CFT Taller de Capacitación para la FIU
2005	Mercados Laborales e Informales Reforma de los Gobiernos Subnacionales Estrategia de Pobreza Urbana Memorando Económico de País (CEM)/Comercio Marco de Protección Social Análisis y Resolución de Conflictos	Completado en AF2007 (a la descentralización Incluido) Completado en AF2006 (Evaluación de la Pobreza) Completado en AF2006 Completado en AF2005 <i>Productos Adicionales:</i> Revisión Operativa del FPS (completado en 2006)
Nota de Estrategia Provisional (24/10/2006)		
2007	Informalidad Haciendo que las Autonomías Funcionen Eval. sobre el Gasto Público y Rendición de Cuentas Financiera (PEFA)	Completado en AF2007 Desestimado Completado en AF2009 <i>Productos Adicionales:</i> Análisis Social de País Informe Sectorial de Educación Notas de Política
2008	Integración Económica Redes de protección social Usar los recursos naturales y el desarrollo	Completado en AF2008 Completado en AF2008 En curso (a ser completada en 2011) <i>Productos Adicionales:</i> Estudio Multisectorial de Integración Económica Vigilancia de la Calidad del Agua en Zonas Vulnerables (ATNR) Servicios de Asesoramiento sobre Productividad y Creación de Empleos Informalidad de Género Redes de Protección Social 2

Nota de Estrategia Provisional (9 de abril de 2009)		
2009 ^f		<i>Productos Adicionales:</i> Redes de Protección Social 3
2010	Servicios Municipales PEFA OCDE-CAD de Adquisiciones Educación (ATNR) PER de Agricultura Impactos Económicos y Sociales del Cambio Climático Pobreza Multidimensional (ATNR) El Aumento de Precios de los Alimentos en Bolivia Protección Social IV (ATNR) Notas sobre Crisis Política PS Gobierno I (ATNR) Estudio del Gas (ATNR) Fortalecimiento del Acceso al Empleo de Familias de Bajos Ingresos (ATNR)	En curso (a completarse en AF2011) Completado en AF2011 Completado en AF2011 En curso En curso (a completarse en AF2011) En curso (a completarse en AF2011) ^g En curso (a completarse en AF2011) Completado en AF2011 En curso (a completarse en AF2011) En curso (a completarse en AF2012) <i>Productos Adicionales:</i> Servicio Civil Fortalecimiento de Proveedores de Energía <i>Offgrid</i> de Pequeña Escala Intercambio de Experiencias Sur-Sur Sector Privado ATNR
2011	Revisión del Sector Financiero CEM Evaluación de la Pobreza PS Gobernabilidad II (NLTA) Revisión de la Educación Protección Social 5	PESF (AF2011) En curso En curso En curso <i>Productos Adicionales:</i> Fortalecimiento de la Gestión del Medio Ambiente y Rec. Nat. (en curso) Integración del género en el Desarrollo Sostenible (en curso) Pobreza Multidimensional Fase II (en curso) AT al Min. de Educ. en descent./asignación de profesores (en curso) Estudio del Sector Cooperativo Notas del Sector Financiero

^f El ISN de octubre de 2006 abarcó el período AF07-AF08. Se incluye al Año Fiscal 2009 en este cuadro para reflejar los préstamos durante el año que no fueron cubiertos ni por el ISN de octubre de 2006 ni por el siguiente ISN de abril de 2009.

^g Adaptación acuática al Cambio Climático y a la Variabilidad

Cuadro 4: Resultados del CAS/ISN

CAS AF2004-05	ISN AF2007-08	ISN AF2010-11	Evaluación CASCR
Apoyo a los Principales Procesos Económicos y Políticos			Apoyo a los Principales Procesos Económicos y Políticos
Estabilidad Macroeconómica y Crecimiento (incluye transporte)			Estabilidad Macroeconómica y Crecimiento (no incluye transporte)
Promoción del Sector Rural y Medio Ambiente	Fomento del Empleo a través del Crecimiento (incluye transporte)	Desarrollo Productivo y Apoyo a la Producción (incluye transporte) Desarrollo Sostenible	Desarrollo Productivo y Apoyo a la Producción (incluye transporte) Desarrollo Sostenible
Mejora de la Cobertura de y Calidad de los Servicios en los Sectores Sociales	Mejores servicios para los pobres	Desarrollo Humano	Desarrollo Humano
Modernización del Sector Público, Gobernabilidad y Transparencia	Mejora de la Buena Gobernabilidad y la Transparencia	Gobernabilidad y Apoyo al Sector Público	Gobernabilidad y Apoyo al Sector Público

Anexo 3: Consultas con la Sociedad Civil, Organizaciones de Mujeres y la Cooperación Internacional al Desarrollo

Un proceso de consulta se llevó a cabo como insumo para el desarrollo del CPS. Se realizaron nueve talleres de consulta en Bolivia, tres con la sociedad civil, tres con organizaciones de mujeres y tres con el Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GruS). Participaron un total de 300 personas. Los talleres proporcionaron espacios para debatir temas vinculados con las áreas de resultados del nuevo CPS y facilitaron la comprensión de los desafíos, prioridades y obstáculos a ser considerados. Entre los participantes se contó con representantes de organizaciones indígenas y campesinas de mujeres, sector privado, ONGs, organizaciones productivas, concejos municipales, asambleas departamentales, grupos de jóvenes y plataformas y movimientos de mujeres.

I. Consultas con la Sociedad Civil: Debates y Recomendaciones

A. *Las crisis, la seguridad y la soberanía alimentaria en Bolivia*^a

Seguridad y soberanía alimentaria. Los participantes consideran que los desastres naturales son la causa fundamental de la baja producción de alimentos y creen que se ven agravados por otros aspectos que van desde la falta de incentivos para la producción hasta los problemas de infraestructura vial. Se acordó que a fin de garantizar soluciones viables y prácticas, se requiere de información más confiable. Las medidas propuestas incluyen: control de la calidad de los alimentos; acceso a los mercados de productores; mecanismos de supervisión; fortalecimiento de la defensa del consumidor; control del riego para evitar la contaminación; calidad de los servicios, tales como desayunos escolares y la subvención de la atención prenatal; bonos y apoyo financiero para microempresas. También se destacó que debe brindarse un mayor apoyo a los pequeños productores, desde los derechos de la tierra y la provisión de insumos hasta la capacitación y préstamos para la producción y la industrialización.

El rol de la sociedad civil. Los participantes detectaron problemas con las políticas públicas existentes, señalando que muchas iniciativas son aisladas y no cumplen sus mandatos. Para superar esta situación y asegurar que las medidas de apoyo alimentario del estado lleguen a los grupos más vulnerables, propusieron un control social efectivo. Los participantes también sugirieron que una mayor información sobre las políticas alimentarias, proyectos y programas sea difundida para aumentar la conciencia pública.

B. *Manejo de Recursos Naturales e Inclusión Social*

Necesidad de una política clara. Existen preocupaciones sobre las reformas legales dirigidas a la utilización, acceso y explotación sostenible de los recursos forestales. Los participantes argumentaron que las diferentes leyes se contradicen entre sí y que deben desarrollarse políticas claras para superar estas contradicciones. Asimismo, si bien algunos participantes consideraron que luego de los derechos de la tierra y el proceso de titulación, empezaron a darse cambios en la consolidación de los derechos de acceso a los bosques, otros consideraron que los cambios sólo existen en papel y que no han sido transferidos a la realidad. También identificaron la necesidad de capacitación en fortalecimiento organizacional, así como en el manejo adecuado de sus

^a Sucre/Potosí, 14 de junio de 2011.

recursos para desarrollar la región de manera responsable. Los participantes comunicaron que existe poca información sobre el financiamiento de la cooperación internacional recibido y las formas en las que invierten sus recursos y pidieron un monitoreo más riguroso de los proyectos de inversión.

Coordinación entre los diferentes niveles de gobierno y la sociedad civil para abordar el cambio climático y asegurar el manejo sostenible de los recursos naturales. Se considera que existe una falta de coordinación entre los niveles de gobierno y la sociedad civil sobre estos temas. Más aún, las gobernaciones locales en la región amazónica no han implementado políticas concretas para minimizar los efectos del cambio climático y no promueven el manejo sostenible de los recursos naturales. En este sentido, las propuestas de principio fueron: que todos los niveles del gobierno asignen recursos para la prevención y mitigación de desastres derivados del cambio climático; incentivar a los distintos sectores a formular acuerdos y normas claras sobre el uso y la explotación sostenible de los recursos forestales; una plataforma regional para concientizar a la población sobre el cambio climático; e investigaciones para prevenir y mitigar los efectos del cambio climático.

Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales en todos los niveles del gobierno. Según los participantes, no existe una promoción del manejo sostenible de los recursos naturales. También consideran que los derechos a la tierra y los procesos de titulación en el Norte de la Amazonía no han logrado evitar conflictos sobre el uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

C. Competitividad y Productividad

Este evento se llevó a cabo en coordinación con la Cámara de Industria, Comercio, Servicios y Turismo de Santa Cruz (CAINCO) y en él se discutió la manera de aumentar la competitividad del país.

Mercados externos. Muchos participantes señalaron que el gobierno debería decidir qué actividades va a promover, desde las pequeñas empresas rurales campesinas a las empresas de tamaño mediano o grande. A su juicio, la búsqueda de mercados debe ser un esfuerzo conjunto entre la empresa privada y el sector público, pero que el Banco Mundial también debería apoyar.

Seguridad jurídica. Se conversó acerca de la falta de seguridad jurídica en el país y de la necesidad de una nueva ley de inversiones. Los participantes también señalaron que ellos deberían ser incluidos en la discusión de nuevas leyes.

Soberanía y seguridad alimentaria. Las empresas privadas en el sector agrícola señalaron que debe tomarse la ruta de la biotecnología y de los transgénicos para desarrollar la agricultura; sin embargo, no había entendimiento sobre cómo el gobierno se encargará de este asunto. También plantearon que el INRA no resuelve de manera adecuada los temas de derecho y titulación de la tierra e identificaron contradicciones en las políticas de la Autoridad de Bosques y Tierras (ABT), donde la ABT busca reforestar zonas erosionadas y aumentar la producción agrícola, reduciendo el área para los programas de reforestación.

II. Las Voces de las Mujeres en la Estrategia

Se creó un espacio específico para escuchar las voces de las mujeres bolivianas. La voz y la participación activa de más de un centenar de mujeres de diversos sectores, tanto en zonas urbanas como rurales, fueron cruciales. Los talleres con estas mujeres destacaron que no pueden enfrentarse los desafíos del desarrollo sin la participación de las mujeres.

Las mujeres y el nuevo proceso de autonomía. Las participantes discutieron sobre la ausencia de un enfoque de género en los Estatutos Autonómicos y argumentaron que no incluyen la agenda de las mujeres. Además, plantearon una serie de desafíos para aumentar la participación de las mujeres en estos estatutos autonómicos así como en los planes de desarrollo y presupuestos municipales.

La participación de la mujer en el desarrollo sostenible. Las mujeres argumentaron que los recursos estratégicos del país deben ser utilizados para garantizar la seguridad alimentaria nacional, haciendo hincapié en que los alimentos deben ser producidos y comprados a nivel nacional. Ellas creen que el gobierno debería prestar más apoyo a los sectores productivos para reducir los costos de producción y para permitir a Bolivia competir con sus vecinos. También se discutió sobre la necesidad de que los productores rurales, particularmente las mujeres, se organicen mejor así como de la necesidad de que los productores reciban capacitación y obtengan cualificaciones para asegurar un cambio sostenible. Las mujeres amazónicas destacaron que las mujeres tienen que ser activas en la toma de decisiones; ellas representan la mitad de la población y necesitan participar en las decisiones que les afectan.

III. Consultas con la cooperación al desarrollo

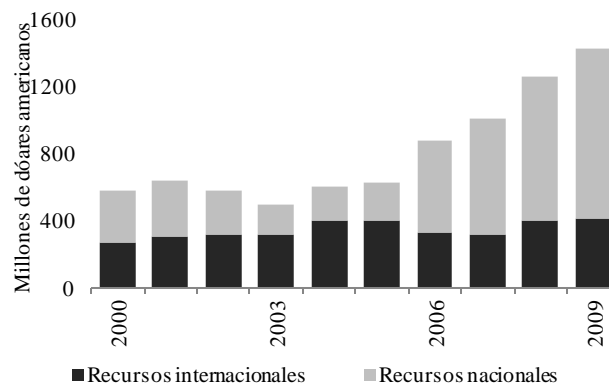
Se llevaron adelante tres consultas con la comunidad internacional para el desarrollo. Estas consultas le dieron la oportunidad al Banco de conocer la percepción de otros sobre dónde tiene ventajas comparativas y cómo coordinar mejor los esfuerzos entre los donantes para el desarrollo.

La comunidad internacional destacó que el Banco debe continuar el apoyo a la aplicación plena, como sea apropiado, de la Declaración de París. Ellos mostraron su apoyo general al fuerte enfoque en el desarrollo productivo sostenible y resaltaron la necesidad de contar con un mayor énfasis en la productividad urbana debido a la tendencia de la rápida migración de Bolivia. Los participantes expresaron el deseo de saber más sobre la experiencia del Banco en desarrollo rural y de tener una mejor coordinación. Se destacó la importancia del Banco en términos de su capacidad de introducir nuevos instrumentos ambientales tales como la "Contabilidad Verde", el pago por servicios ambientales y el importante papel que podría desempeñar en la promoción de inversiones del sector privado. Finalmente, los participantes percibieron los PEFA regionales como un apoyo importante y estratégico para Bolivia. Varios donantes expresaron su interés en coordinar y apoyar este proceso.

Anexo 4: Ayuda al Desarrollo en Bolivia

Bolivia es uno de los mayores beneficiarios de la ayuda al desarrollo en América Latina. La cooperación internacional representa alrededor del 10 por ciento del PIB de Bolivia y 28 por ciento de su presupuesto de inversión pública (Gráfico 1). Si bien la dependencia de recursos externos ha disminuido desde la década de 1990, la coordinación entre los donantes y las autoridades bolivianas es todavía necesaria.

Gráfico 1: Inversión Pública

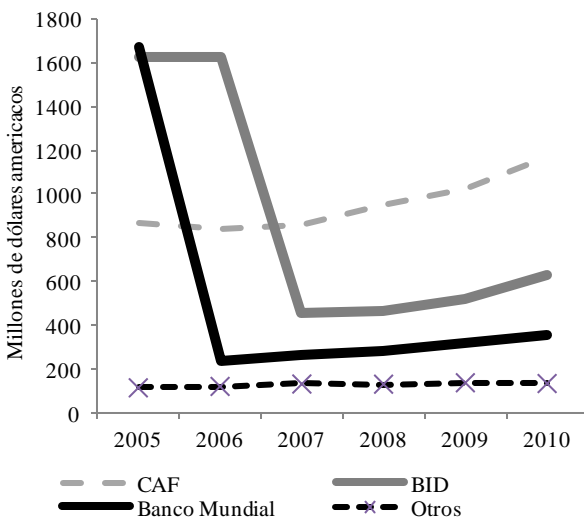


Fuente: INE, *Anuario Estadístico 2009*

El Vice ministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE), dependiente del Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD), se encarga de la comunidad de donantes en Bolivia. VIPFE es responsable de la identificación y destino eficaz y racional de los recursos de los donantes, la cooperación técnica entre países en desarrollo y la promoción de las relaciones entre la cooperación internacional y el Gobierno. El Gobierno ha elaborado un plan de acción para mejorar la eficacia de la cooperación al desarrollo, basado en tres ejes: (i) la eficacia de la ayuda, la gestión y los resultados, (ii) el desarrollo de capacidades en la asistencia técnica y (iii) el marco regulatorio.

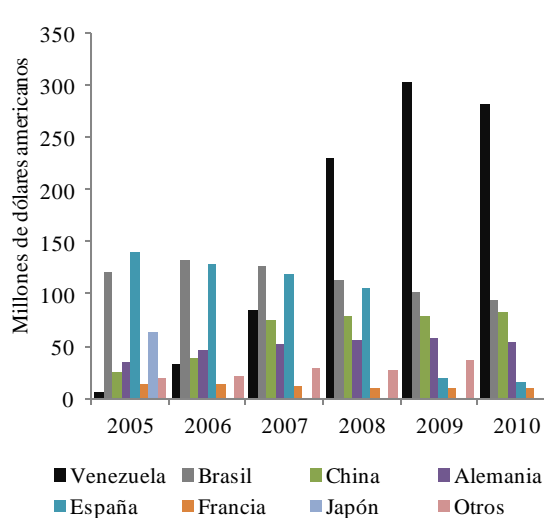
La CAF tiene la mayor presencia en Bolivia, seguida por el BID y el Banco Mundial (Gráfico 2), y las transacciones con estos tres organismos representan aproximadamente el 75 por ciento del total de financiamiento externo público. El financiamiento bilateral representa menos del 25 por ciento de la ayuda externa y el porcentaje de asistencia de los socios bilaterales tradicionales ha disminuido. Venezuela y Brasil son ahora los principales socios de cooperación bilateral (Gráfico 3).

Gráfico 2: Financiamiento Externo Multilateral en Bolivia



Fuente: BCB, *Ger. de Operaciones Internacionales, Subgerencia de Operaciones Externas*

Gráfico 3: Financiamiento Externo Bilateral en Bolivia



Fuente: BCB, *Ger. de Operaciones Internacionales, Subgerencia de Operaciones Externas*

Para fortalecer la armonización entre los donantes internacionales, en diciembre de 2006 se creó el Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GruS). El GruS incluye a todos los organismos bilaterales y multilaterales tradicionales, y cuenta con un equipo rotativo de liderazgo, coordinación y facilitación. El GruS ha acordado un plan de trabajo con el MPD y la mayoría de los miembros ha alineado su cooperación con el Plan Nacional de Desarrollo y está trabajando en la implementación de la Declaración de París y el Plan de Acción de Accra.

En los últimos años la ayuda al desarrollo se ha dirigido a operaciones en los sectores de transporte, agua, agricultura, comunicaciones, educación, energía y multisectorial. La ayuda al sector del transporte ha aumentado considerablemente. Los sectores de agua y saneamiento, agricultura y multisectorial cuentan con el sólido apoyo de los donantes multilaterales con alguna ayuda de socios bilaterales; los proyectos se llevan a cabo en gran parte en condiciones concesionales o en donación. La cooperación internacional en el sector de la educación está compuesta principalmente de donaciones.

Cuadro 1. Financiamiento Externo por Sector 2000-2009
(Miles de \$US)

SECTOR	2000-2005	2005-2009	%
Transporte	661,185	915,319	24.6
Tesoro General	670,356	393,948	16.6
Multisectorial	393,062	271,242	10.4
Agricultura	319,596	244,815	8.8
Educación	265,928	143,204	6.4
Salud y Seguridad Social	224,622	170,912	6.2
Administración General	258,927	113,543	5.8
Agua y Saneamiento	172,619	170,681	5.4
Medio Ambiente	99,338	95,070	3.0
Otros	434,093	397,664	12.8
TOTAL	3499,726	2916,398	100.0

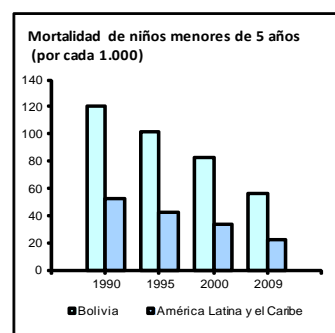
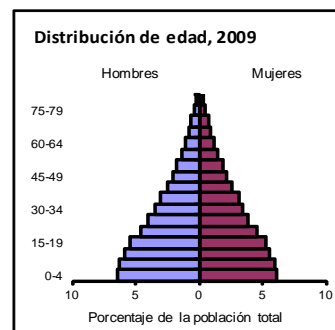
Fuente: Evaluación por País de la Declaración de Paris, Fase 2. Informe Final 2009

Anexo 5: Panorama General del País

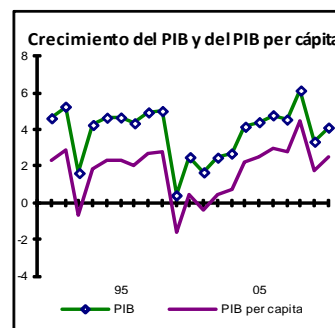
Bolivia en una Mirada

12/15/11

Principales Indicadores de Desarrollo (2009-10)	Bolivia	América	Ingreso
		Latina y El Caribe	Medio Bajo
Población, medio año (millones)	9.9	572	3,811
Superficie (miles de kilómetros cuadrados)	1,099	20,394	31,898
Crecimiento de la población (%)	1.6	1.1	1.2
Población urbana (% de la población total)	67	79	41
INB (Método Atlas, \$US1,000 millones)	17.9	4,011	8,846
INB per cápita (Método Atlas, \$US)	1,810	7,007	2,321
INB per cápita (PPP, internacional \$)	4,250	10,286	4,784
Crecimiento del PIB (%)	4.1	-1.9	7.1
Crecimiento del PIB per cápita (%)	2.5	-3.0	5.9
(estimación más reciente, 2004-2010)			
Tasa de incidencia de la pobreza de \$ 125 por día (PPP, %)	14	8	..
Tasa de incidencia de la pobreza de \$ 2.00 por día (PPP, %)	25	17	..
Esperanza de vida al nacer (años)	66	74	68
Mortalidad infantil (por cada 1000 nacidos vivos)	42	19	43
Desnutrición infantil (% de niños menores de 5 años)	5	4	24
Alfabetización adulta, hombres (% de 15 o más edad)	95	92	87
Alfabetización adulta, mujeres (% de 15 o más edad)	87	90	74
Matriculación bruta en primaria, hombres (% del grupo de edad)	108	118	109
Matriculación bruta en primaria, mujeres (% del grupo de edad)	107	114	105
Acceso a fuente de agua mejorada (% de la población)	86	93	86
Acceso a instalaciones sanitarias mejoradas (% de la población)	25	79	50



Flujo Neto de Ayuda	1980	1990	2000	2010
(Millones de \$US)	169	545	482	726
AOD y ayuda oficial neta				
Principales 3 donantes (en 2008):				
Estados Unidos	40	84	97	102
España	0	20	22	98
Instituciones de la Unión Europea	1	26	25	78
Ayuda (% del INB)	3.7	11.8	5.9	4.4
Ayuda per cápita (\$US)	32	82	58	74
Tendencias Económicas de Largo Plazo				
Precios al consumidor (% variación anual)	23.9	18.0	3.4	7.2
Deflactor implícito del PIB (% variación anual)	25.0	16.3	5.2	8.8
Tipo de cambio (promedio anual, moneda local por índice de términos de intercambio (2000 = 100))	0.0	3.2	6.2	7.0
	401	160	100	122
Población, medio año (millones)	5.4	6.7	8.3	9.9
PIB (Millones de \$US)	4,537	4,868	8,398	19,650
	(% del PIB)			
Agricultura	19.0	16.7	15.0	12.9
Industria	32.4	34.8	29.8	37.3
Manufactura	14.4	18.5	15.3	13.9
Servicios	48.6	48.5	55.2	49.9
Gasto de consumo final de los hogares	67.3	76.9	76.4	62.3
Gasto de consumo final del Gobierno Central	13.8	11.8	14.5	13.8
Formación bruta de capital	16.6	12.5	18.1	17.0
Exportaciones de bienes y servicios	24.5	22.8	18.3	41.2
Importaciones de bienes y servicios	22.3	23.9	27.3	34.3
Ahorro bruto	..	10.0	11.0	25.0



	1980-90	1990-2000	2000-10
(crecimiento anual promedio %)	2.2	2.2	1.8
	-0.2	4.0	4.1

Nota: Las cifras en itálicas son para años distintos de los especificados. La información de 2010 es preliminar. Los datos agrupados son para 2009.
.. Indica que no se tiene información disponible.

Balanza de Pagos y Comercio 2000 2010*(Millones de \$US)*

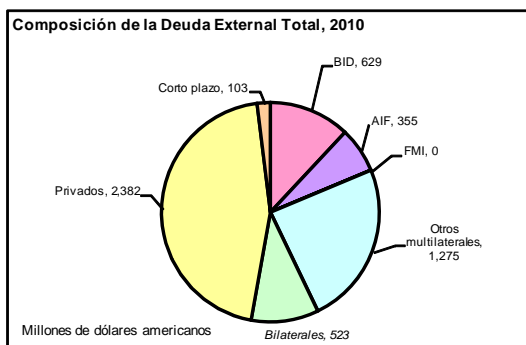
Exportaciones totales de mercancía (fob)	1246	6,290
Importaciones totales de mercancía (cif)	1830	5,384
Comercio neto de bienes y servicios	-608	681
Balace de cuenta corriente como % del PIB	-4.46	9.03
Remesas de trabajadores y compensación de empleados (recibidos)	127	1,069
Reservas, incluyendo en oro.	1,171	9,730

Finanzas del Gobierno Central*(% del PIB)*

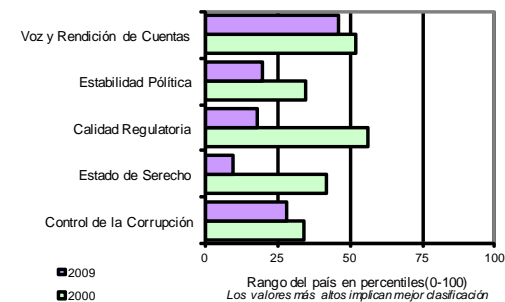
Ingreso corriente (incluye donaciones)	25.0	33.2
Ingreso por impuestos	18.7	26.3
Gasto corriente	22.2	20.8
Superávit/déficit global	-3.7	1.7
Tasa impositiva marginal más alta (%)		
Individual	..	..
Corporativa	25	25

Deuda Externa y Flujo de Recursos*(Millones de \$US)*

Deuda total pendiente y desembolsada	5,785	5,267
Servicio de la deuda total	634	647
Alivio de la deuda (HIPC, MDRI)	1,949	1,953
Deuda total (% del PIB)	68.9	26.8
Servicio de la deuda total (% de las exportaciones)	37.3	8.2
Inversión extranjera directa (flujos de entrada netos)	736	423
Patrimonio de portafolio (flujos netos de entrada)	0	0

**Desarrollo del Sector Privado** 2000 2010

Tiempo requerido para comenzar un negocio (días)	-	50
Costo de comenzar un negocio (% del INB per cápita)	-	100.8
Tiempo requerido para registrar una propiedad (días)	-	92
Calificado como una restricción principal para los negr (% de gerentes entrevistados que están de acuerdo)	2000	2010
Incertidumbre de la política económica y regulatoria	..	30.3
Prácticas informales y anticompetitivas	..	28.1
Capitalización del mercado de valores (% del PIB)	20.7	17.2
Ratio de capital a activos en la Banca (%)	9.8	8.1

Indicadores de Gobernabilidad, 2000 y 2009**Tecnología e Infraestructura** 2000 2009

Camino pavimentados (% del total)	6.6	..
Usuarios de telefonía fija y móvil (por cada 100 personas)	13	81
Exportaciones de alta tecnología (% de exportaciones de manufacturas)	40	4.9

Ambiente

Tierra para la agricultura (% de superficie de tierra)	34	34
Superficie forestal (% de superficie de tierra)	55.5	52.8
Áreas terrestres protegidas (% de superficie de tierra)	..	..
Fuentes de agua dulce per cápita (metros cu.)	35,040	31,865
Retiro de agua dulce (mil millones de metros cúbicos)	2.0	..
Emissiones CO2 per cápita (mt)	1.1	1.4
PIB por unidad de uso de energía (2005 PPP \$ por kg de equivalente de petróleo)	5.7	6.7
Uso de energía per cápita (kg de equivalente de petróleo)	594	587

Cartera del Grupo del Banco Mundial 2000 2009*(Millones de \$US)*

BIRF		
Deuda total pendiente y desembolsada	0	0
Desembolsos	0	0
Repagos de capital	12	0
Pagos de intereses	1	0
AIF		
Deuda total pendiente y desembolsada	1,096	316
Desembolsos	61	34
Servicio de la deuda total	1	4
CFI (año fiscal)		
Cartera total pendiente y desembolsada de la cual cuenta propia de la CFI	81	158
Desembolsos para la cuenta propia de la CFI	15	0
Ventas, prepagos y repagos de la cartera De la cuenta propia de la CFI	11	11
OMGI		
Exposición bruta	77	0
Nuevas garantías	0	0

Nota: Las cifras en *italicas* son para años distintos de los especificados. La información de 2010 es preliminar.

12/15/11

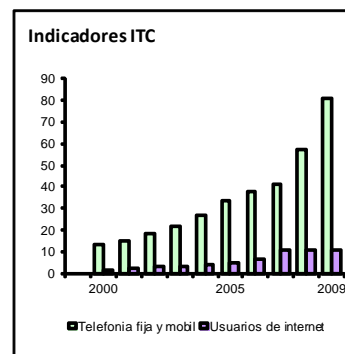
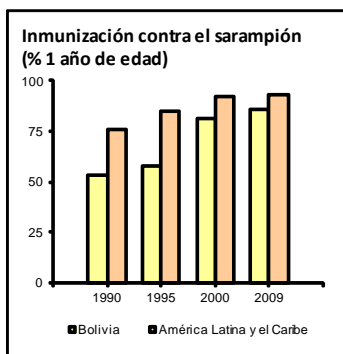
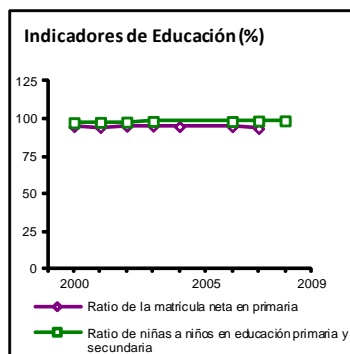
.. Indica que no se tiene información disponible.

Development Economics, Development Data Group (DECDG).

Con metas seleccionadas que alcanzar entre 1990 y 2015

(estimación más cercana a la fecha mostrada, +/- 2 años)

	Bolivia			
	1990	1995	2000	2009
Objetivo 1: reducir a la mitad las tasas de pobreza extrema y desnutrición				
Tasa de incidencia de pobreza de \$1.25 por día (PPP, % de la población)	4.0	8.9	24.7	14.0
Tasa de incidencia de la pobreza en la línea de pobreza nacional (% de la población)	..	63.2	66.4	60.1
Participación del ingreso o consumo en el quintil más pobre (%)	5.6	2.2	1.3	2.8
Prevalencia de la desnutrición (% de niños menores de 5)	9.7	2.6	5.9	4.5
Objetivo 2: garantizar que los niños pueda completar la educación primaria				
Matriculación en primaria (neta, %)	..	..	95	94
Tasa de finalización de primaria (% del grupo de edad relevante)	71	..	99	99
Matriculación en secundaria (bruta, %)	..	..	80	81
Tasa de alfabetización juvenil (% de la población de 15-24 años)	..	..	..	..
Objetivo 3: eliminar las diferencias por género en educación y empoderar a las mujeres				
Ratio de niñas a niños en primaria y secundaria (%)	..	..	98	99
Mujeres empleadas en el sector no agrícola (% de empleo no agrícola)	35	36	39	38
Proporción de escaños ocupados por mujeres en el congreso nacional (%)	9	7	12	25
Objetivo 4: reducir la mortalidad de menores de 5 años en dos tercios				
Tasa de mortalidad de menores de 5 (por cada 1.000)	121	101	82	54
Tasa de mortalidad infantil (por cada 1.000 nacidos vivos)	84	72	60	42
Vacunación por sarampión (proporción de niños de 1 año vacunados, %)	53	58	81	86
Objetivo 5: reducir la mortalidad materna en tres cuartos				
Tasa de mortalidad materna (estimación modelada, por cada 100.000 nacidos vivos)	510	410	300	180
Nacimientos atendidos por profesional de salud calificado (% del total)	43	47	69	71
Prevalencia de anticonceptivos (% de mujeres de 15-49 años)	30	45	53	61
Objetivo 6: poner un alto y comenzar a revertir la propagación del VIH/SIDA y otras enfermedades principales				
Prevalencia del VIH (% de la población de 15-49 años)	0.1	0.2	0.2	0.2
Incidencia de la tuberculosis (por cada 100.000 personas)	251	215	184	140
Tasa de detección de casos de tuberculosis (% de todas las formas)	67	90	66	64
Objetivo 7: reducir a la mitad la proporción de población sin acceso sostenible a necesidades básicas				
Acceso a fuente de agua mejorada (% de la población)	70	75	79	86
Acceso a instalaciones sanitarias mejoradas (% de la población)	19	21	23	25
Superficie forestal (% de la superficie de tierra)	58.0	..	55.5	52.8
Áreas terrestres protegidas (% de superficie de tierra)	..	..	..	..
Emissiones CO2 (toneladas métricas per cápita)	0.8	1.3	1.1	1.4
PIB por unidad de uso de energía (2005 PPP constante \$ por kg de equivalente de petróleo)	7.0	6.0	5.7	6.7
Objetivo 8: desarrollar una alianza global para el desarrollo				
Líneas telefónicas (por cada 100 personas)	2.7	3.3	6.1	8.2
Usuarios de telefonía móvil (por cada 100 personas)	0.0	0.1	7.0	72.5
Usuarios de Internet (por cada 100 personas)	0.0	0.1	1.4	11.2
Computadoras personales (por cada 100 personas)	0.2	0.3	1.7	2.4



Nota: Las cifras en itálicas son para años distintos de los especificados... Indica que no se tiene información disponible.

12/15/11

Development Economics, Development Data Group (DECDG).

Anexo 6: Indicadores Sociales

	Año más reciente			Misma región/grupo de ingresos	
	1980-85	1990-95	2004-10	América Latina & El Caribe	Ingresos Bajos Medianos
POBLACIÓN					
Población total, medio año (<i>millones</i>)	6.0	7.5	9.9	572.5	3,810.8
Tasa de crecimiento (<i>% promedio anual para el periodo</i>)	2.1	2.3	1.7	1.2	1.2
Población urbana (<i>% de la población</i>)	50.5	59.4	66.5	79.0	40.9
Tasa de fertilidad total (<i>nacimientos por mujer</i>)	5.1	4.6	3.4	2.2	2.5
POBREZA					
<i>(% de la población)</i>					
Incidencia a nivel nacional	..	..	60.1	..	..
Incidencia urbana	..	..	50.9	..	..
Incidencia rural	..	..	77.3	..	..
INGRESOS					
INB per cápita (\$US)	860	870	1,810	7,007	2,321
Índice de precios al consumidor (2005=100)	15	78	166	123	130
DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO/CONSUMO					
Índice de Gini	..	42.0	57.3	..	..
Quintil más bajo (<i>% de ingreso o consumo</i>)	..	5.6	2.8	..	..
Quintil más alto (<i>% de ingreso o consumo</i>)	..	48.2	61.0	..	..
INDICADORES SOCIALES					
Gasto público					
Salud (<i>% del PIB</i>)	..	2.9	3.1	3.9	2.1
Educación (<i>% del INB</i>)	..	..	..	4.0	4.1
Tasa neta de matriculación en primaria					
<i>(% del grupo de edad)</i>					
Total	..	..	94	94	87
Hombres	..	..	93	94	88
Mujeres	..	..	94	93	86
Acceso a fuente de agua mejorada					
<i>(% de la población)</i>					
Total	..	75	86	93	87
Urban	..	93	96	97	95
Rural	..	49	67	80	81
Tasa de vacunación					
<i>(% de niños y niñas de 12-23 meses)</i>					
Sarampión	21	58	86	93	79
DPT	33	64	85	92	79
Desnutrición infantil (<i>% menor a 5 años</i>)	13	13	5	4	24
Expectativa de vida al nacer					
<i>(años)</i>					
Total	56	61	66	74	68
Hombres	54	59	64	71	66
Mujeres	58	63	68	77	70
Mortalidad					
Infantil (<i>por cada 1,000 nacimientos vivos</i>)	97	72	42	19	43
Menores de 5 (<i>por cada 1,000</i>)	144	101	54	23	58
Adultos (15-59)					
Hombres (<i>por cada 1,000 habitantes</i>)	357	307	228	190	201
Mujeres (<i>por cada 1,000 habitantes</i>)	273	250	170	103	136
Materna (<i>por cada 100,000 nacimientos vivos</i>)	..	410	180	86	230
Nacimientos atendidos por personal en salud calificado (%)	..	47	71	89	67

EAP Anexo B5. Este cuadro fue elaborado del sistema LDB del CMU.

12/15/11

Nota: 0 o 0.0 significa cero o menos de la mitad de la unidad demostrada. Quiebre en la tasa de matriculación neta: el quiebre en la serie entre 1997 y 1998 se debe al cambio de ISCED76 a ISCED97. Vacunación: se refiere a niños de 12-23 meses que recibieron vacunas antes del primer año o en cualquier momento antes de la encuesta.

Anexo 7: Principales Indicadores Económicos

Indicador	Actual			Estimado			Proyectado		
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Cuentas nacionales (como % del PIB)									
Producto Interno Bruto ^a	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Agricultura	14	14	13	13	14	13	13	12	12
Industria	32	35	36	38	36	37	37	34	31
Servicios	54	51	51	48	50	50	50	54	57
Consumo Total	82	77	77	76	80	76	79	79	81
Inversión Fija Doméstica Bruta	13	14	16	17	16	17	17	17	17
Inversión Gubernamental	7	8	9	10	10	9	10	10	10
Inversión Privada	6	6	7	7	7	7	7	7	7
Exportaciones (GNFS) ^b	36	42	42	45	36	41	38	33	29
Importaciones (GNFS)	32	33	34	38	33	34	34	30	27
Ahorro interno bruto	18	23	23	24	20	24	21	21	19
Ahorro nacional bruto ^c	20	27	29	29	23	25	24	23	22
<i>Ítems del Memorándum</i>									
Producto Interno Bruto (millones de \$US a precios corrientes)	9549	11452	13120	16674	17340	19650	22900	25128	27100
INB per cápita (\$US, Método Atlas)	1030	1120	1240	1490	1640	1820	2050	2280	2500
Tasas anuales de crecimiento real (% calculadas sobre la base de precios de 1990)									
Producto Interno Bruto a precios de mercado	4.4	4.8	4.6	6.1	3.4	4.1	4.9	4.1	3.7
Ingreso Interno Bruto	4.2	8.3	3.2	7.5	0.1	8.2	4.3	5.1	3.3
Tasas anuales de crecimiento real per cápita (% calculadas sobre la base de precios de 1990)									
Producto Interno Bruto a precios de mercado	2.6	3.0	2.8	4.4	1.7	2.5	3.3	2.4	2.2
Consumo total	1.5	2.2	2.4	3.6	2.0	2.2	4.2	3.2	3.0
Consumo Privado	1.5	2.3	2.4	3.8	2.0	2.3	3.6	3.5	3.5
Balanza de Pagos (en millones de \$US)									
Exportaciones (BSNF) ^b	3280	4351	4958	7026	5433	6840	8668	8327	7932
Mercancía FOB	2791	3875	4458	6527	4918	6290	8075	7743	7350
Importaciones (BSNF) ^b	2865	3459	4143	5781	5159	6159	7698	7446	7376
Mercancía FOB	2334	2814	3455	5081	4434	5384	6822	6518	6395
Balance de recursos	415	893	815	1245	274	681	970	882	557
Transferencias corrientes netas	584	822	1266	1284	1213	1081	1068	1061	1056
Balance en cuenta corriente	622	1318	1591	1993	813	903	1561	1439	1162
Inversión extranjera directa privada neta	-291	278	362	508	426	651	660	660	660
Préstamos de largo plazo (neto)	565	155	387	496	59	-16	443	476	385
Oficial	247	59	147	153	225	343	392	396	343
Privada	318	96	240	343	-166	-359	52	80	43
Otro capital (neto, incl. errores & omisiones)	-393	-235	-388	-623	-973	-615	-470	-406	-335
Cambio en las reservas ^d	-504	-1516	-1952	-2374	-325	-923	-2194	-2168	-1872
<i>Ítems del Memorándum</i>									
Balance de recursos (% del PIB)	4.3	7.8	6.2	7.5	1.6	3.5	4.2	3.5	2.1
Cuenta corriente (% del PIB)	6.5	11.5	12.1	12.0	4.7	4.6	6.8	5.7	4.3
Tasas anuales de crecimiento real (precios de 1990)									
Exportación de mercancías (FOB)	25.3	19.6	2.0	18.2	-10.9	11.1	4.5	0.3	0.5
Primarias	26.9	11.5	0.1	26.3	-8.9	10.1	..	..	..
Manufacturas	14.2	80.6	10.9	-15.6	-23.5	18.0	..	..	..
Importación de mercancías (CIF)	5.0	2.2	21.2	25.3	-0.8	13.2	9.8	4.0	3.4

(Continúa)

Principales Indicadores Económicos (Continuado)

Indicador	Actual			Estimado			Proyectado		
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Finanzas públicas (como % del PIB a precios de mercado)^e									
Ingresos corrientes	30.7	34.2	34.4	38.9	36.1	33.2	34.3	32.1	30.6
Gasto corriente	22.9	19.3	20.0	23.0	23.1	20.8	20.7	20.3	20.0
Superávit (+) o déficit (-) corriente	7.8	14.9	14.4	15.9	12.9	12.4	13.6	11.8	10.6
Gasto de capital	10.2	10.4	12.7	12.6	12.8	10.7	11.0	11.2	11.3
Superávit (+) o déficit (-) general fiscal	-2.2	4.5	1.7	3.2	0.1	1.7	3.7	1.5	0.2
Financiamiento externo	2.2	0.4	1.0	1.3	1.0	1.0	1.7	1.6	1.3
Indicadores monetarios									
M2/PIB	44.5	44.2	50.7	51.9	61.6	61.2	69.0	71.4	72.5
Crecimiento de M2 (%)	13.6	18.1	28.9	19.9	19.7	12.5	29.8	12.3	8.8
Crecimiento del crédito del sector privado / crecimiento del crédito total (%)	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Índices de precios (Año 1990=100)									
Índice de precios de exportación de mercancías	99.4	115.4	130.1	161.1	136.3	157.0	192.8	184.3	174.0
Índice de precios de importación de mercancías	156.1	184.0	186.4	218.9	192.5	206.5	238.3	219.0	207.8
Índice de términos de intercambio de mercancías	63.7	62.7	69.8	73.6	70.8	76.0	80.9	84.2	83.8
Tipo de cambio real (\$US/UML) ^f	100.0	99.5	101.5	115.7	127.5	122.2	131.2	136.5	141.9
Tasas de interés real									
Índice de precios al consumidor (% variación)	4.9	4.9	11.7	11.8	0.3	7.2	7.4	4.0	4.0
Deflactor del PIB (% variación)	5.9	13.7	7.4	10.4	-2.4	8.8	9.8	4.2	3.3

a. PIB a precio de factores

b. "BSNF" denota "bienes y servicios no atribuibles a factores."

c. Incluye transferencias sin contrapartida netas excluyendo las donaciones oficiales de capital.

d. Incluye el uso de recursos del FML.

e. Gobierno consolidado.

f. "UML" denota "unidad monetaria local." Un incremento en \$US/UML denota una apreciación.

Anexo 8: Indicadores Seleccionados de Desempeño y Gestión de la Cartera del Banco

Al 24/08/2011

Indicador	2009	2010	2011	2012
Evaluación de la Cartera				
Número de Proyectos en Ejecución ^a	11	11	11	13
Plazo Promedio de Ejecución (años) ^b	2.8	3.8	3.3	2.9
Porcentaje de Proyectos Problema por Número ^{a, c}	18.2	18.2	27.3	30.8
Porcentaje de Proyectos Problema por Monto ^{a, c}	12.7	31.0	15.2	14.7
Porcentaje de Proyectos en Riesgo por Número ^{a, d}	45.5	45.5	27.3	30.8
Porcentaje de Proyectos en Riesgo por Monto ^{a, d}	47.0	49.2	15.2	14.7
Tasa de Desembolso (%) ^e	12.5	16.6	26.0	2.3
Gestión de la Cartera				
CPPR durante el año (sí/no)				
Recursos para la Supervisión (total \$US)				
Supervisión Promedio (\$US/proyecto)				

Ítem del Memorándum	Desde AF 80	Últimos Cinco AFs
Proy Eval por OED por Número	77	1
Proy Eval por OED por Monto (millones de \$US)	1,918.6	40.3
% de Proyectos OED con clasificación I o AI por Número	35.1	0.0
% de Proyectos OED con clasificación I o AI por Monto	28.4	0.0

- a. Según el Reporte Anual de Gestión de la Cartera (exceptuando para el AF en curso)
- b. Edad promedio de los proyectos en la cartera del Banco en el país.
- c. Porcentaje de proyectos con calificación I o AI en los objetivos de desarrollo (OD) y/o progreso en la implementación (IP).
- d. Según la definición del Programa de Mejora de la Cartera.
- e. Razón de los desembolsos durante el año en relación al balance sin desembolsar de la cartera del Banco al inicio del año: Sólo proyectos de inversión.
- * Todos los indicadores se refieren a los proyectos activos de la Cartera, exceptuando la Tasa de Desembolso, que incluye a todos los proyectos activos así como a los que cerraron durante el año fiscal.

Anexo 9: Cartera de Operaciones (AIF)

Al 24/08/2011

Proyectos Cerrados 88

BIRFAIE*

Total Desembolsado (Activos)	97.55
del cual ha sido repagado	0.00
Total Desembolsado (Cerrados)	501.99
del cual ha sido repagado	83.55
Total Desembolsado (Activos + Cerrados)	599.54
del cual ha sido repagado	83.55
Total No Desembolsado (Activos)	352.60
Total No Desembolsado (Cerrados)	0.00
Total No Desembolsado (Activos + Cerrados)	352.60

Proyectos Activos

ID del Proyecto	Nombre del Proyecto	Último PSR		Año Fiscal	BIRF	Monto Original en Millones de \$US			Diferencia entre Esperado y Real	
		Clasificación de la Supervisión				DONACIÓN	Cancel.	Sin desemb.	Desembolsos ^{af}	
		Objetivos de Desarrollo	Progreso en la Implementación						Orig.	Frm Rev'd
P106700	BO Innovación y Servicios Agrícolas	#	#	2012		39		39.27156		
P101084	BO Inversión en Niños y Jóvenes	MI	MI	2008		17		15.34157	10.752443	
P101426	BO Desarrollo Local Sostenible del Lago Titicaca	MI	MI	2008		20		18.04627	15.233123	
P087925	BO Tierra y Desarrollo Agrícola	MI	MS	2008		15		10.05413	5.6352733	4.120023
P122007	BO Caminos Nacionales e Infraestructura Aeroportuaria	S	S	2011		109.5		110.646		
P107137	BO PICAR Inversiones Comunitarias en Áreas Rurales	#	#	2012		40		40.23725		
P101298	BO Inversión Rural Participativa II	S	S	2008		20		10.30535	10.092074	1.841258
P083051	BO Alianzas Rurales	S	S	2005		58.4		23.4254	-9.672599	0.910735
P101336	BO Fort. Cap. Estadíst. y Base Info. para Planif. Bas. en Evid.	S	S	2011		50		51.26043		
P083979	BO Infraestructura Urbana	S	S	2007		30		2.715929	1.1940394	1.198185
P106449	BO Recuperación de Emergencias y Gestión de Desastres	S	S	2008		16.9		10.57327	5.4098183	
P101206	BO Expan. Acceso y Reducción de las Inequidades en Salud APL III	MI	MI	2008		18.5		16.74271	15.228999	
P083965	BO Transformación de la Educación Secundaria	S	MI	2008		10		3.984707	3.7902173	1.300217
Resultado General						444.3		352.6046	57.66339	9.370418

Anexo 10: Estado de la Cartera Vigente y Desembolsada de la CFI

Al 31/08/2011
(En millones de \$US)

<u>AF de Aprobación</u>	<u>Empresa</u>	<u>Compromisos</u>					<u>Pendiente de Desembolso</u>				
		<u>Préstamo</u>	<u>Patrimonio</u>	<u>**Cuasi</u>		<u>Participante</u>	<u>Préstamo</u>	<u>Patrimonio</u>	<u>**Cuasi</u>		<u>Participante</u>
				<u>Patrimonio</u>	<u>*GT/RM</u>				<u>Patrimonio</u>	<u>*GT/RM</u>	
1999/2003/2009	Banco los Andes	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0
2010/2011	Banco Ganadero	0	0	0	4.54	0	0	0	0	4.54	0
1999	CBTI	0	0	0.85	0	0	0	0	0.85	0	0
1992/2002	Central Aguirre	0.37	0	0	0	0	0.37	0	0	0	0
1990/1994/1996/2000	COMSUR	0	0	1.3	0	0	0	0	1.3	0	0
1996/2006/2009/2010/2011/2012	Mercantil-BOL	0	0	0	4.78	0	0	0	0	4.78	0
2011	SLV	0	0	6	0	0	0	0	0	0	0
2003	TDE S.A.	5.55	0	6.43	0	0	5.55	0	6.43	0	0
	TRECO	0	0.62	0	0	0	0	0.62	0	0	0
1997/2001/2008	Telecel Bolivia	12.86	0	0	0	0	12.86	0	0	0	0
Cartera Total:		19.78	0.62	14.58	9.32	0	19.78	0.62	8.58	9.32	0

* Denota Productos de Garantía y Gestión de Riesgos.

** El Cuasi Patrimonio incluye préstamos y patrimonio.