



ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

Ministerio de

HIDROCARBUROS
& ENERGÍA



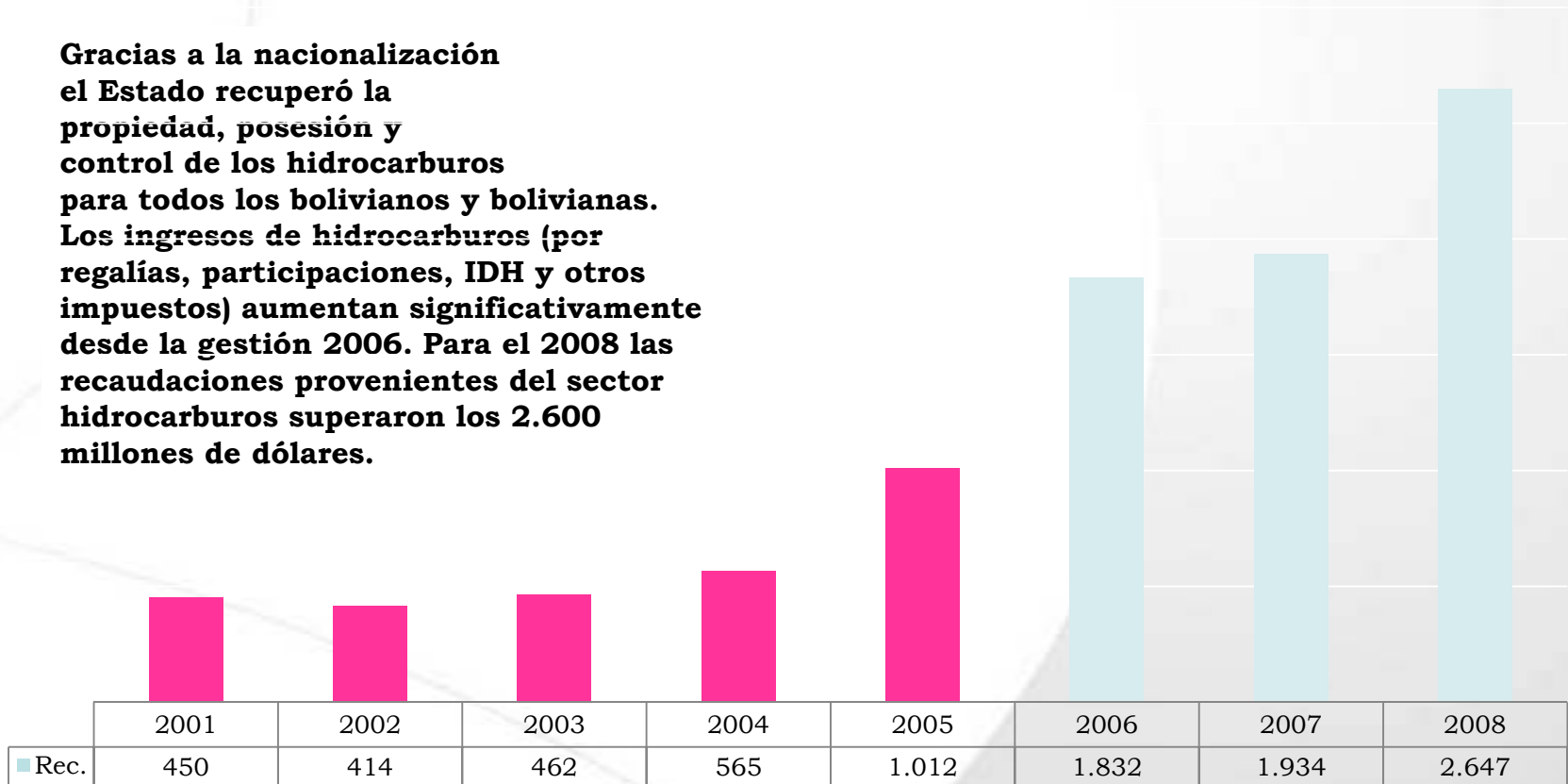
Mesa de Trabajo CADENA DE PRODUCCION HIDROCARBUROS

MARCO LEGAL ACTUAL

- La Constitución Política del Estado
- Ley de Hidrocarburos No 3058
- D.S. Héroes del Chaco No 28701, Nacionalización de Hidrocarburos
- D.S. 29272 (PND)
- D.S. 29894 (DOE)
- D.S. 0368 (Creación de la EBIH)

**Recaudación Total por Hidrocarburos
(en millones de dólares)
Período 2001 - 2008**

Gracias a la nacionalización el Estado recuperó la propiedad, posesión y control de los hidrocarburos para todos los bolivianos y bolivianas. Los ingresos de hidrocarburos (por regalías, participaciones, IDH y otros impuestos) aumentan significativamente desde la gestión 2006. Para el 2008 las recaudaciones provenientes del sector hidrocarburos superaron los 2.600 millones de dólares.



CADENA PRODUCTIVA - PETROLEO

COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL ESTADO

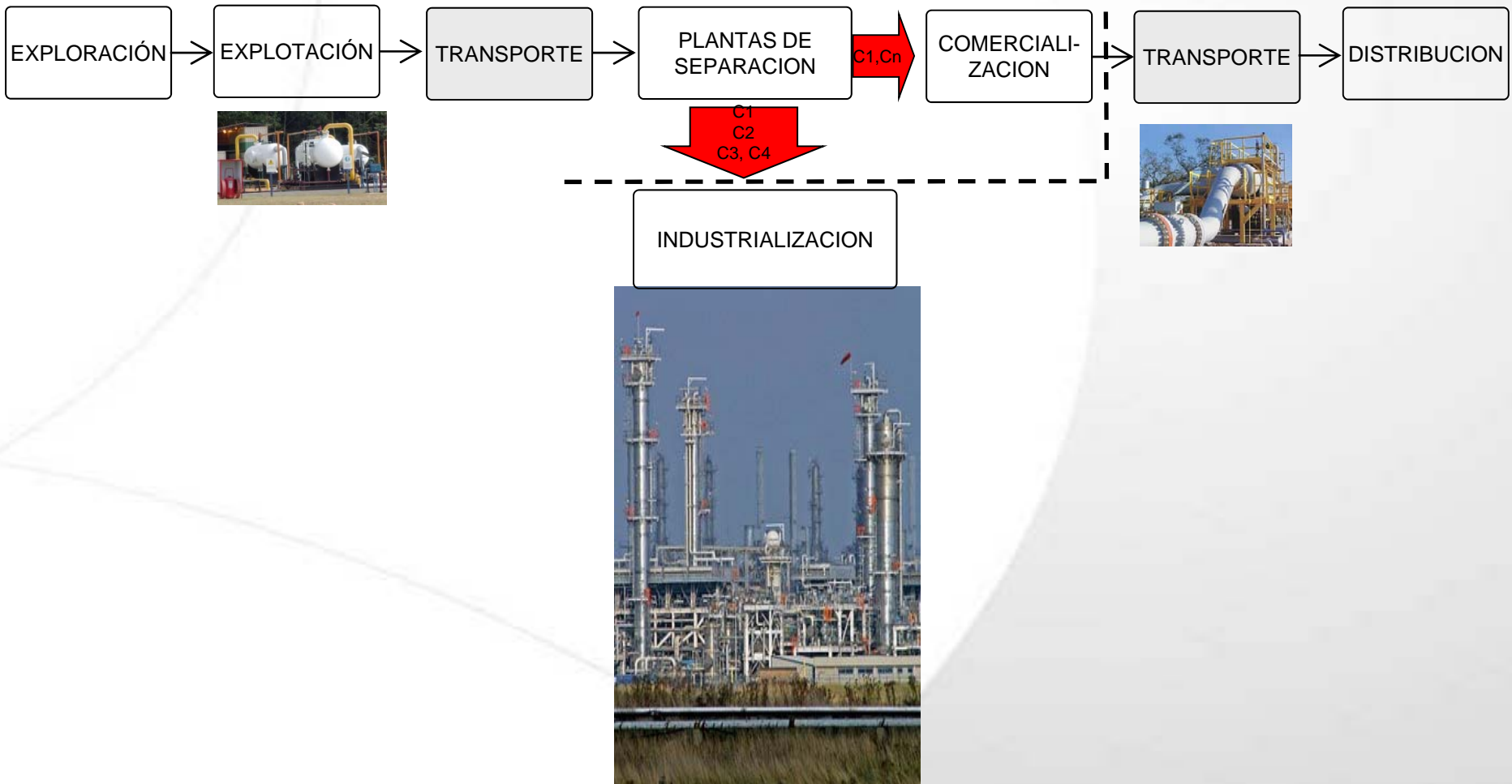
COMPETENCIAS
COMPARTIDAS
Y/O
CONCURRENTES
GOBIERNOS
DEPARTAMENTALES
LOS
MUNICIPIOS



CADENA PRODUCTIVA - GAS NATURAL

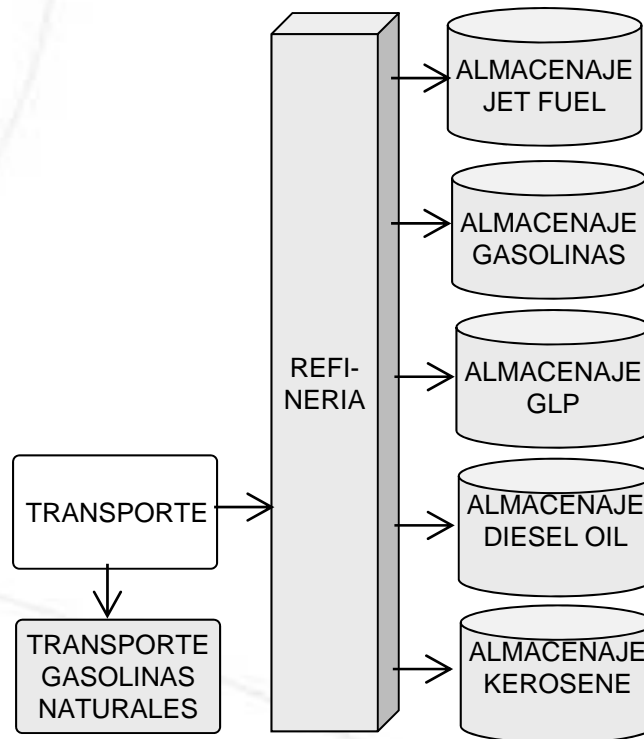
COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL ESTADO

COMPETENCIAS COMPARTIDAS
Y/O CONCURRENTES
GOBIERNOS
DEPARTAMENTALES
MUNICIPIOS



CADENA COMERCIALIZACION Y DISTRIBUCION DE DERIVADOS DE PETROLEO

COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL ESTADO



COMPETENCIAS COMPARTIDAS Y/O CONCURRENTES GOBIERNOS DEPARTAMENTALES MUNICIPIOS



INDUSTRIALIZACION DEL GAS NATURAL

COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL ESTADO

PLANTA DE SEPARACION
Y EXTRACION



FERTILIZANTES.
POLIMEROS.
PRINCIPIOS ACTIVOS.

PRODUCTOS DE
SEGUNDA TRANSFORMACION:
ACIDO ACETICO
ETANOL.
METACRILATO DE METILO

COMPETENCIAS COMPARTIDAS Y/ O CONCURRENTES GOBIERNOS DEPARTAMENTALES MUNICIPIOS

PRODUCTOS DE
TERCERA TRANSFORMACION:
TRANSFORMACION PLASTICOS
PINTURAS
ADHESIVOS
PRODUCTOS FARMACEUTICOS



ESTADO DE SITUACION

DETALLE	ASPECTOS POSITIVOS	PROBLEMAS
Exploración y explotación	<ul style="list-style-type: none"> Recuperación de la propiedad de los hidrocarburos por D.S. 28701. Incremento de los ingresos para el país, por concepto de regalías e impuestos. Firma de Contratos de Operación. Participación y Control de YPFB en toda la cadena hidrocarburíferas. 	<ul style="list-style-type: none"> Fluctuación en el precio internacional. Falta de información sobre la cuantificación de reservas. La recuperación de la cadena hidrocarburífera generó un costo (perdida de competitividad) YPFB debe tener un fondo para realizar actividades de exploración y explotación Incertidumbre en el contrato de operación respecto a la fase de exploración. Incertidumbre en los mercados de exportación de gas natural Falta de incentivo a la exploración Dificultad de explorar y explotar en áreas protegidas Transparencia en información del sector relacionado con el cálculo de regalías e IDH Mecanismos que faculten a los beneficiarios para participar en la fiscalización Creacion de un fondo para distribución para municipios con iniciativas para desarrollo productivo
Transporte	<ul style="list-style-type: none"> Ejecución de proyectos de ampliación en el sistema de transporte por ductos para el mercado interno. Capacidad de transporte garantizada para cubrir las exportaciones de gas a Brasil y Argentina. 	<ul style="list-style-type: none"> No existe la cobertura total del país. La definicion actual de las politicas sobre tarifas. Capacidad de transporte aun limitada.

ESTADO DE SITUACION

DETALLE	ASPECTOS POSITIVOS	PROBLEMAS
Almacenaje	<ul style="list-style-type: none"> Recuperación y control de la actividad de almacenaje 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de inversión en ampliación y mantenimiento de plantas de almacenaje de combustibles líquidos. Bajo margen de seguridad de almacenaje.
Refinación	<ul style="list-style-type: none"> Nacionalización de las Refinerías: Guillermo Elder Bell y Gualberto Villarroel. Control del Margen de Refinación. Ejecución de proyectos de ampliación y adecuación de refinerías nacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> Subvención de precio de crudo y los productos de refinación. Falta de materia prima para el proceso de refinación.

ESTADO DE SITUACION

DETALLE	ASPECTOS POSITIVOS	PROBLEMAS
Comercialización	<ul style="list-style-type: none"> • YPFB tiene control total en Comercialización de Combustibles Líquidos. • Se tiene garantizado el abastecimiento de combustibles al mercado interno. • Fluctuaciones del precio internacional del petróleo no influyen a precios de carburantes. 	<ul style="list-style-type: none"> •La creciente subvención y creciente demanda en combustibles importados ocasiona mayores erogaciones al Estado. •Deficiencia en la programación y asignación de volúmenes para cada Distrito. •Contrabando de combustibles.
Industrialización	<ul style="list-style-type: none"> •Creación de la EBIH por la NCPE y por Decreto Supremo. •Se tiene proyectos de Factibilidad, para la Industrialización de los Hidrocarburos 	<ul style="list-style-type: none"> •Volúmenes de gas natural para la Petroquímica del etano, condicionada a nominaciones y contrato de exportación a Brasil. •La doble tuicion de la EBIH. •Precio de materia prima (revisar el art. 87 de la Ley N° 3058) •Estrategias de selección de socios y tecnología. La formación de Recursos Humanos

**PROPUESTA
PROYECTO DE LEY DE
HIDROCARBUROS**

MODELO DEL SECTOR

ACTIVIDADES	AGENTES	POLÍTICAS	INSTRUMENTOS CONTRACTUALES
EXPLORACION	YPFB	Incrementar las Reservas de Hidrocarburos. 50 % en 5 años	No aplica
	Subsidiaria (SAE)		Contrato SAE
EXPLOTACIÓN	YPFB	Incrementar de la Producción de Hidrocarburos. 70 MMmcd en 5 años	
	Subsidiaria (SAE)		Contrato de Operación
	Privadas Nacionales o Extranjeras		Contrato de Operación
TRANSPORTE	Subsidiaria (SAE)	Incrementar la infraestructura de transporte por ductos	Contrato de servicio
	Privadas Nacionales		Contrato de servicio
REFINACION	Subsidiaria (SAE)	Incrementar la capacidad de refinación.	Contrato de servicio
	Privadas		
ALMACENAJE	Subsidiaria (SAE)	Incrementar la infraestructura de almacenaje para combustibles líquidos y GLP	Contrato de servicio

MODELO DEL SECTOR

ACTIVIDADES	AGENTES	POLITICAS	INSTRUMENTOS CONTRACTUALES
COMERCIALIZACION	YPFB Casa Matriz	Masificación del uso del Gas Natural a nivel nacional. Cambio de la Matriz energética	No aplica
INDUSTRIALIZACION	EBIH	Obtención de productos con mayor Valor Agregado, para cambiar la Matriz Productiva	No aplica
	EMPRESAS PUBLICAS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES	Promover la constitución de la industria secundaria y terciaria	Contrato de servicio

NUEVO MODELO HIDROCARBUROS

Componente de la Cadena Productiva	Actual	Nuevo Modelo
Exploración y Explotación	Función privativa del Estado	Función privativa del Estado
Transporte		
Refinación		
Almacenaje		
Comercialización		
Distribución	Estado y Privado	Los gobiernos departamentales y municipios pueden constituir empresas publicas (YPFB 51% mas Departamentos y Municipios) o Mixtas (con Privados)
Industrialización	Estado	Los Gobiernos Departamentales y municipios pueden constituir empresas publicas o Mixtas en la Industria de Transformacion

PROPUESTAS PARA NUEVO MODELO DE HIDROCARBUROS

ACTIVIDAD	PROBLEMAS	PROPUESTA
Exploración y explotación	<ul style="list-style-type: none"> • Fluctuación en el precio internacional. • Falta de información sobre la cuantificación de reservas. • La recuperación de la cadena hidrocarburífera generó un costo (pérdida de competitividad) • Incertidumbre en el contrato de operación respecto a la fase de exploración. • Incertidumbre en los mercados de exportación de gas natural • Falta de incentivo a la exploración • Dificultad de explorar y explotar en áreas protegidas 	<ul style="list-style-type: none"> • Transparencia en información del sector relacionado con el cálculo de regalías e IDH • Mecanismos que faculten a los beneficiarios para participar en la fiscalización • Creación de un fondo para distribución para municipios con iniciativas para desarrollo productivo • YPFB debe tener un fondo para realizar actividades de exploración y explotación
Transporte	<ul style="list-style-type: none"> • No existe la cobertura total del país. 	<ul style="list-style-type: none"> • La definición actual de las políticas sobre tarifas. • Capacidad de transporte aun limitada.

ACTIVIDAD	PROBLEMAS	PROPUESTA
Almacenaje	<ul style="list-style-type: none">•Falta de inversión en ampliación y mantenimiento de plantas de almacenaje de combustibles líquidos.•Bajo margen de seguridad de almacenaje.	<ul style="list-style-type: none">• Reactivación de las plantas de almacenaje pequeñas.
Refinación	<ul style="list-style-type: none">•Subvención de precio de crudo y los productos de refinación.•Falta de materia prima para el proceso de refinación.	<p>Inversión en plantas de craking par procesar el RECON.</p> <p>Políticas y mecanismos para el incremento de producción de hidrocarburos líquidos.</p>

ACTIVIDAD	PROBLEMA	PROPUESTA
<p>COMERCIALIZACION Y DISTRIBUCION DE HIDROCARBUROS (GNV, REDES, MODULOS, ESTACIONES DE SERVICIO)</p>	<ul style="list-style-type: none"> •La creciente subvención y creciente demanda en combustibles importados ocasiona mayores erogaciones al Estado. •Deficiencia en la programación y asignación de volúmenes para cada Distrito. •Contrabando de combustibles. 	<p>Constituir asociaciones entre YPF y Prefecturas y/o Municipios o asociación de municipios, para una o varias actividades.</p> <p>Definir las fuentes de recursos que se utilizarán por el Municipio para participar en la comercialización y distribución (IDH, participación popular, otros)</p> <p>Los municipios y prefecturas y gobiernos departamentales que participen de manera directa en el abastecimiento de combustibles</p> <p>Que su administración pueda estar a cargo de las Prefecturas o Municipios, bajo tuición del Ministerio cabeza de sector y regulados a través de la ANH.</p> <p>Que las utilidades que generen estas asociaciones deben ser destinados a gastos de inversión.</p> <p>La nueva Ley debe definir el rol de las empresas privadas en las actividades de comercialización y distribución de hidrocarburos.</p> <p>Definición de la estructura tarifaria.</p>

ACTIVIDAD	PROBLEMAS	PROPUESTA
Industrialización	<ul style="list-style-type: none">•Volúmenes de gas natural para la Petroquímica del etano, condicionada a nominaciones y contrato de exportación a Brasil.•La doble tuición de la EBIH.•Precio de materia prima (revisar el art. 87 de la Ley N° 3058)	<ul style="list-style-type: none">•Estrategias de selección de socios y tecnología. La formación de Recursos Humanos•La participación de gobiernos departamentales, municipios y o asociaciones con preferencia en la industria de transformación para la producción de productos terminados•Modificación de la fijación de precios del gas natural para la industrialización (art. 87 Ley 3058) a precio de exportación o el que permita la viabilidad económica del proyecto

ACTIVIDAD	PROBLEMAS	PROPUESTA
INDUSTRIALIZACION (TRANSFORMACION)		<p>Constituir asociaciones entre la EBIH y Prefecturas y/o Municipios. Que su administración este a cargo de las Prefecturas o Municipios, bajo tuición del Ministerio cabeza de sector y regulados a través de la ANH.</p> <p>Que las utilidades que generen estas asociaciones deben ser destinados a gastos de inversión.</p> <p>Generar facultades para que los Municipios y Prefecturas participen en la industrialización hasta el producto final.</p>
FONDO DE ESTABILIZACION PRESUPUESTARIA	<p>Los ingresos de la Prefecturas y Municipios se ven afectados por las fluctuaciones en precio del petróleo ocasionando una incertidumbre al momento de su ejecución</p>	<p>Crear un fondo que permita la estabilidad presupuestaria.</p>
IDH	<p>Falta de transparencia en la información y complicada distribución.</p>	<p>Creación de un régimen tributario especial para el sector hidrocarburos (Dentro de la CPE Art. 355 parágrafo II)</p>

ACTIVIDAD	PROBLEMAS	PROPUESTA
CONSEJO DE POLITICA HIDROCARBURIFERA		Compuesta por el Estado Central con participación regional